

UCHWAŁA NR CCVI/491/2004

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

z dnia 3 grudnia 2004 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Województwa Zachodniopomorskiego na 2005 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 oraz z 2003 r. Nr 149, poz. 1454), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Województwa Zachodniopomorskiego na 2005 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| 1. Krystyna Goździk | - Przewodnicząca |
| 2. Urszula Głód – van de Sanden | - Członek |
| 3. Janusz Jarosz | - Członek |

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Województwa Zachodniopomorskiego na 2005 rok.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2005 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr VI/39/99 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29.06.1999 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Do projektu zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 93, poz. 890, Nr 121, poz. 1264, Nr 123, poz. 1291 i Nr 210, poz. 2135).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 120 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według ważniejszych źródeł oraz działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wydatki według działów i rozdziałów, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki w wysokości 76 891 564 zł nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach. Określono źródła ich pokrycia zgodnie z przepisami art. 112 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych. Kwota deficytu budżetowego - pomniejszona o finansowanie nadwyżką z lat ubiegłych - nie przekracza 29,3% dochodów. Wymieniona relacja jest zgodna z przepisami art. 45 ustawy o finansach publicznych a przedmiotowe ograniczenie ma związek z przekroczeniem 50% wartości relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto.

Opracowane projekty planów przychodów i wydatków zakładu budżetowego, gospodarstw pomocniczych, środków specjalnych oraz funduszy celowych spełniają wymogi przepisów art. 124 ustawy o finansach publicznych wg stanu prawnego na dzień wydania niniejszej opinii. Dotacja przedmiotowa dla gospodarstwa pomocniczego jest zgodna z przepisami art. 20 ust. 7 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 124 ust. 1 pkt 9 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 listopada 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i terminów opracowywania planów finansowych... (Dz. U. Nr 100, poz. 1077 oraz z 2002 r. Nr 12, poz. 113).

Podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku przyznano dotacje na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 118 ustawy o finansach publicznych.

Dotacje dla wojewódzkich jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną (instytucji kultury, SPZOZ) zostały ujęte zgodnie z przepisami właściwych ustaw szczegółowych.

Zgodnie z wymogami art. 124 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystania z tych zezwoleń, a także wydatki na realizację zadań z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. W planie wydatków budżetowych wyodrębniono środki w działach 801-Oświata i wychowanie i 854-Edukacyjna opieka wychowawcza, przeznaczone na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Utworzone w budżecie rezerwy nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 116 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu budżetu prognoza kwoty długu publicznego została opracowana na okres pełnej spłaty długu, a dane liczbowe ujęte w prognozie wykazują wzajemne zbilansowanie. Kwoty dochodów i wydatków budżetowych ujęte w prognozie zadłużenia w 2005 r. są zgodne z wielkościami zaplanowanymi w projekcie uchwały budżetowej na 2005 r. W szczególności łączna kwota dochodów wykazywanych w prognozie odpowiada kwocie zaplanowanej w budżecie; wynosi ona 228 385 032 zł i obejmuje (bez wyodrębnienia) m.in. środki z Unii Europejskiej. Prognozowane dochody w roku 2005 stanowią 96,9% przewidywanego wykonania w roku 2004, przy czym przewidywane wykonanie roku 2004

stanowi 115,9% dochodów wykonanych w roku 2003. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2005 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów. Wymienione dane dotyczące długu publicznego spełniają wymogi określone przepisami art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota długu publicznego planowana na koniec każdego roku w latach 2005-2011 nie przekracza 60% dochodów, co jest zgodne z cytowanym przepisem art. 114 ustawy. Również łączna kwota przypadających do spłaty w każdym roku budżetowym rat zadłużenia oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń nie przekracza 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z przepisem art. 113 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 września 2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 209, poz. 2132).

Ujęte w projekcie uchwały upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania kredytu przeznaczonego na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu, podlegającego spłacie w roku budżetowym spełnia wymogi przepisów art. 18 pkt 19 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590, ze zmianami w 2002 r. w Dz. U. Nr 23 poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 153 poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806 oraz z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 oraz w 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206). W upoważnieniu określono maksymalną kwotę wymienionego kredytu.

Upoważnienie organu wykonawczego do dokonywania zmian w planie wydatków budżetowych jest zgodne z przepisem art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do samodzielnego zaciągania zobowiązań i jednocześnie określono ich wysokość, co jest zgodne z przepisami art. 124 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krystyna Goździk