

**Kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych
Województwa Zachodniopomorskiego na finansowanie programów na rzecz
promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej
oraz innych fakultatywnych zadań**

***Kryteria podziału środków na finansowanie programów na rzecz promocji
zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej***

Biorąc pod uwagę specyficzne problemy rynku pracy w województwie zachodniopomorskim, przyjęto następujące kryteria ustalania kwot Funduszu Pracy na realizację zadań przez samorządy powiatowe, określonych w art. 108 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. 2004 nr 99 poz. 1001):

1. Liczba bezrobotnych.
2. Stopa bezrobocia.
3. Udział osób bezrobotnych do 25 roku życia w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
4. Udział osób bezrobotnych powyżej 45 roku życia w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
5. Udział bezrobotnych kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
6. Udział bezrobotnych z terenów wiejskich w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
7. Udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
8. Wskaźnik podjęcia pracy / odpływ.
9. Procentowy udział środków wydatkowanych w ramach Funduszu Pracy.
10. Procentowy udział środków wydatkowanych w ramach PO KL.

Powyższe zmienne będą podstawą do wyliczenia kwot Funduszu Pracy dla poszczególnych powiatów.

Procedura obliczeń:

- I. Ustalenie zagregowanego wskaźnika Wz będącego sumą wskaźników opisujących najważniejsze cechy lokalnego rynku pracy:

$$Wz = Wa + Wb + Wc + Wd + We + Wf + Wg + Wh + Wi$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Wa – współczynnik korygujący uwzględniający stopę bezrobocia w danym powiecie wg stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **Wa** : 1

Wb - współczynnik korygujący uwzględniający udział osób bezrobotnych do 25 roku życia w stosunku do liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym powiecie wg danych średniorocznych, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **Wb** : 10

Wc - współczynnik korygujący uwzględniający udział osób po 45 roku życia w stosunku do liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym powiecie wg danych średniorocznych, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **Wc** : 15

Wd - współczynnik korygujący uwzględniający udział bezrobotnych kobiet w stosunku do liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym powiecie wg danych średniorocznych, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **Wd** : 10

We - współczynnik korygujący uwzględniający udział bezrobotnych z terenów wiejskich w stosunku do liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym powiecie wg danych średniorocznych, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **We** : 20

Wf - współczynnik korygujący uwzględniający udział bezrobotnych długotrwale w stosunku do liczby zarejestrowanych bezrobotnych w danym powiecie wg danych średniorocznych, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **Wf** : 10

Wg - współczynnik korygujący ustalony jako iloraz osób bezrobotnych, które podjęły zatrudnienie w roku poprzedzającym dokonanie podziału do liczby wyrejestrowanych bezrobotnych (odpływ) w ww. okresie, pomnożony przez przypisaną dla niego wagę.

Waga ustalona dla wskaźnika **Wg** : 10

Wh - współczynnik korygujący uwzględniający wydatkowanie środków w ramach PO KL w poprzednim roku kalendarzowym.

Przedziały dla współczynnika Wh	Wielkość współczynnika Wh
$Wh < 80\%$	$Wh = 1$
$80\% < Wh < 85\%$	$Wh = 2$
$85\% < Wh < 90\%$	$Wh = 3$
$90\% < Wh < 95\%$	$Wh = 4$
$95\% < Wh \leq 100\%$	$Wh = 5$

Wi - współczynnik korygujący uwzględniający wydatkowanie środków w ramach Funduszu Pracy w poprzednim roku kalendarzowym.

Przedziały dla współczynnika Wi	Wielkość współczynnika Wi
$Wi < 90\%$	$Wi = 1$
$90\% < Wi < 92\%$	$Wi = 2$
$92\% < Wi < 95\%$	$Wi = 3$
$95\% < Wi < 98\%$	$Wi = 4$
$98\% < Wi \leq 100\%$	$Wi = 5$

- II. Ustalenie kalkulacyjnej liczby bezrobotnych w danym powiecie poprzez pomnożenie liczby bezrobotnych wg danych średniorocznych, przez zagregowany wskaźnik Wz dla danego powiatu.
- III. Ustalenie kalkulacyjnej liczby zarejestrowanych bezrobotnych w województwie poprzez zsumowanie liczby kalkulacyjnych bezrobotnych we wszystkich powiatach województwa.
- IV. Ustalenie jednostkowej kwoty środków przypadającej na kalkulacyjnego bezrobotnego – kwota środków finansowych z Funduszu Pracy przyznana dla województwa pomniejszona o kwotę rezerwy Samorządu Województwa, podzielona przez otrzymaną kalkulacyjną ilość bezrobotnych zarejestrowanych w województwie.
- V. Ustalenie kwoty środków przypadającej na dany powiat, poprzez pomnożenie jednostkowej kwoty środków przypadających na kalkulacyjnego bezrobotnego oraz ilości kalkulacyjnych bezrobotnych w danym powiecie.



Kryteria podziału środków na finansowanie innych fakultatywnych zadań

Podział środków Funduszu Pracy na finansowanie przez samorzady powiatowe zadań pozostałych, wymienionych w art. 108 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r., uwzględniać będzie następujące kryteria:

1. Liczba osób bezrobotnych.
2. Liczba osób posiadających prawo do zasiłku.

Procedura obliczeń:

- I. Ustalenie wskaźnika niezbędnego do wyliczenia kwoty środków na finansowanie innych fakultatywnych zadań realizowanych przez samorzady powiatowe:

$$\text{Wskaźnik} = (Lbp + Lzp) / (Lbw + Lzw)$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Lbp - liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych w danym powiecie, wg stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego obliczenia.

Lzp - liczba osób pobierających zasiłki dla bezrobotnych w danym powiecie, wg stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego obliczenia.

Lbw - liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych w całym województwie, wg stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego obliczenia.

Lzw - liczba osób pobierających zasiłki dla bezrobotnych w całym województwie, wg stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego obliczenia.

- II. Ustalenie kwoty przypadającej na dany powiat, poprzez pomnożenie otrzymanego wskaźnika oraz kwoty środków Funduszu Pracy przyznanych dla województwa z przeznaczeniem na sfinansowanie innych fakultatywnych zadań realizowanych przez samorzady powiatowe.

DYREKTOR
Wojewódzkiego Biura Pracy
Andrzej Przewoźnik

Uzasadnienie

Podział środków Funduszu Pracy na zadania realizowane przez samorzady powiatowe ustalany jest według algorytmu określonego w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 r. (Dz. U. Nr 18, poz. 114).

Zgodnie z art. 109 ust. 8 *ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późniejszymi zmianami), kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej realizowanych przez powiaty są ustalane przez zarząd województwa, według kryteriów określonych przez sejmik województwa. Formułując kryteria, sejmik województwa powinien wziąć pod uwagę w szczególności:

- 1) skalę napływów do bezrobocia i odpływów z bezrobocia;
- 2) udział osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy w ogólnej liczbie bezrobotnych;
- 3) stopę bezrobocia;
- 4) wskaźnik efektywności realizowanych usług lub instrumentów rynku pracy;
- 5) kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczone w powiecie na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Stosując się do ww. zapisów oraz mając na uwadze konieczność pełnej realizacji na szczeblu województwa regionalnej polityki w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz bardziej racjonalnego i uwzględniającego lokalne uwarunkowania oraz możliwości lokowania środków Funduszu Pracy dla poszczególnych samorządów powiatowych, stworzono nowy algorytm podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych województwa zachodniopomorskiego, który opiera się na następujących zmiennych:

1. Liczba bezrobotnych.
2. Stopa bezrobocia.
3. Udział osób bezrobotnych do 25 roku życia w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
4. Udział osób bezrobotnych powyżej 45 roku życia w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
5. Udział bezrobotnych kobiet w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
6. Udział bezrobotnych z terenów wiejskich w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
7. Udział długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych z danego powiatu.
8. Wskaźnik podjęcia pracy / odpływ.
9. Procentowy udział środków wydatkowanych w ramach PO KL.
10. Procentowy udział środków wydatkowanych w ramach Funduszu Pracy.

Wybór wymienionych powyżej kryteriów wynika ze znacznie zróżnicowanej pod względem stopy bezrobocia sytuacji na terenie poszczególnych powiatów województwa zachodniopomorskiego. W związku z tym, jednym z podstawowych celów polityki województwa w zakresie rynku pracy powinno być dążenie do wyrównania dysproporcji pomiędzy poszczególnymi powiatami. Przyjęcie wspomnianych powyżej nowych kryteriów ma na celu uwzględnienie przy podziale środków możliwie dużej ilości różnych czynników kształtujących sytuację na lokalnych rynkach pracy, co pozwoli na wsparcie w pierwszej kolejności przede wszystkim tych powiatów, na których skala zagrożeń związanych z bezrobociem jest największa. W wyborze nowych kryteriów do podziału uwzględniono uwagi i sugestie Konwentu Starostów Województwa Zachodniopomorskiego.

Intencją twórców algorytmu jest również promowanie powiatów aktywnie kreujących rynek pracy i w największym stopniu wykorzystujących jego możliwości. Dlatego przy ustalaniu nowych kryteriów podziału środków FP, oprócz wyznaczników determinujących sytuację na lokalnych rynkach, wprowadzono dwie zmienne określające procentowy stopień wykorzystania środków pochodzących z Funduszu Pracy oraz Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Zastąpią one wykorzystywany w poprzednim algorytmie parametr dotyczący kwot środków wydatkowanych w ramach działań 1.2 i 1.3 Sektorowego Programu Operacyjnego Rozwój Zasobów Ludzkich (SPO RZL), gdyż powyższe projekty zakończyły się w roku 2007. Pozwoli to racjonalnie rozdzielić otrzymane fundusze przede wszystkim pomiędzy te powiaty, które będą w stanie w sposób efektywny je wydatkować.

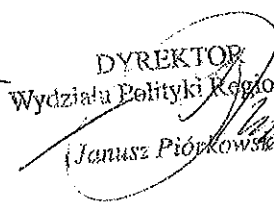
Konstrukcja nowego algorytmu pozwala na zachowanie równowagi pomiędzy parametrami określającymi aktywność powiatowych urzędów pracy, a czynnikami zewnętrznymi, na które powiatowe urzędy pracy mają niewielki wpływ, związanymi z charakterem lokalnego rynku pracy i determinującymi w znacznym stopniu poziom i strukturę bezrobocia. Proponowany sposób podziału środków Funduszu Pracy powinien stanowić sygnał dla samorządów powiatowych, jaki jest preferowany kierunek polityki województwa w zakresie rozwoju rynku pracy oraz pozwolić na racjonalne, uwzględniające lokalne uwarunkowania i możliwości, lokowanie środków Funduszu Pracy w poszczególnych samorządach powiatowych.


Propozycja nowego algorytmu podziału środków Funduszu Pracy została pozytywnie zaopiniowana oraz przyjęta uchwałą przez Wojewódzką Radę Zatrudnienia w Szczecinie w dniu 23 grudnia 2008 r.

Nowe kryteria podziału wraz z procedurą obliczeń określa załącznik: „Kryteria podziału środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych Województwa Zachodniopomorskiego na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań.

ZA ZARZĄD


Z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
Witold Jabłoński
Wicemarszałek


DYREKTOR
Wydziału Polityki Regionalnej
Janusz Piórkowski


DYREKTOR
Urzędu Wojewódzkiego Urzędu Pracy
Andrzej Przewoźnik