



**Koncepcja organizacyjno-finansowa  
Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej (ZST)  
i opartych na niej aplikacji**

Szczecin, listopad 2009r.

## **Wprowadzenie**

W wyniku prowadzonych od 2007 roku, koordynowanych przez samorząd województwa, uzgodnień z regionalnymi interesariuszami w sprawie budowy Społeczeństwa Informacyjnego, wypracowana została koncepcja Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej (ZST). Celem projektu ZST jest zapewnienie powszechnego, szybkiego i bezpiecznego dostępu do usług elektronicznych oraz informacji oferowanych poprzez stworzone w ramach projektu aplikacje, funkcjonujące na bazie infrastruktury ZST, a w następnej kolejności zapewnienie dostępu do wiedzy, innych usług elektronicznych oraz informacji oferowanych poprzez Internet, w szczególności na obszarach wiejskich i w małych miastach, dla mieszkańców, przedsiębiorców oraz jednostek publicznych na terenie Województwa Zachodniopomorskiego. Koncepcja w swych pierwotnych założeniach (zawartych w Uchwale Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego Nr 512/09 z dnia 21 kwietnia 2009 r.) oprócz określenia zasad i etapów rozwoju infrastruktury Społeczeństwa Informacyjnego w Województwie Zachodniopomorskim poprzez budowę szerokopasmowej regionalnej sieci teleinformatycznej zakładała współpracę interesariuszy, która miała mieć charakter porozumienia między Jednostkami Samorządu Terytorialnego Województwa Zachodniopomorskiego, Samorządem Województwa, Zachodniopomorskim Uniwersytetem Technologicznym w Szczecinie i Politechniką Koszalińską. Obecne jednak, jak przedstawiono to w części III i IV, uwarunkowania skłaniają do modyfikacji tego założenia i ukonstytuowania stowarzyszenia jako formalnej formy prawnej współpracy jednostek samorządu terytorialnego, z jednoczesnym oddzieleniem uczelni wyższych od etapu samej budowy i finansowania sieci (dla których przewidziano rolę na etapie eksploatacji infrastruktury ZST).

Zadaniem stowarzyszenia będzie budowa ZST oraz wspieranie i rozwijanie działalności służącej realizacji statutowych celów Jednostek Samorządu Terytorialnego na rzecz rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego w Województwie Zachodniopomorskim w oparciu o tę Sieć oraz istniejącą infrastrukturę teleinformatyczną należącą do operatorów telekomunikacyjnych funkcjonujących na terenie naszego regionu.

Do spełnienia tego celu Konsorcjum wypracuje zasady regulujące przeznaczenie ZST, określające prawa i obowiązki zrzeszonych podmiotów, prawo rzeczowe określające własność infrastruktury, zasady eksploatacji oraz współpracy z podmiotami zewnętrznymi.

## **Część I Aplikacje i e-usługi oparte o infrastrukturę ZST**

### **Uzasadnienie**

Wdrażanie aplikacji internetowych pozwoli przede wszystkim na:

- dostarczenie usług elektronicznych oraz treści cyfrowych odbiorcom, co w efekcie podniesie innowacyjność i konkurencyjność województwa zachodniopomorskiego oraz zwiększy efektywność, komfort i poziom życia mieszkańców;
- zwiększenie efektywności załatwiania spraw w urzędach oraz zwiększenie efektywności obiegu informacji pomiędzy obywatelem, przedsiębiorcą i administracją publiczną na terenie województwa oraz wewnątrz samej administracji tj. urzędami i ich podległymi jednostkami;
- doprowadzenie to do szerszego wykorzystania Internetu oraz pozytywnych zmian kulturowych i społecznych oraz dalszego upowszechnienia nowoczesnych usług i głębszego wchodzenia w świat Internetu wszystkich grup społecznych województwa.

Konieczność zapewnienia synchronizacji aplikacji i usług elektronicznych świadczonych za pośrednictwem ZST z założeniami techniczno-topologicznymi infrastruktury ZST i specyficznymi potrzebami końcowych odbiorców wynika wprost z zapisów przyjętej koncepcji budowy Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej. O takiej współpracy, jak również zapewnieniu współpracy aplikacji tworzonych na poziomie ministerialnym mówi się też na szczeblu krajowym. Zgodnie z Linią Współpracy, czyli porozumieniem pomiędzy szczeblem administracji rządowej i szczeblami samorządu terytorialnego.

Wartością dodaną współpracy gmin i powiatów województwa zachodniopomorskiego w ramach ZST będzie:

- integracja usług wszystkich instytucji realizujących daną usługę w jedną usługę służącą konkretnej potrzebie klienta bez właściwości terytorialnej, jak również w pewnym zakresie bez właściwości „dziedzinowej”,
- integracja udostępnionych istotnych usług publicznych z usługami przetwarzania/gromadzenia dokumentów obywateli i przedsiębiorstw na szczeblu krajowym, dzięki której dokumenty elektroniczne uzyskiwane, jako wynik korzystania z usług publicznych mogą być później łatwo wykorzystywane w kontekście innych usług publicznych (nie wspominając o ich składowaniu w warunkach bezpieczeństwa nieosiągalnych dla większości we własnym zakresie),
- dotarcie z usługami elektronicznymi do obywateli, którzy mają utrudniony kontakt z administracją (np. na obszarach wiejskich), a także do obywateli polskich przebywających za granicą,
- oszczędności czasu (przedsiębiorcy, obywatela, urzędnika),
- oszczędności kapitału (przedsiębiorcy, obywatela, urzędnika),
- wzrostu funkcjonalności świadczonych usług i ich integracji (*one-stop-shop*),
- zwiększenia zakresu informacji i możliwości ich wykorzystania w procesach zarządzania jednostką samorządową, monitorowania sytuacji społeczno-gospodarczej danego obszaru i realizacji zapisów lokalnych i regionalnej strategii,
- zwiększenia przejrzystości procedur administracyjnych i eliminację błędów (poprzez tzw. algorytmizację działań),
- poprawy dostępności (urząd czynny 24h/ dobę przez 7 dni w tygodniu),
- podejścia przedmiotowego, a nie podmiotowego (ważne jaką sprawę załatwiamy a nie u kogo to robimy), czyli zorientowanego na obywatela i przedsiębiorcę.

#### **Jakie obszary wspierać będą aplikacje oparte na infrastrukturze ZST?**

Zgodnie z założeniami przygotowywanego przez Grzegorza Fiuka - Pełnomocnika Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego projektu dokumentu "Koncepcja rozwoju usług społeczeństwa informacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego Projekt „e-Zachodniopomorskie” – aplikacje i e-usługi" będą to następujące obszary:

- administracja,
- turystyka,
- zdrowie,
- edukacja.

Zasadnym jest także podjęcie w przyszłości prac nad aplikacjami związanymi z gospodarką, w tym szczególnie w branży rolno-spożywczej, co winno wesprzeć aktywność gospodarczą na obszarach wiejskich.

e-ADMINISTRACJA – obejmie rozwój usług elektronicznych świadczonych przez administrację publiczną na rzecz interesantów i przedsiębiorców, a w szczególności: portal regionalny i serwisy informacyjne, platformy komunikacji elektronicznej (e-Urząd),

hurtownie danych i bazę wiedzy o regionie (e-Region), system map cyfrowych (GIS), dodatkowe zasoby dla upoważnionych użytkowników.

Obszar ten będzie też stwarzał możliwości rozwoju indywidualnych elementów poszczególnych samorządów, np.: dodatkowy wewnętrzny elektroniczny obieg dokumentów, wewnętrzny portal intranetowy, wymiana systemów wewnętrznych na system zintegrowany, inne indywidualne usługi elektroniczne.

e-TURYSTYKA - zwiększenie podaży informacji i usług turystycznych przez Internet m.in. poprzez elektroniczny system informacji turystycznej, zintegrowane planery podróży na terenie województwa, informację o dostępnych środkach lokomocji na danym obszarze, informacje o: cenach, posiłkach, zakupach, pogodzie, tradycjach, legendach, mapach cyfrowych (w tym integracja z systemem map cyfrowych GIS).

e-ZDROWIE - świadczenie usług medycznych, konsultacji, diagnostyki medycznej i profilaktyki świadczonych drogą elektroniczną m.in. poprzez udostępnianie usług informacyjnych leczniczych i profilaktycznych oraz komunikacyjnych dla pacjentów, systemy wymiany i zarządzania danymi medycznymi pomiędzy placówkami szpitalnymi, konsultacje zdalne pacjenta z lekarzem, usługi telemedycyny, monitoring funkcji zdrowotnych, opieka paliatywna na odległość i wiele innych.

e-EDUKACJA - elektroniczna rekrutacja uczniów, platforma edukacyjna, różnego rodzaju programy edukacyjne oraz e-learningowe skierowane do różnych grup odbiorców, tworzenie treści cyfrowych, narzędzia wspierające monitorowanie i zarządzanie oświatą.

## **Część II      Infrastruktura**

Budowa ZST opiera się na podstawowym założeniu, iż głównym nośnikiem informacji jest technologia światłowodowa. Szczegółowy opis technologii ZST został zawarty w koncepcji budowy Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej.

Zaznaczyć należy, że tzw. ostatnia mila, łącząca samorządową sieć z odbiorcami indywidualnymi nie jest objęta zakresem ZST. Budowa tego obszaru dostępowego stanowi odrębną działalność realizowaną samodzielnie przez JST lub winni zagospodarowywać ją mali i średni operatorzy ISP, którzy w porozumieniu z samorządami mogą tam tworzyć lokalne sieci dostępowe.

Projekty realizowane w obszarze dostępowym, wszędzie tam, gdzie występują tzw. białe plamy, będą mogły być finansowane w ramach działania 8.4 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka. Nabór wniosków o dofinansowanie z terenu województwa zachodniopomorskiego, będzie mógł rozpocząć się dopiero po zakończeniu prowadzonej inwentaryzacji obecnego stanu infrastruktury szerokopasmowej oraz analizy planów jej rozbudowy przez operatorów i przedsiębiorców telekomunikacyjnych dla potrzeb projektu budowy Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej (ZST).

### **Inwentaryzacja**

W lipcu 2009 r. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego wszczął proces inwentaryzacji zasobów województwa w zakresie obecnego stanu infrastruktury szerokopasmowej Województwa Zachodniopomorskiego oraz analizy planów jej rozbudowy

przez operatorów i przedsiębiorców telekomunikacyjnych dla potrzeb projektu budowy Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej. Inwentaryzację realizuje firma ITTI sp. z o.o. z Poznania, której zadaniem jest nie tylko przeprowadzenie inwentaryzacji zasobów, ale również w oparciu o te informacje zweryfikowanie pierwotnej koncepcji sieci oraz symulacja kosztów budowy oraz eksploatacji infrastruktury w perspektywie 5-letniej. Termin zakończenia zadania przewidziano na koniec 2009 roku. Informacje te mają charakter kluczowy i pozwolą w znaczny sposób przyspieszyć dalsze prace nad budową ZST.

### **Część III Założenia organizacyjne**

#### **Prawa majątkowe**

Część szkieletowa i część dystrybucyjna sieci finansowane będą przez samorządy, a ostatnia tzw. mila budowana będzie przez prywatne firmy. W pierwszej kolejności będzie rozważana dzierżawa światłowodów na 20 lat, a budowa nowej sieci tam, gdzie ich nie będzie.

Efektom realizacji przedsięwzięcia będzie wybudowanie sieci – czyli środka trwałego. Powstają zatem pytania kto będzie jej właścicielem? Na tym etapie zakłada się, że właścicielem ZST będzie stowarzyszenie wszystkich gmin, powiatów i samorządu województwa posiadające osobowość prawną, do którego wszystkie JST wnoszą swoje wkłady własne. Stowarzyszenie składa wnioski o dotację do RPO WZ i staje się beneficjentem dotacji. Stowarzyszenie odpowiada za trwałość operacyjną przedsięwzięcia, sprawozdaje i rozlicza dotacje. JST ustalają w statucie Stowarzyszenia zasady zarządzania, nadzoru i strategii dalszego rozwoju sieci ZST.

*Wg opinii prawnej nie do końca wyjaśniona jest kwestia możliwości udziału powiatów w spółkach kapitałowych tworzonych wspólnie z gminami, stąd też propozycja stworzenia Stowarzyszenia. Rozstrzygnięcia jednak wymagać będą kwestie dotyczące VAT i amortyzacji sprzętu oraz pokrywania strat generowanych w następstwie kosztów amortyzacji i kosztów eksploatacji.*

Nad działalnością Stowarzyszenia sprawować będzie nadzór zarząd oraz rada nadzorcza Stowarzyszenia wybrane przez tworzące je JST.

#### **Zarządzanie wybudowaną ZST**

Po wybudowaniu własnych odcinków sieci oraz wydzierżawieniu odcinków włókien od operatorów komercyjnych na obszarach, gdzie budowa własnych światłowodów nie jest uzasadniona ekonomicznie – następuje przekazanie ZST do eksploatacji.

Eksploatacja we własnym zakresie przez Stowarzyszenie wydaje się mniej efektywna. Należy bowiem zaplanować i zorganizować odpowiednie służby odpowiedzialne za sprawne funkcjonowanie sieci (nadzór i utrzymanie węzłów, naprawa uszkodzonych włókien, zapewnienie zespołu pracowników obsługi, administracji, etc.) oraz zespół administracyjno-rozliczeniowy (ewidencjonujący gospodarkę własną Stowarzyszenia oraz rozliczenia z kontrahentami dzierżawiącymi część włókien czy pasma).

Ponieważ w najbliższej przyszłości samorządy nie będą dysponowały własnymi zasobami personalno-technicznymi do technicznego utrzymania sieci – zakłada się przekazanie sieci w eksploatację zewnętrznemu, niezależnemu od JST podmiotowi. Rozważenia wymagają dwa warianty tego rozwiązania:

- albo operatorem będzie wskazany, konkretny podmiot (w pierwotnej koncepcji zakładało się powierzenie tego zadania konsorcjum składającego się z zachodniopomorskich uczelni wyższych),
- lub też operatorem będzie firma wyłoniona w nieograniczonym przetargu, realizowanym w trybie zamówień publicznych.

Zadaniem operatora niezależnego będzie zapewnienie niezawodności funkcjonowania sieci w całym okresie eksploatacji (koszty utrzymania technicznego będą leżały po jego stronie).

Przy czym rozwiązanie to może mieć trzy odmiany:

- operator w zamian za prawo do użytkowania sieci do własnych celów (w tym komercyjnych) zapewnia niezawodne funkcjonowanie sieci, zatem ponoszone koszty jej utrzymania kompensowane są częściowo przez operatora możliwością świadczenia za jej pośrednictwem komercyjnych usług, z zastrzeżeniem jednak zarezerwowania przepływności wymaganych dla e-aplikacji wdrażanych przez ZST (barterowa wymiana; częściowa kompensata kosztów przez korzyści),
- operator w zamian za użytkowanie sieci zapewnia nie tylko rezerwację przepływności i niezawodne funkcjonowanie sieci, ale również wnosi opłatę dzierżawną (zakładając, że po pewnym okresie występować będzie trwała nadwyżka korzyści nad kosztami eksploatacji),
- operator w zamian za użytkowanie sieci zapewnia rezerwację przepływności i niezawodne funkcjonowanie sieci, nie wnosi jednak opłaty dzierżawnej, ale rozbudowuje sieć w kwocie równoważnej opłacie dzierżawnej (w tym przypadku należy od razu ustalić formę, zakres i prawa własności do części rozbudowanej przez operatora).

W tym wariantcie podmiot będący prawnym właścicielem ZST nie ponosi kosztów związanych z eksploatacją. Należy jednak liczyć się z tym, iż w pierwszej fazie eksploatacji sieci, do czasu podłączenia wystarczającej liczby użytkowników tzw. ostatniej mili, pozwalającej na osiągnięcie progu rentowności, będzie istniała konieczność częściowego pokrywania kosztów eksploatacji przez JST.

W odmianie b) może dodatkowo utrzymywać nadwyżkę finansową. W związku z tym pojawia się pytanie w jaki sposób tę nadwyżkę konsumować? Możliwe są dwa rozwiązania:

- nadwyżka jest odprowadzana wg klucza podziałowego do budżetów JST (dywidenda lub inny wehikuł finansowy o podobnych skutkach ekonomicznych),
- nadwyżka jest przeznaczana na rozbudowę sieci lub poprawę jej parametrów.

W tym rozwiązaniu Stowarzyszenie ponosi stosunkowo niewielkie koszty administracyjno-księgowe oraz koszty amortyzacji. Jednakże należy mieć na uwadze, że na skutek wysokich kosztów amortyzacji może się przejawiać występowanie nadwyżki kosztów nad przychodami. Stąd też dookreślenia wymagać będzie sposób pokrywania strat operatora.

Ponieważ strata poprzez rozliczenie wyniku finansowego ewidencjonowana jest w ciężar kapitałów własnych – wydaje się, iż racjonalnym rozwiązaniem będzie stosowanie dopłat do kapitału stowarzyszenia w proporcjach procentowych jak w przypadku partycypacji w kosztach budowy sieci.

## Mapa drogowa

Zaktualizowany ramowy harmonogram budowy infrastruktury ZST

	2009	2010												2011	2012	2013	2014	2015
	IVQ	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII					
Opracowanie na podstawie przeprowadzonej inwentaryzacji koncepcji przebiegu budowy sieci wraz z założeniami do Programu Funkcjonalno-Użytkowego [PF-U] (szacowanie wstępnych kosztów, wysokości wkładu własnego i kosztów niekwalifikowanych);																		



Badanie specyficznych potrzeb odbiorców w obszarach e-Administracja i e-Turystyka	■																		
Badanie specyficznych potrzeb odbiorców w obszarach e-Zdrowie i e-Edukacja		■																	
Na podstawie wyników badań opracowanie PFU i SIWZ (administracja, turystyka)			■																
Na podstawie wyników badań opracowanie PF-U i SIWZ (zdrowie, edukacja)				■															
Przetarg na wybór wykonawcy aplikacji e-Administracja i e-Turystyka					■	■	■	■	■										
Przetarg na wybór wykonawcy aplikacji e-Zdrowie i e-Edukacja							■	■	■	■									
Wniosek o dotację w ramach RPO WZ działanie 3.2.												■							
Zabezpieczenie wkładu własnego przez JST												■	■						
Podpisanie umowy o dotację														■					
Budowa aplikacji e-Administracja i e-Turystyka																		■	
Budowa aplikacji e-Zdrowie i e-Edukacja																		■	
Testy aplikacji i wdrożenie																			■
Szkolenia																			■
Odbiory powykonawcze;																			■
Świadczenie usług na odebranych etapach budowy infrastruktury;																			■
Finansowe rozliczenia częściowe / rozliczenie końcowe.																			■

#### Część IV Założenia finansowe

Nieznane są jeszcze wyniki inwentaryzacji zasobów regionu (będą znane pod koniec 2009 roku), które pozwolą oszacować koszty realizacji inwestycji i dokładny podział kosztów na część szkieletową i część dystrybucyjną.

Budowę Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej zamierza oprzeć się o środki własne JST oraz o środki dostępne w ramach RPO WZ działanie 3.1 (pomniejszone o projekty kluczowe realizowane przez Szczecin i Koszalin), które wynoszą obecnie 94 729 900zł. Według obowiązujących zapisów RPO WZ wkład własny beneficjenta musi wynosić min. 25%. Co prawda istnieje możliwość zmniejszenia wkładu własnego dla projektów realizowanych na terenach w szczególnie trudnej sytuacji, jednakże budowa ZST obejmuje teren całego województwa i wg opinii Wydziału Zarządzania RPO UMWZ projekt nie może korzystać z tego mechanizmu w sposób częściowy.

#### Partycypacja JST w części szkieletowej

Zgodnie z zapisami propozycji Porozumienia w części szkieletowej partycypuje samorząd województwa i samorząd powiatowy. Przyjęto, że 20% wydatków na wkład własny budowy sieci szkieletowej poniesie samorząd województwa. Zatem struktura finansowania tej części inwestycji będzie kształtowała się następująco:

- 80 % powiaty
- 20 % samorząd województwa

## Partycypacja JST w części dystrybucyjnej

Zgodnie z zapisami propozycji Porozumienia w części dystrybucyjnej partycypuje wyłącznie samorząd gminny.

Algorytm:

Wkład własny danej JST (WW\_JST) określony zostanie na podstawie wskaźnika partycypacji (WP\_JST)

$$WP\_JST = W_1 * \frac{\text{powierzchnia danej JST}}{\text{powierzchnia wszystkich JST}} + W_2 * \frac{\text{ludność danej JST}}{\text{ludność wszystkich JST}} + W_3 * \frac{\text{dochody ogółem danej JST}}{\text{dochody ogółem wszystkich JST}}$$

gdzie:

$W_1, W_2, W_3$  są wagami poszczególnych czynników oraz  $W_1 + W_2 + W_3 = 1$ .

We wstępnych obliczeniach można zakładać, że wagi te są równe i wynoszą po 1/3.

Obliczenie wkładu własnego danej JST następuje wg wzorów:

dla powiatów: **WW\_JSTp = 80% kosztów części szkieletowej \* WP\_JSTp**

dla gmin: **WW\_JSTg = 100% kosztów części dystrybucyjnej \* WP\_JSTg**

W założeniach przyjęto, że miasta na prawach powiatu partycypują zarówno w części szkieletowej, jak i dystrybucyjnej. Ponieważ przyjęto, że koszty budowy obu części rozkładają się w równych częściach – per analogia dokonano rozkładu powierzchni, ludności i dochodów miast na prawach powiatu, przyporządkowując je w równych częściach do obliczenia udziału w budowie sieci szkieletowej i dystrybucyjnej.

Wstępne szacunki – opracowane na etapie powstawania koncepcji ZST w 2007 roku, oraz bez uwzględnienia inwestycji zrealizowanych przez operatorów w tym okresie – wskazywały, że sumaryczna długość wszystkich odcinków sieci wynosiłaby 1575km, tak by połączyć je z istniejącą już siecią akademicką i uzyskać docelowy kształt ZST. Średni koszt budowy 1km sieci oszacowany na podstawie informacji własnych i szacunków dokonywanych przez inne województwa zawiera się w przedziale 66.000-105.000zł w zależności od stopnia zurbanizowania terenu. Jednakże przed zakończeniem inwentaryzacji w jakich proporcjach rozłoży się budowa oraz dzierżawa odcinków sieci od operatorów komercyjnych.

Dokonując analizy przyjętego w koncepcji ZST harmonogramu zakłada się, że rozkład kosztów w latach 2010-2014 będzie kształtował się następująco:

- rok 2010 – ok.8,5% wartości przedsięwzięcia,
- rok 2011 – ok.16,5% wartości przedsięwzięcia,
- rok 2012 – ok.24,3% wartości przedsięwzięcia,
- rok 2013 – ok.37,0% wartości przedsięwzięcia,
- rok 2014 – ok. 13,7% wartości przedsięwzięcia.

## Ryzyka związane z realizacją inwestycji

Ryzyko operacyjne:

- małe doświadczenie i dostępność wykwalifikowanych specjalistów – budowa sieci jest zadaniem nowym w regionie; nawet członkowie Zachodniopomorskiej Rady ds. Społeczeństwa Informacyjnego mają ograniczoną wiedzę na tematy związane z fizycznym wdrażaniem przedsięwzięcia;

- realna wiedza i doświadczenie firm doradczych – realizacja projektu bazuje w dużej mierze na ekspertach i wykonawcach zewnętrznych. Mając ograniczone doświadczenie i wiedzę operacyjną istnieje ryzyko braku możliwości zweryfikowania ekspertyz i realizacji zaproponowanych wariantów działania;
- na ile wiodący i lokalni operatorzy będą rzeczywiście zainteresowani współpracą? – zakłada się z jednej strony daleko idącą współpracę operatorów komercyjnych w udostępnianiu danych i wspólnym projektowaniu przebiegu sieci by unikać ich dublowania i tym samym optymalizację kosztów. Zakłada się też w jednym z wariantów powierzenie eksploatacji sieci wyłonionemu w przetargu operatorowi. Istnieje ryzyko, że operatorzy blokując inicjatywę samorządową z jednej strony nie będą chcieli dzierżawić odcinków swojej sieci na rzecz ZST, a z drugiej strony, że nie będą zainteresowani korzystaniem z zasobów ZST, a co za tym idzie ZST nie będzie generowała przychodów, kompensujących częściowo koszty eksploatacji;
- optymalny model przeprowadzenia inwestycji – brak pełnej wiedzy o zasobach regionalnych sieci (na skutek niepełnej współpracy operatorów, braku doświadczenia doradców) może generować ryzyko wyboru modelu, który na etapie eksploatacji okaże się nieoptymalny;
- najkorzystniejszy model eksploatacji? – każdy z wariantów eksploatacji ma swoje zalety i wady;
- skłonność operatorów do wieloletniej dzierżawy infrastruktury na zasadach IRU – to nowy ‘produkt’ na rynku; problemy z nim związane są obecnie najbardziej widoczne w procesach podpisywania umów o dzierżawę terenów pod budowę farm wiatrowych;
- wybory samorządowe 2010 – ciągłość realizacji – istnieje ryzyko pojawienia się znacznych turbulencji procesu realizacji inwestycji związana z możliwą odmienną koncepcją funkcjonowania ZST, modeli i wariantów wymienionych powyżej.

#### Ryzyko technologiczne:

- perspektywa rozwoju technologii – postęp technologiczny w zakresie teleinformatyki jest znaczny; może okazać się, że przyjęte założenia, wyposażenia węzłów nie przystają w pewnym horyzoncie czasu do obowiązujących standardów;

#### Ryzyko ekonomiczne:

- niedoszacowanie kosztów inwestycji – wprawdzie przyjęte w założeniach długości poszczególnych odcinków sieci, jak i koszty budowy 1km sieci mają swoje ekonomiczne i technologiczne uzasadnienie, jednakże zawsze istnieje ryzyko pominięcia jakiejś pozycji lub gwałtownej zmiany warunków rynkowych;
- ryzyko wystąpienia pomocy publicznej – a co za tym idzie ograniczenie poziomów pułapów dofinansowania projektów;
- wpływ kryzysu na wielkość inwestycji po stronie operatorów komercyjnych – kryzys ogranicza planowane inwestycje przez operatorów komercyjnych, których realizacje mogłyby spowodować ograniczenie kosztów budowy odcinków sieci przez ZST;
- zakwalifikowanie budowy ZST jako projektu generującego dochód – w takim przypadku kwota dotacji zostanie pomniejszona o zdyskontowaną nadwyżkę środków pieniężnych wygenerowanych przez ZST. Efektem tego może być konieczność zwiększenia wkładu własnego przez JST;
- kwalifikowalność VAT i możliwość odzyskiwania VAT – w zależności od przyjętego wariantu VAT będzie mógł być uznany za koszt kwalifikowany i objęty dotacją lub też nie będzie możliwości sfinansowania go częściowo dotacją – jednak wtedy należy rozważyć w jaki sposób ten VAT odzyskać;
- zwrot dotacji wraz z odsetkami – w przypadku niewłaściwej realizacji projektu będzie konieczność zwrotu dotacji

Ryzyka pozostałe:

- brak świadomości wymogów technologicznych wynikających z projektu ustawy o szerokopasmowym Internecie – każdy lokal użytkowy (a do takich zalicza się również wszystkie obiekty samorządowe i użyteczności publicznej) i każdy dom wielorodzinny będzie musiał być wyposażony w wewnętrzną instalację światłowodową (doprowadzoną do gniazdek użytkowników);
- niska świadomość dostawców ostatniej mili;
- faworyzowanie przez niektóre gremia roli technologii radiowych, które nie gwarantują porównywalnego do światłowodów bezpieczeństwa i przepływności niezbędnych do prawidłowej obsługi niektórych e-aplikacji;
- brak bazy wiedzy i wymiany doświadczeń z innymi województwami;
- brak wsparcia merytoryczno-organizacyjnego ze strony administracji rządowej.

Powołanie organu merytorycznego

Wymienione wyżej główne ryzyka wskazują, że koniecznym będzie powołanie organu merytorycznie wspierającego cały proces budowy i eksploatacji sieci ZST. Celowym wydaje się powołanie zespołu 15-20 osób, składającego się z przedstawicieli ośrodków informatycznych uczelni wyższych, przedstawicieli władz JST oraz informatyków pracujących w JST.

Opracowanie:

w części modelu finansowego: Maciej Patynowski, Jacek Baraniecki, Jerzy Ruszała

w części ZST: Jerzy Ruszała

w części aplikacji: Marcin Bandosz, Jerzy Ruszała

Wydział Polityki Regionalnej

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

*Władysław Husejko*

# Porozumienie

Zawarte w dniu: ..... w Szczecinie,

Pomiędzy:

Województwem Zachodniopomorskim, reprezentowanym przez

1. ....

2. ....

zwanym w dalszej części umowy **Liderem Partnerstwa**

a:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

zwanymi w dalszej części umowy **Partnerami**

## Preambuła

Strony porozumienia, kierując się dotychczas podjętymi ustaleniami w ramach spotkań Konwentu Wójtów, Burmistrzów i Prezydentów Województwa Zachodniopomorskiego, Konwentu Starostów Województwa Zachodniopomorskiego, jak również postanowieniami Uchwały Nr 512/09 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 kwietnia 2009, w której

- przyjęto koncepcję i harmonogram prac nad budową Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej (ZST),
- powołano Zespół ds. przygotowania założeń umowy Konsorcjum ZST składający się z przedstawicieli: Konwentu Starostów Województwa Zachodniopomorskiego, gmin miejskich, gmin wiejskich, gmin miejsko-wiejskich, środowiska naukowego, Urzędu Marszałkowskiego,

oraz

zamiarem podjęcia współpracy na rzecz budowy i rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego w Województwie Zachodniopomorskim zgodnie postanawiają co następuje.

## § 1

### Przedmiot porozumienia

1. Strony porozumienia postanawiają, że wspólnie zrealizują przedsięwzięcie - budowa szerokopasmowej regionalnej sieci teleinformatycznej „Zachodniopomorska Sieć Teleinformatyczna” dostępu do aplikacji i e-usług, zwane w dalszej części porozumienia przedsięwzięciem.
2. Celem strategicznym przedsięwzięcia jest zapewnienie bezpiecznego, powszechnego i szerokopasmowego dostępu do aplikacji i usług on-line oferowanych poprzez sieć

Internet dla: mieszkańców, jednostek administracji publicznej oraz przedsiębiorców funkcjonujących na terenie województwa zachodniopomorskiego. Wynikającym z tego celem operacyjnym jest zapewnienie powszechnej dostępności technicznej do szerokopasmowego Internetu na terenie Województwa Zachodniopomorskiego do poziomu minimum 90% dla gospodarstw domowych, 95% przedsiębiorców oraz 99% dla JST i placówek podległych oraz jednostek akademickich i naukowych.

3. Przedsięwzięcie zostanie zrealizowane zgodnie z Koncepcją Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej (ZST), o której mowa w preambule oraz Koncepcją rozwoju usług społeczeństwa informacyjnego w Województwie Zachodniopomorskim, która zostanie opracowana przez Lidera partnerstwa oraz uzgodniona z partnerami, przed podpisaniem umowy partnerskiej, o której mowa w § 2 ust 1.

## § 2

### Realizacja porozumienia

1. Celem przygotowania realizacji przedsięwzięcia strony niniejszego porozumienia podpiszą umowę partnerską, regulującą:

- a) zasady realizacji przedsięwzięcia, w szczególności zadania Lidera Partnerstwa i poszczególnych partnerów,
- b) zasady wspólnego zarządzania przedsięwzięciem,
- c) szczegółowe zasady finansowania przedsięwzięcia zgodne z zasadami ramowymi, o których mowa w § 3,
- d) zasady zaciągania zobowiązań potrzebnych dla realizacji przedsięwzięcia oraz zasady odpowiedzialności za te zobowiązania,
- e) sposób przekazywania środków finansowych na pokrycie niezbędnych kosztów ponoszonych przez partnerów na realizację zadań wchodzących w skład przedsięwzięcia,
- f) gwarantowane dla każdej ze stron parametry techniczno-użytkowe infrastruktury ZST, ustalone osobno dla poziomu sieci szkieletowej oraz dla poziomu sieci dystrybucyjnej (w rozumieniu Koncepcji Zachodniopomorskiej Sieci Teleinformatycznej, o której mowa w preambule), zwane dalej standardami infrastruktury,
- g) gwarantowany dla każdej ze stron zestaw aplikacji i usług elektronicznych realizowanych z wykorzystaniem infrastruktury ZST, zwany dalej standardem aplikacji,
- h) zasady korzystania z elementów infrastruktury oraz aplikacji przyłączonych do bądź korzystających z infrastruktury ZST lecz dostarczonych przez którąkolwiek ze stron w sposób inny niż w ramach realizacji przedsięwzięcia.
- i) zakres rodzajowy oraz zasady współpracy z instytucjami korzystającymi z zasobów ZST w imieniu, w porozumieniu z lub zamiast poszczególnych stron, w szczególności z placówkami oświatowymi, placówkami służby zdrowia, bibliotekami, organizacjami turystycznymi, organizacjami pozarządowymi,
- j) ramowe zasady utrzymania i eksploatacji infrastruktury ZST wraz z modelem

finansowania po zakończeniu inwestycji.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, zostanie podpisana po dojściu przez strony do porozumienia co do wszystkich jej postanowień.

### § 3

#### Finansowanie przedsięwzięcia

W ramach niniejszego porozumienia strony uzgadniają następujące ramowe zasady finansowania przedsięwzięcia:

1) Celem realizacji przedsięwzięcia strony podejmą wspólnie wszelkie konieczne działania w celu uzyskania dofinansowania z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego (RPO WZ) na lata 2007-2013 (Działanie 3.1 Infrastruktura społeczeństwa informacyjnego, oraz 3.2 Rozwój systemów informatycznych i e-usług).

2) Po uzyskaniu dofinansowania o którym mowa w pkt 1, strony wspólnie zrealizują projekty nim objęte, zgodnie z zasadami określonymi przez Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007-2013.

3) Strony zobowiązują się ponadto opracować, uzgodnić bądź uzyskać, wszystkie dokumenty niezbędne do otrzymania dofinansowania, w tym wszelkie harmonogramy, oświadczenia i zaświadczenia wymagane przez Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007-2013 dla podpisania umów o dofinansowanie projektów o których mowa w pkt 2.

4) Wydatki przypadające, w projektach o których mowa w pkt 2, na Lidera Partnerstwa oraz poszczególnych Partnerów (tj wkład własny oraz wydatki niekwalifikowalne) będą ustalane w taki sposób, że:

a) Dla projektów realizowanych w ramach Działania 3.1 RPO WZ wydatki związane z zapewnieniem standardów infrastruktury zostaną określone w następujący sposób:

a1) Wydatki związane z budową sieci szkieletowej zostaną pokryte przez:

- Lidera Partnerstwa,

- Partnerów będących publicznymi uczelniami wyższymi

- Partnerów będących powiatami, przy czym wydatki przypadające na każdego z takich partnerów zostaną ustalone wg kryterium uwzględniającego w sposób ważony liczbę mieszkańców, powierzchnię powiatu, dochody samorządu powiatu.

a2) Wydatki związane z budową sieci dystrybucyjnej zostaną pokryte w całości przez Partnerów będących gminami, przy czym wydatki przypadające na każdego z takich partnerów zostaną ustalone wg kryterium uwzględniającego w sposób ważony liczbę mieszkańców, powierzchnię gminy, dochody samorządu gminy, z uwzględnieniem projektów realizowanych samodzielnie przez partnerów w ramach RPO WZ działania 3.1 i 3.2.

a3) Partner będący powiatem grodzkim ponosi zarówno wydatki, o których mowa pod lit. a1 jak i a2.

b) dla projektów realizowanych w ramach Działania 3.2 RPO WZ przypadające na każdego z Partnerów wydatki związane z zapewnieniem standardu aplikacji będą określane osobno dla każdej z tych aplikacji, z wykluczeniem Partnerów, których dana aplikacja nie dotyczy, wg kryterium przewidywanego poziomu korzystania z aplikacji przez użytkowników końcowych przypisanych do Partnera.

c) Wszelkie wydatki związane z realizacją przedsięwzięcia w szerszym zakresie, niż wynika to ze standardów infrastruktury oraz standardu aplikacji będą w całości pokrywane przez strony korzystające z tego przewyższenia stosownie do jego wielkości. O ile takie wydatki będą ponoszone w projektach o których mowa w pkt 2, to będą one w tych projektach wydatkami niekwalifikowalnymi.

5) Szczegółowe algorytmy podziału wydatków o których mowa w pkt 4 oraz wynikająca z tego ich ostateczna wysokość, a także kwestie własności majątku uzyskanego w drodze realizacji przedsięwzięcia zostaną zawarte w Umowie, o której mowa w § 2 ust. 1.

#### § 4

##### Zarządzanie porozumieniem

1. Wszelkie zadania związane z przygotowaniem realizacji przedsięwzięcia, w szczególności ustalenie treści umowy partnerskiej o której mowa w § 2 ust. 1 dokonywane będą przez Zespół ds. przygotowania założeń umowy Konsorcjum ZST, o którym mowa w preambule, zwany dalej Zespołem.
2. Do dokonywania zmian w składzie Zespołu upoważniony jest Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego po uprzednim dokonaniu uzgodnień z Partnerami.

#### § 5

##### Trwałość rezultatów przedsięwzięcia

Strony zobowiązane będą do utrzymania i użytkowania stanowiącego ich własność majątku powstałego poprzez realizację przedsięwzięcia, zgodnie z jego celem przez okres co najmniej 5 lat od daty zakończenia realizacji projektu (w rozumieniu §3 pkt. 2), w którym powstał dany składnik majątku. Nadto strony oświadczają, że w miarę możliwości, będą Zachodniopomorską Sieć Teleinformatyczną dostępu do aplikacji i e-usług rozwijać i rozbudowywać, zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 2 i ust. 3

#### § 6

##### Czas trwania porozumienia i odpowiedzialność stron

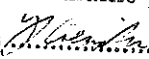
1. Porozumienie zostaje zawarte na czas realizacji objętych nim zadań.
2. W przypadku gdyby któraś ze stron zdecydowała się odstąpić od realizacji przedsięwzięcia, powinna uczynić to na piśmie z podaniem uzasadnienia swojej decyzji. Pismo powinno zostać doręczone wszystkim pozostałym stronom.
3. Odpowiedzialność stron ogranicza się do odpowiedzialności za zawarcie niniejszego porozumienia lub realizację jego postanowień z naruszeniem dobrych obyczajów, w szczególności bez rzeczywistego zamiaru realizacji przedsięwzięcia.

**Postanowienia końcowe**

1. Niniejsza umowa zostaje zawarta w trybie określonym w art. 78 § 1 zdanie drugie Kodeksu Cywilnego, tj. poprzez wymianę dokumentów podpisanych przez jedną ze stron.
2. Wszelkie zmiany niniejszego porozumienia wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności.
3. W sprawach nieunormowanych niniejszą umową mają zastosowanie przepisy Kodeksu Cywilnego.
4. Wszelkie spory wynikłe ze stosowania porozumienia rozpatruje, w zależności od wartości przedmiotu sporu, Sąd Okręgowy w Szczecinie bądź Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum w Szczecinie.
5. Porozumienie zostało sporządzone w ..... jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

projekt umowy uzupełniony o dalszenie stron porozumienia

Akceptuję pod względem formalno-prawnym

Data 20.1.2025... Podpis .....  
adwokat Hubert Cieszyński