

UCHWAŁA NR XXVII/109/2011

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 lutego 2011 r.

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu publicznego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2011 – 2036.

Na podstawie art. 13 pkt 10 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Suprynowicz | – Przewodnicząca |
| 2. Mieczysław Kus | – Członek |
| 3. Janusz Jarosz | – Członek |

po rozpatrzeniu przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2011-2036 oraz uchwały budżetowej na 2011 rok

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2011 – 2036 wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań Województwa, z **uwagą** dotyczącą nie spełnienia w roku 2014 relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2036 oraz uchwała w sprawie uchwalenia budżetu Województwa na 2011 rok zostały przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 lutego 2011 r. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z przepisów art. 230 ust. 4 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, Nr 219, poz. 1706, z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 152, poz. 1020, Nr 161, poz. 1078) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja wynikająca z przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych) będzie obowiązywał **od 2014 roku**. Natomiast, na podstawie art. 121 ust. 7 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, **do 2013 roku** będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, czyli wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, stosuje się wyłączenia, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy udzielonej przez państwa EFTA.

Analizy prognozy kwoty długu Skład Orzekający dokonał na podstawie przedłożonej uchwały Nr IV/24/11 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 31 stycznia 2011 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2036.

Prognoza kwoty długu została opracowana dla lat 2011 – 2036, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisów art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W prognozie kwoty długu uwzględniono planowane przychody (kredyty, pożyczki) w wysokości 141 543 475 zł w 2011 r., 121 887 875 zł w 2012 r., 48 615 751 zł w 2013 r. i 26 146 030 zł w 2014 r.

W przedmiotowej prognozie określono, **obowiązujące w latach 2011 – 2013**, relacje dotyczące spłaty rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz łączną kwotę długu publicznego na koniec roku budżetowego wynikające z przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, po uwzględnieniu wyłączeń dotyczących kredytów, pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu UE, z których wynika, że:

- łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu w latach 2011-2013 nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetowych i wyniesie 2,21% w 2011 r., 3,51% w 2012 r. i 5,40% w 2013 r.,
- łączna kwota długu publicznego nie przekroczy 60% prognozowanych dochodów budżetowych i wyniesie 19,15% w 2011 r., 31,74% w 2012 r. i 42,56% w 2013 r.

Prognozowane przez Województwo Zachodniopomorskie obciążenie budżetu długiem publicznym w latach 2011-2013, wynikającym z wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 169 i 170 wymienionej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne. Niemniej jednak zwraca się uwagę, iż przy nieuwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w ust. 3 art. 170 ustawy o finansach publicznych 60% wskaźnik długu zostanie przekroczony w 2013 r. i wyniesie 73,20%.

Ponadto wieloletnia prognoza finansowa zawiera dane o kształtowaniu się wskaźnika, o którym mowa w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku

budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia wynika, iż w latach 2011 – 2013 (podawanych informacyjnie) wskaźnik spłat zobowiązań nie spełni ww. relacji w 2013 r., a od roku obowiązywania – w 2014 r. W pozostałych latach objętych prognozą długu tj. do 2036 r. poziom spłat zobowiązań Województwa będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat i tym samym spełni warunki określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, w tym za celowość zobowiązań wpływających na jej dług publiczny.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Anna Supryniewicz