

Rezolucja
IX Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku
w dniach 3-5 lipca 2011 w Gdańsku

Ocena realizacji Strategii Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego

IX Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku, składające się z niemieckich Landów: Szlezwika – Holsztynu, Meklemburgii Pomorza Przedniego, Wolnego i Hanzeatyckiego Miasta Hamburg, polskich województw: Zachodniopomorskiego, Warmińsko – Mazurskiego, Pomorskiego oraz Dumy Obwodu Kaliningradzkiego, w obecności Parlamentu Regionu Skania, podczas spotkań grup roboczych, które odbyły się w Szwerinie w dniach 30-31 stycznia 2011r., w Brukseli w dniach 3-4 kwietnia 2011r. oraz podczas konferencji w dniach 3-5 lipca 2011r. w Gdańsku obradowało z udziałem ekspertów ze wszystkich uczestniczących regionów na temat oceny realizacji Strategii Morza Bałtyckiego. W szczególności odniosło się do następujących zagadnień:

- rozwój turystyki;
- rozwój edukacji,
- przyszłe finansowanie Strategii Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego (SUE RMB),
- wzmocnienie wielopoziomowego systemu zarządzania (Multi – Level – Governance);
- przyszłość Europejskiej Współpracy Terytorialnej oraz polityka sąsiedztwa i partnerstwo UE z Federacją Rosyjską;

IX Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku stwierdza, że SUE RMB – będąca przykładem makroregionalnej strategii rozwoju – przyczynia się z sukcesem do integracji działań regionów i państw, członków UE na wszystkich poziomach działania i praktycznej realizacji konkretnych projektów oraz inicjatyw, zawartych w załączonym do niej Planie Działania. Pozwala ona powiązać projekty,

rozwinąć nowe inicjatywy i umożliwić ich praktyczne wdrożenie. Realizacja strategii wymaga spójnego powiązania polityk regionalnych, narodowych i sektorowych.

W ramach obrad Forum Parlamentów i na podstawie sprawozdania Komisji Europejskiej w sprawie wdrażania SUE RMB z dnia 22.06.2011 r. (KOM (2011) 381 wersja ost.) zostało ustalone co następuje:

I

Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku wzywa instytucje europejskie i rządy narodowe, aby w ramach regularnych przeglądów i dostosowań Planu Działania nadać przedłożonym aspektom szczególne znaczenie oraz zauważyć konieczność:

- bardziej intensywnego dostosowania treści SUE RMB do treści i celów Strategii Europa 2020;
- bardziej intensywnego niż dotychczas skierowania przyszłej polityki spójności i innych źródeł finansowania na cele SUE RMB

II

W nawiązaniu do szczególnie ważnych dla Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku obszarów politycznych wypracowane zostały następujące wnioski:

1. Turystyka

Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku:

- a) jest zdania, że nadal należy utrzymywać dynamiczny rozwój w zakresie realizacji SUE RMB w obszarze turystyki na płaszczyźnie europejskiej, narodowej i regionalnej;
 - celowym jest dalsze promowanie w Europie Regionu Południowego Bałtyku wraz z Obwodem Kaliningradzkim jako atrakcyjnego regionu turystycznego dla gości z innych krajów europejskich i poza europejskich;
- b) w związku z tym podkreśla znaczenie intensywnej współpracy wszystkich zaangażowanych stron z Komisją Europejską w obszarze turystyki oraz
 - uznaje fakt, że Unia Europejska po wdrożeniu Traktatu Lizbońskiego zobowiązana jest do uzupełnienia działań państw członkowskich w zakresie turystyki na rzecz wspierania zdolności konkurencyjnej przedsiębiorstw;
- c) przyjmuje z zadowoleniem fakt organizacji corocznego Forum Turystycznego Państw Bałtyckich (Baltic Sea Tourism Forum) oraz – wdrożenia postulatów uchwalonych przez III Forum Parlamentów Południowego Bałtyku w 2005 r. w Binz.
 - podkreśla, że dzięki Forum Turystycznemu Państw Bałtyckich stworzona została wspólna marka w regionie Morza Bałtyckiego, pozwalająca na powiązanie regionalnych działań marketingowych, co służy rozwojowi i promocji turystyki, a także ułatwia wspólne prace w zakresie sporządzania ofert turystycznych oraz powiązanych z tym usług i wspólnych działań marketingowych;

- d) opowiada się za tym, aby w przyszłości nadal prowadzić analizę jakościową projektów, jak i ich zrównoważonego oddziaływania, w celu osiągnięcia rzeczywistej poprawy.

2. Edukacja

Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku uważa, że:

- a) dziedzina edukacji jest jedną z najważniejszych podstaw dla zapewnienia konkurencyjności i dobrobytu w Regionie Morza Bałtyckiego. Najcenniejszym zasobem są obywatele. Ich wiedza, innowacyjność oraz kreatywność stanowią znaczące filary wzrastającej globalnej konkurencyjności. Zasadnicze znaczenie ma kształcenie o wysokiej jakości na wszystkich poziomach (przedszkolnym, podstawowym, średnim, wyższym i zawodowym).
- b) Szczególne znaczenie w ramach edukacji w obszarze Morza Bałtyckiego ma:
- o zmniejszenie liczby osób przerywających naukę;
 - o zwiększenie liczby mieszkańców z wyższym lub równoważnym wykształceniem;
 - o zapewnienie przepływu na różnych poziomach edukacji, np. pomiędzy kształceniem ogólnym a zawodowym;
- c) należy w dalszym ciągu rozbudowywać programy wymiany w szkołach i innych instytucjach kształcenia zawodowego, jak również rozwijać kompetencje językowe obywateli;
- d) należy wspierać edukację w zakresie wychowania do demokracji, budowanie tożsamości w Regionie Morza Bałtyckiego z poszanowaniem różnic kulturowych oraz rozwijać w tym zakresie współpracę organizacji młodzieżowych;
- e) należy wspierać współpracę szkół wyższych, usunąć istniejące bariery mobilności dla naukowców i studentów;

- f) kształcenie ustawiczne, szczególnie w szybko zmieniającym się świecie, ma duże znaczenie i jest kluczem do zdobycia zatrudnienia, osiągnięcia sukcesu gospodarczego i funkcjonowania w społeczeństwie;
- g) dla zapewnienia ponadgranicznej mobilności, umożliwiającej dalsze kształcenie obywateli państw członkowskich, należy wprowadzić wzajemną uznawalność wykształcenia i uprościć procedury nostryfikacyjne;
- h) należy w większym stopniu włączać pracodawców w proces edukacji, przekazywania wiedzy, doświadczenia i służenia zapleczem technicznym w czasie kształcenia zawodowego.

3. Finansowanie

Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku:

- a) postuluje lepsze dostosowanie istniejących możliwości i źródeł finansowania do celów SUE RMB i
- b) wspiera Komisję Europejską w dążeniach, aby realizowane działania i projekty mocniej niż dotychczas ukierunkowane były na trwałość realizowanych projektów, tak aby umożliwić ich kontynuację również po ustaniu zewnętrznego finansowania („trwałość projektu”);
- c) widzi potrzebę realizacji nowych projektów w ramach Planu Działania SUE RMB, uproszczenia procedur realizacji projektów oraz zapewnienia przejrzystości ich finansowania;
- d) postuluje, aby w ramach polityki spójności po 2013r. kraje członkowskie UE i regiony w swoich programach operacyjnych przewidziały pule środków finansowych realizowanych za pomocą programów operacyjnych, ukierunkowując je na realizację celów SUE RMB; w tym celu konieczne jest określenie

odpowiednich zasad w wytycznych wydatkowania środków unijnych w następnym okresie finansowania 2014-2020;

e) postuluje aby finansowanie projektów inwestycyjnych nadal było możliwe w ramach programów ze środków Europejskiej Współpracy Terytorialnej zgodnie z możliwościami celów polityki spójności.

f) uważa, że SUE RMB powinna uwzględniać wsparcie dla wspólnych priorytetów realizowanych w ramach programów operacyjnych, które są wspólne dla więcej niż jednego regionu w Regionie Morza Bałtyckiego, finansowanych w ramach Polityki Spójności 2014- 2020.

4. Wielopoziomowe zarządzanie (Multi Level Governance)

W ramach wdrażania Strategii w odniesieniu do wielopoziomowego zarządzania (Multi Level Governance i Good Governance), Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku widzi, że:

a) konieczne jest wykorzystanie własnej tożsamości regionalnej Regionu Morza Bałtyckiego jako bazy do budowania stabilności makroregionu;

b) realizacja SUE RMB wymaga zintegrowanej polityki opartej na bliskiej transgranicznej współpracy poszczególnych jednostek na wszystkich poziomach.

Wymaga to tak jak w przypadku tworzenia SUE RMB aktywnego i trwałego włączenia poziomów narodowych, regionalnych i lokalnych do współpracy z KE;

c) należy wzmocnić parlamentarny wymiar współpracy bałtyckiej poprzez stałe uczestnictwo parlamentów regionalnych w procesie wdrażania i ewaluacji SUE RMB (np. przekazywanie raportów koordynatorów obszarów priorytetowych ze stanu realizacji strategii, udział w posiedzeniach High Level Group)

d) dalsza procedura dostosowania Planu Działania powinna pozostać transparentna. W szczególności konieczne jest uzgadnianie projektu zmian z państwami członkowskimi z zachowaniem odpowiednich terminów konsultacyjnych. W proces konsultacyjny powinny zostać włączone także regiony.

5. Polityka partnerstwa i sąsiedztwa

Dla zapewnienia koherentnego i harmonijnego rozwoju Regionu Morza Bałtyckiego konieczna jest współpraca ze wszystkimi krajami bałtyckimi włączając w to Rosję i Norwegię.

Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku uważa, że:

- a) należy zwiększyć pulę środków na realizację transnarodowej i transgranicznej i międzyregionalnej współpracy w ramach Unii Europejskiej ;
- b) należy zwiększyć poparcie i zaangażowanie regionów przygranicznych dla „małego ruchu granicznego” uwzględniając jego ekonomiczne i turystyczne aspekty, w tym umożliwić otwarcie nowych przejść granicznych, lądowych i wodnych.

III

Forum Parlamentów Regionalnych Południowego Bałtyku dziękuje Parlamentowi Szlezwika – Holsztynu za wyrażenie gotowości do zorganizowania X. Forum Parlamentów Południowego Bałtyku w 2012 r.

Morek Biernow

Sejmik Województwa Pomorskiego

Renata Młynarska

Parlament Meklemburgii-Pomorza
Przedniego

Krzysztof Szarota

Sejmik Województwa
Zachodniopomorskiego

B. Ulf

Parlament Szlezwika - Holsztynu

Julian Osiecki

Sejmik Województwa
Mazurskiego

Warmińsko-

Barbara Janda

Rada Wolnego i Hanzeatyckiego Miasta
Hamburg

Duma Obwodu Kaliningradzkiego

[Signature]

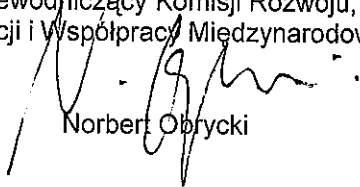
Gdańsk, dnia 5 lipca 2011r.

UZASADNIENIE

Podstawowym celem Forum Parlamentów Południowego Bałtyku jest znalezienie wspólnych interesów i priorytetów dla rozwoju obszaru południowego Bałtyku. Należy podkreślić, że Forum wykorzystuje zasady europejskiej polityki regionalnej w sektorach objętych wspólnym zainteresowaniem partnerów Forum. Partnerzy starają się prowadzić spójną politykę regionalną, z uwzględnieniem regionalnej tożsamości i poszanowaniem różnic.

IX Forum Parlamentów Południowego Bałtyku odbyło się w dniach 3-5 lipca 2011 r. w Gdańsku, a jego organizatorem był Sejmik Województwa Pomorskiego. Tematem wiodącym była Strategia Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego, ze szczególnym uwzględnieniem rewizji realizacji Planu Działań. Zakres prac obejmował również istotne tematy horyzontalne jak: finansowanie Strategii, wielopoziomowy system rządzenia oraz przyszłość Europejskiej Wspólnoty Terytorialnej, ze szczególnym naciskiem na politykę sąsiedztwa i partnerstwo z Rosją. Forum było doskonałą okazją, aby usłyszeć wiele ciekawych wykładów odnośnie przebiegu wdrażania Strategii Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego, a także spojrzeć na sukcesy, potrzeby i problemy regionów partnerskich, zarówno z płaszczyzny unijnej, rządowej, jak i regionalnej. Podczas IX Forum Parlamentów Południowego Bałtyku udało się w sposób krytyczny, a nie krytykancki dokonać oceny realizacji Strategii, która jest żywym, wciąż zmieniającym się organizmem. Wnioski wypracowane na podstawie dyskusji, powinny pozytywnie wpłynąć na realizację ambitnych celów, jakie stawia przed sobą SUE RMB. Budowanie dobrobytu i tożsamości w tak specyficznym i niejednorodnym obszarze, jakim jest Morze Bałtyckie jest wielkim wyzwaniem. Dzisiaj realizacja Strategii w głównej mierze oparta jest na Regionalnych Programach Operacyjnych. Bardzo ważne jest, aby Strategia Unii Europejskiej dla Regionu Morza Bałtyckiego wspierała wspólne z tymi programami priorytety rozwoju. Takiego wyraźnego wsparcia wymagał będzie projektowany Program Operacyjny Polski Zachodniej 2020. Budowanie wzajemnej relacji między Programem Operacyjnym, wspólnym dla wielu regionów z obszaru Morza Bałtyckiego i Strategią w naturalny sposób stworzy sytuację *win to win*, która jest podstawą sukcesu w budowaniu wspólnej przyszłości opartej na wzajemnym zaufaniu i poszanowaniu odrębności regionalnej.

Przewodniczący Komisji Rozwoju,
Promocji i Współpracy Międzynarodowej



Norbert Obrycki