

**Informacja w sprawie aktualizowanego programu wojewódzkiego pn. „Strategia
rozwoju gospodarki morskiej
w województwie zachodniopomorskim do roku 2015”**

Przedmiotem informacji jest projekt zaktualizowanego programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015”, do której przystąpiono zgodnie z uchwałą Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego Nr 494/09 z dnia 21 kwietnia 2009 r. Województwo Zachodniopomorskie na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2007r. Nr 223, poz. 1655, ze zm.), uznało za najkorzystniejszą ofertę w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości poniżej 193 000 euro na wykonanie aktualizacji ww. programu i strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:

Konsorcjum Firm:

- 1) Fundacja Rozwoju Akademii Morskiej w Szczecinie-Lider konsorcjum,
- 2) Biuro Projektów Ochrony Środowiska „Termika” Marian Redes.

Na realizację zamówienia składają się dwa opracowania:

1. Aktualizacja programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015 ”; w tym raport ewaluacyjny;
2. Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko.

Każde z tych opracowań realizowane jest zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, i wymogami procedury administracyjnej.

Dokumentem kształtującym dotychczasową politykę morską Województwa Zachodniopomorskiego jest uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego Nr XXXIV/397/06 z dnia 23 października 2006 r. w sprawie przyjęcia programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015”. Przedmiotowy program został zaktualizowany uchwałą Zarządu Województwa Nr 957/07 z dnia 5 października 2007 r.

Uwarunkowania nakładające konieczność aktualizacji ww. programu

Konieczność aktualizacji ww. programu wojewódzkiego wynika z uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych, tak w przestrzeni prawnej jak i społeczno-gospodarczej. Uwarunkowania zewnętrzne wynikają z członkostwa Polski w Unii Europejskiej, wewnętrzne z regulacji prawnych RP oraz warunków społeczno-gospodarczych.

Przywołany program wymaga aktualizacji i dostosowania do nowych kierunków polityki morskiej i transportowej UE, polityki morskiej i transportowej oraz polityki rozwoju RP, a także kierunków rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego.

Uwarunkowania zewnętrzne związane z członkostwem Polski w UE poszerzyły katalog czynników wpływających na obszar branży morskiej i zmieniły dotychczasowe podejście sektorowe na skoordynowane, międzygałęziowe, uwzględniające współpracę i skuteczną koordynację wszystkich poczynań politycznych dotyczących morza i obszarów stycznych z morzem, na różnych szczeblach podejmowania decyzji. Ma to kluczowe znaczenie min. dla żeglugi śródlądowej, która stała się elementem zintegrowanych działań UE.

Z najważniejszych uwarunkowań zewnętrznych należy w szczególności wymienić takie prawne regulacje jak:

- Zieloną Księgę „W kierunku przyszłej polityki morskiej: europejska wizja oceanów i mórz” (COM (2006) 275 i Niebieską Księgę „W sprawie zintegrowanej polityki morskiej”(COM(2007)575).
- Rezolucję Parlamentu Europejskiego z dnia 20 maja 2008 r. w sprawie zintegrowanej polityki morskiej UE 2008/2009 (INI).
- Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów dotyczący Strategii dla Regionu Morza Bałtyckiego. COM(2009)248, Bruksela 10 czerwca 2009r.
- Decyzję nr 884/2004/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dn. 29 kwietnia 2004 r. (Wytyczne TEN-T);
- Białą Księgę KE „Europejska polityka transportowa w horyzoncie do 2010r.- czas na decyzję” (COM (2001)370),

a także włączenie Polski do strefy Schengen, współpracę transgraniczną i międzynarodową oraz wzajemne oddziaływanie regionów basenu Morza Bałtyckiego.

Zmieniły się również uwarunkowania wewnętrzne. Do najważniejszych należą:

- Ustawa o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. (Dz.U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1241) określająca zasady prowadzenia polityki rozwoju, podmioty prowadzące tę politykę oraz tryb współpracy między nimi. Daje ona podstawę prawną dla wdrażania funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w perspektywie finansowej na lata 2007-2013. Wymieniona ustawa zgodnie z art. 43 pkt. 1 oraz znowelizowana ustawa o samorządzie województwa (art.11 ust. 1b i 1c) przy konstrukcji programu wojewódzkiego nakłada obecnie na samorząd województwa następujące obowiązki:
 - **Wydzielenie horyzontu czasowego zgodnego z okresem obowiązywania Strategii rozwoju kraju (2007 - 2015),**
 - **Ustalenie listy projektów infrastrukturalnych o szczególnym znaczeniu dla osiągnięcia celów strategicznych,**
 - **Określenie prognozy wysokości środków publicznych służących realizacji tych projektów.**
- Ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności określa niezbędne elementy, które musiały znaleźć się w programie i te elementy były przedmiotem prac Wykonawcy z opiniującym Zespołem Ekspertów i przedstawicielami Wydziału Infrastruktury i Transportu z uwagi na ich brak w przedmiotowym programie. I tak w szczególności:
 - 1) **diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej w odniesieniu do zakresu objętego programowaniem strategicznym oraz wyniki raportu ewaluacyjnego, o którym mowa w art. 15 ust. 6 ustawy;**
 - 2) **cel główny i cele szczegółowe w nawiązaniu do średniookresowej strategii rozwoju kraju, narodowej strategii spójności lub strategii rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt 3, wraz z określonymi wskaźnikami;**
 - 3) **priorytety oraz kierunki interwencji w zakresie terytorialnym, w tym w ujęciu wojewódzkim;**
 - 4) **sposób monitorowania i oceny stopnia osiągnięcia celu głównego i celów szczegółowych;**
 - 5) **plan finansowy, w tym:**
 - a) **źródła finansowania realizacji programu,**

- b) kwota środków przeznaczonych na finansowanie realizacji programu i jej podział między poszczególne priorytety,**
- c) informacja o wysokości współfinansowania na poziomie programu i priorytetów;**
- 6) podstawowe założenia systemu realizacji.**

- Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (Dz.U. Nr 199 poz. 1227) nakłada obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.
- Założenia Polityki Morskiej Rzeczypospolitej Polskiej, Międzyresortowy Zespół do Spraw Polityki Morskiej RP (Warszawa, czerwiec 2009 r.), jako dokument rządowy określił politykę morską RP.

W pracach nad aktualizacją przedmiotowego programu uwzględnienia wymagały również treści zawarte w następujących dokumentach:

- „Strategia rozwoju polskiej gospodarki morskiej do roku 2015” Dokument przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 11 października 2005 r.;
- Stanowisko Konwentu Marszałków Województw RP w sprawie rozwoju ODW. Konwent Marszałków Związku Województw RP, Łódź 17 kwietnia 2009 r.
- III Stanowisko Konwentu Marszałków Województw RP w sprawie Strategii UE dla Regionu Morza Bałtyckiego, Łódź 12 lipca 2009 r.
- Uchwała Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie: „Informacji dotyczącej priorytetów Województwa Zachodniopomorskiego do Strategii Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego-Action Plan”.
- Ustalenia Zespołu Ekspertów ds. aktualizacji programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015 ”

W wyniku powyższych uwarunkowań oraz zmiany warunków gospodarczych, a co za tym idzie i społecznych, w Województwie Zachodniopomorskim zmieniła się lista priorytetowych kierunków rozwoju województwa w polityce morskiej. Zmieniła się również perspektywa odniesienia z uwagi na zmieniający się porządek prawny Unii Europejskiej i RP w obszarze polityki morskiej i transportowej.

Zakres przeprowadzonej aktualizacji

W związku z powyższymi uwarunkowaniami zaistniała konieczność wprowadzenia szerokich zmian do przedmiotowego programu, które w jasny sposób wydzieliły nowe cele, priorytety i działania możliwe do osiągnięcia i realizacji do 2015 r. zgodnie z przywołanymi ustawami, programami oraz warunkami społecznymi i gospodarczymi.

Najważniejsze elementy aktualizowanego programu, które zgodnie z wytycznymi Zespołu Ekspertów ds. aktualizacji programu wojewódzkiego powołanego uchwałą Zarządu Województwa Nr 494/09 z dnia 21 kwietnia 2009 r. zostały opracowane to:

- 1. Analiza i diagnoza sytuacji gospodarczej i społecznej Województwa zachodniopomorskiego ze szczególnym uwzględnieniem branży morskiej;**
- 2. Identyfikacja problemów wynikających z diagnozy oraz ich alokacja podmiotowa;**
- 3. Koncepcja rozwoju;**
- 4. Analiza obowiązującego stanu prawnego w zakresie polityki morskiej;**

5. Weryfikacja celów strategicznych i kierunkowych, również tych, związanych ze zmianami w przemyśle stoczniowym, z uwzględnieniem propozycji Zespołu Ekspertów;
6. Raport ewaluacyjny;
7. Alokacja środków, tym:
 - inwestycje wpisane na listę projektów dofinansowanych z programów operacyjnych
 - inwestycje w transporcie drogowym,
 - inwestycje w transporcie kolejowym,
 - inwestycje w transporcie morskim,
 - inwestycje w transporcie śródlądowym,
 - inwestycje w obszarze szkolnictwa,
 - inwestycje w obszarze rybactwa i rybołówstwa,
 - gazociąg Świnoujście –Szczecin;
8. Aktualizacja danych statystycznych;
9. Weryfikacja zasad monitoringu wraz ze wskaźnikami monitoringu koniecznymi do zrealizowania programu;
10. Obecna sytuacja rybołówstwa w regionie zachodniopomorskim z uwzględnieniem polityki państwa w przedmiotowym zakresie;
11. Zmiany dotyczące przestrzeni prawno-organizacyjnej terminalu LNG w porcie zewnętrznym w Świnoujściu;
12. Cele i założenia projektu pn. „Zachodniopomorski Szlak Żeglarski”;
13. Zmiany na rynku przewozów pasażerskich;
14. Uwzględnienie zrealizowanych i rozpoczętych inwestycji z zakresu gospodarki morskiej, w tym ustalenie listy projektów infrastrukturalnych o szczególnym znaczeniu dla osiągnięcia celów strategicznych;
15. Wejście Polski do strefy Schengen;
16. Kierunki polityki morskiej wyznaczone treścią ww. Zielonej i Niebieskiej Księgi UE oraz Strategii UE dla Regionu Morza Bałtyckiego oraz ustaleniami ww. Zespołu Ekspertów;
17. Plan finansowych działań;
18. Weryfikacja form instytucjonalnego podporządkowania;
19. Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko.

Opracowanie zawiera również całkowicie nowy dział, jakim jest planowanie przestrzenne na Morzu Bałtyckim, nowe i szerokie podejście do żeglugi śródlądowej i Środkowoeuropejskiego Korytarza Transportowego CETC-ROUTE65, a także wiele nowych informacji w formie ilustracji, statystyk, wykresów, które łącznie dają nową jakość ww. programowi wojewódzkiemu

Realizacja zamówienia dotyczy dwóch opracowań realizowanych odrębnym trybem i harmonogramem przedstawionym przez Wykonawcę we współpracy z Zespołem Ekspertów i Wydziałem Infrastruktury i Transportu. Są to:

- 1) Program wojewódzki pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015 ”

Pierwszy etap to opracowanie dokumentu z zawartością treści wymienionych w punktach od 1 do 17, a następnie konsultacje społeczne wraz z przedstawieniem wszystkich uwag

zgłoszonych przez podmioty zainteresowane i ustalenie końcowej wersji opracowania w porozumieniu z zespołem Ekspertów i Zamawiającym;
Ostateczne przyjęcie dokumentu przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego zaplanowano do 30 listopada 2009 r.

2) Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko

Zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko do aktualizacji ww. programu konieczne jest sporządzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, która jest częścią ww. strategicznej oceny określa art. 51 ust. 1 ww. ustawy.

Zgodnie z ustaleniami z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie (art. 53. ww. ustawy) odnośnie stopnia szczegółowości w odniesieniu do przedmiotowego programu wojewódzkiego, **szczególnie uwzględniono:**

- jakość wód Bałtyku (w przypadku zakładanych działań wspierających rozwój transportu śródlądowego),
- środowisko przyrodniczo-krajobrazowe (z ujęciem planowanych lokalizacji nowych portów i przystani oraz analizą stopnia presji oczekiwanego wzmożonego ruchu turystyczno-żeglarskiego na wody przybrzeżne i morskie),
- chronione obszary wyznaczone w ramach sieci Natura 2000 oraz inne obszary i obiekty objęte formami ochrony przyrody na podstawie art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2004 r. Nr 92, poz. 88 z późniejszymi zm.).

Przedmiotowa prognoza uwzględnia informacje na temat oddziaływania transgranicznego realizowanych zadań objętych programem wojewódzkim pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015”.

Wykonawca sporządził projekt prognozy oddziaływania na środowisko do zaktualizowanego programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015” uwzględniając zapisy art. 51 ust. 2 z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.) Na obecnym etapie Wykonawca przekazał opracowanie do konsultacji społecznych. Po zakończeniu konsultacji społecznych poddaje projekt opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Wykonawca sporządzi końcową wersję opracowania dot. strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z ustawą, uwzględniając uwagi zgłoszone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, a także uwagi wynikające z konsultacji społecznych. Wykonawca zobowiązany będzie wykonać przedmiot niniejszego zamówienia w terminie do dnia 30 listopada 2009 r. Na dzień dzisiejszy zgodnie z wykonanym opracowaniem nie zachodzi konieczność przeprowadzenia postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Projekt opracowania pod nazwą „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015” stanowi załącznik niniejszego opracowania.

DYREKTOR
Wydziału Infrastruktury i Transportu

Alina Rąbkiewicz
GŁÓWNY SPECJALI.
w Wydziale Infrastruktury
i Transportu
Ewa Syrenicz-Trubnicka

CZŁONEK ZARZĄDU
Wojciech Drożdż

Uzasadnienie

Zgodnie z zawartą umową pomiędzy Województwem Zachodniopomorskim i Konsorcjum Firm:

- 1) Fundacja Rozwoju Akademii Morskiej w Szczecinie-Lider konsorcjum,
- 2) Biuro Projektów Ochrony Środowiska „Termika” Marian Redes.

wyłonionym w trybie przetargu nieograniczonego o wartości poniżej 193 000 euro na wykonanie aktualizacji programu wojewódzkiego pn.: „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015” i strategicznej oceny oddziaływania na środowisko z oceną oddziaływania na środowisko na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2007r. Nr 223, poz. 1655, ze zm.) została zrealizowana część umowy dotycząca opracowania aktualizacji ww. programu wojewódzkiego i przedstawienia go do konsultacji społecznych.

Opracowanie zatytułowane: Program wojewódzki pod nazwą „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w województwie zachodniopomorskim do roku 2015” zostało oddane do konsultacji społecznych zgodnie z ustawowymi wymogami. W dniach 16 września do 25 października 2010 r. odbywać się będą konsultacje społeczne dotyczące aktualizacji programu wojewódzkiego pn.: „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015”, a w dniach 21 września do 13 października 2010 r. konsultacje społeczne w sprawie projektu „Prognozy oddziaływania na środowisko” do ww. programu wojewódzkiego.

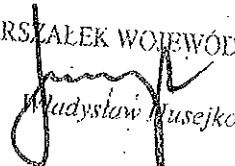
Konieczność aktualizacji programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015” wynikała z uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych, tak w przestrzeni prawnej jak i społeczno-gospodarczej. Przywołany program wymagał aktualizacji i dostosowania do nowych kierunków polityki morskiej i transportowej UE, polityki morskiej i transportowej oraz polityki rozwoju RP, a także kierunków rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego.

W wyniku zmiany warunków gospodarczych, a co za tym idzie i społecznych w Województwie Zachodniopomorskim zmieniła się przede wszystkim lista priorytetowych kierunków rozwoju województwa w polityce morskiej. Zmieniła się również perspektywa odniesienia z uwagi na podstawowe dokumenty Unii Europejskiej w obszarze polityki morskiej takie jak:

1. Niebieska Księga podsumowująca proces konsultacji poświęcony Zielonej Księdze „W kierunku przyszłej unijnej polityki morskiej: europejska wizja oceanów i mórz”;
2. Zielona Księga na temat przyszłej polityki morskiej Unii Europejska Wizja Mórz i Oceanów.

Zgodnie z (art. 15 ust. 7) ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2009 r., Nr 157, poz. 1241) raport ewaluacyjny wraz z projektem programu przekazywany jest do wiadomości sejmikowi województwa. Raport ewaluacyjny zawiera uwarunkowania prawno-organizacyjne, uwarunkowania społeczno-gospodarcze, analizę wskaźników monitoringu do programu wojewódzkiego pn. „Strategia rozwoju gospodarki morskiej w Województwie Zachodniopomorskim do roku 2015”.

Ewa Syrenicz-Tryburska
Wydział Infrastruktury i Transportu

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Jusejko