

UCHWAŁA NR XXIX/71/2005

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 lutego 2005 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Województwa Zachodniopomorskiego w 2005 r. oraz o prawidłowości załączonej do budżetu prognozy kwoty długu publicznego.

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114) oraz art. 115 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851 oraz z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 93, poz. 890, Nr 121, poz. 1264, Nr 123, poz. 1291, Nr 210, poz. 2135 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------------------|------------------|
| 1. Krystyna Goździk | – Przewodnicząca |
| 2. Urszula Głód – van de Sanden | – Członek |
| 3. Janusz Jarosz | – Członek |

po rozpatrzeniu budżetu Województwa Zachodniopomorskiego na 2005 r. oraz załączonej do budżetu prognozy kwoty długu publicznego

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego oraz

pozytywnie

opiniuje prawidłowość prognozy kwoty długu publicznego na lata 2005 – 2013.

Uzasadnienie

Budżet Województwa Zachodniopomorskiego został ustanowiony uchwałą Nr XIX/216/05 Sejmiku z dnia 07.02.2005 r. W budżecie zaplanowano dochody w wysokości 287 895 619 zł, wydatki w wysokości 374 612 695 zł oraz rozchody w wysokości 37 230 538 zł, przeznaczone na spłatę rat pożyczek i kredytu. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 86 717 076 zł. Natomiast, wskutek uwzględnienia wyżej wymienionych rozchodów, wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach ogółem wynoszą 123 947 614 zł. W uchwale wskazano, że źródłem pokrycia deficytu i innych wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach będzie przewidywana nadwyżka budżetowa z 2004 r. w kwocie 14 174 277 zł, nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym w kwocie 32 156 zł, pożyczki na prefinansowanie zadań współfinansowanych funduszami strukturalnymi Unii Europejskiej w kwocie 76 891 772 zł oraz kredyt bankowy w wysokości 32 849 409 zł.

Źródła pokrycia deficytu budżetowego określono zgodnie z przepisami art. 112 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych. Relacja deficytu budżetu do dochodów wynosi 30,1%. Przedmiotowa relacja zachowuje ograniczenia przewidziane przepisami art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. W myśl wskazanych przepisów, w związku z przekroczeniem wartości 50% przez relację łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto, relacja deficytu budżetowego jednostki samorządu terytorialnego w 2005 r. do dochodów tej jednostki nie może przekraczać relacji deficytu budżetu państwa do dochodów budżetu państwa w 2004 r. (wynoszącej – według ustawy budżetowej na 2004 r. – 29,3%). Ograniczeń tych jednak nie stosuje się m.in. do kwot deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego sfinansowanych nadwyżką budżetową z lat poprzednich. Uwzględnienie w uchwale budżetowej Województwa na 2005 r. tego źródła finansowania implikuje zachowanie opisanych ograniczeń.

Do budżetu, zgodnie z art. 115 ust. 1 pkt 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych, została załączona prognoza długu publicznego sporządzona na lata 2005 - 2013, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone pożyczki i kredyty zaciągnięte w latach ubiegłych. Ponadto uwzględnia prognozowane zaciągnięcie w latach 2005 - 2008 – pożyczek na prefinansowanie projektów współfinansowanych środkami Unii Europejskiej oraz kredytów bankowych mających wpływ na wysokość długu publicznego Województwa.

Z załączonej do budżetu prognozy długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2004 r. dług publiczny wynosił 7 887 208 zł (słownie: siedem milionów osiemset osiemdziesiąt siedem tysięcy dwieście osiem zł). Harmonogram spłaty nominalnej kwoty długu: w 2005 r. – 37 230 538 zł, w 2006 r. – 73 576 483 zł, w 2007 r. – 83 063 169 zł, w 2008 r. – 41 194 081 zł, w 2009 r. – 18 140 346 zł, w 2010 r. – 17 545 443 zł, w 2011 r. – 10 975 561 zł, w 2012 r. – 4 507 175 zł oraz w 2013 r. – 4 507 175 zł.

Uwzględniając wymienione spłaty zadłużenia oraz prognozowane w latach 2005 - 2008 zaciągnięcie kredytów i pożyczek i ich spłatę, dług publiczny na koniec każdego roku objętego prognozą będzie wynosił: w 2005 r. – 80 397 851 zł, w 2006 r. – 110 420 771 zł, w 2007 r. – 71 954 294 zł, w 2008 r. – 55 675 700 zł, w 2009 r. – 37 535 355 zł, w 2010 r. – 19 989 912 zł, w 2011 r. – 9 014 351 zł, w 2012 r. – 4 507 175 zł oraz w 2013 r. – 0 zł (w 2013 r. zaplanowano spłatę ostatniej raty długu).

W przedłożonej prognozie długu publicznego uwzględniono przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w poszczególnych latach objętych obciążeniem budżetu Województwa wyżej wymienionym długiem publicznym. Wielkość prognozowanych dochodów w kolejnych latach do 2013 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Zgodnie z art. 113 i 114 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, roczne obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% prognozowanych dochodów budżetowych, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

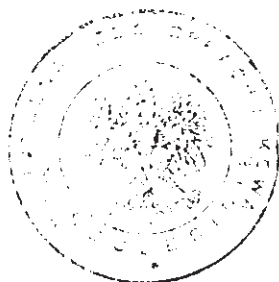
Z powyższych danych o kwocie długu publicznego Województwa w latach 2005 – 2013 wynika, iż **łączna kwota długu publicznego** nie przekroczy 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik łącznej kwoty

długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił: w 2005 r. – 13.10%, w 2006 r. – 16.46%, w 2007 r. – 15.19%, w 2008 r. – 19.78%, w 2009 r. – 14.36%, w 2010 r. – 7.57%, w 2011 r. – 3.38%, w 2012 r. – 1.67% oraz w 2013 r. – 0%. Natomiast łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz prognozowanego zwiększenia zadłużenia nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetowych. W poszczególnych latach wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił: w 2005 r. – 1.03%, w 2006 r. – 3.91%, w 2007 r. – 5.18%, w 2008 r. – 6.45%, w 2009 r. – 7.82%, w 2010 r. – 7.32%, w 2011 r. – 4.45%, w 2012 r. – 1.83% oraz w 2013 r. – 1.71%. Powyższe wskaźniki, jak zaznaczone to zostało w prognozie zadłużenia, wyliczone zostały z wyłączeniem zobowiązań ich spłaty z tytułu realizacji zadań współfinansowanych środkami z Unii Europejskiej. Wskazane zobowiązania i ich spłata, w świetle art. 113 i 114 ustawy o finansach publicznych, także stanowią obciążenie budżetu - jednak odpowiednio w myśl przepisów zawartych w ust. 3 wskazanych artykułów, do kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku ze środkami określonymi w umowie zawartej z podmiotem dysponującym funduszami Unii Europejskiej nie stosuje się ograniczeń wynikających z ust. 1 tych artykułów.

Planowany przez Województwo deficyt budżetowy oraz inne wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach w łącznej wysokości 123 947 614 zł, formalnie są możliwe do sfinansowania kredytem bankowym, pożyczką oraz nadwyżką budżetową i wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bankowym. Zadłużenie Województwa prognozowane na lata 2005 - 2013, zgodnie z art. 113 i 114 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 115 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym dla opublikowania uchwały budżetowej.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krzyszyna Goździk