



Szczecin, 13 marca 2012 roku

WZ.0003.1.2012.HJ

**Pani Ewa Koś**  
**Radna Województwa**  
**Zachodniopomorskiego**

*Szanowna Pani Radna,*

w świetle wskazanych w piśmie z dnia 10.01.2012 r. przez Pana Marszałka zasad działania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, zakład może otrzymywać dotacje budżetowe na cele inwestycyjne oraz promocję zdrowia, a to stoi w sprzeczności z dotacjami na spłaty zobowiązań wobec stałych dostawców materiałów, mediów i innych usług, czyli działalnością bieżącą, z czym mamy do czynienia w danym przypadku. Proszę o wyjaśnienie tej sprzeczności.

Przedmiotowa sprawa dotyczyła wsparcia finansowego Szpitala w Zdunowie na podstawie art. 60 ust. 4 ustawy z 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89 ze zm.), które nie stanowiło dotacji budżetowej w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (tj. podmiotowej – na promocję zdrowia, celowej – na cele inwestycyjne). Zgodnie ze szczegółową klasyfikacją budżetową, rozdział 85111 § 4160 obejmuje art. 60 ust. 4 i 6 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, w ramach pomocy finansowej. Wymieniony wyżej artykuł ustawy o zoz stanowił, że: „Organ, który utworzył SPZOZ, pokrywa ujemny wynik finansowy zakładu ze środków publicznych i może określić formę dalszego finansowania zakładu.” Powyższy przepis zastosowano w związku z procesem połączenia Szpitala Zdunowo z Samodzielnym Publicznym Wojewódzkim Zakładem Gruźlicy i Chorób Płuc w Szczecinie, z uwzględnieniem art. 204 ust. 5 aktualnie obowiązującej ustawy z 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej: „Do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe”. Otrzymane środki na pokrycie ujemnego wyniku finansowego zostały wykorzystane przez Szpital na działalność bieżącą, w tym spłatę zobowiązań.

Należy podkreślić, że na mocy przepisów nowej ustawy o działalności leczniczej, ujemny wynik finansowy podległych SPZOZ (plus amortyzacja) za 2012 r. będzie musiał być pokryty z budżetu Województwa, a w przypadku jego niepokrycia, podmiot tworzący będzie zobowiązany do przekształcenia samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w spółkę kapitałową.

Odnosząc się do argumentu przedstawionego w tymże piśmie, mówiącego, że „kondycja Szpitala uległa pogorszeniu z uwagi na przejęcie kredytu od SPWZGiChP w Szczecinie”, proszę o wyjaśnienie sytuacji kredytowej, a mianowicie odpowiedzi na pytanie czego kredyt dotyczył, co w wyniku tego



kredytu uzyskał Szpital w Zdunowie i w jaki sposób Szpital w Zdunowie realizuje spłaty kredytu od chwili przejęcia Zakładu na ul. Janosika w rozbiciu na kolejne lata. Czy spłata tego kredytu została uwzględniona w bilansie za rok 2010 przedstawionym radnym?

Kredyt bankowy zaciągnięty w Banku Gospodarstwa Krajowego Oddział w Szczecinie dotyczył spłaty zaległych zobowiązań Samodzielnego Publicznego Wojewódzkiego Zakładu Gruźlicy i Chorób Płuc w Szczecinie wobec ZUS i został przejęty w 2009 r. przez Szpital Zdunowo na podstawie art. 43i ust. 4 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej, który stanowił: „Z dniem wykreślenia zakładu przejmowanego z Krajowego Rejestru Sądowego zakład przejmujący wstępuje we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem był zakład przejmowany, bez względu na charakter prawny tych stosunków”. Nadmieniam, że na mocy połączenia, Szpital Zdunowo przejął pracowników SPZWiChP w Szczecinie, a także populację pacjentów oraz kontrakt z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Szpital Zdunowo spłaca wymieniony kredyt terminowo. Miesięczna rata spłaty wynosi 51 000 zł plus odsetki. Spłata kredytu zakończy się w 2014 r., do uregulowania według stanu na 01.01.2012 r. pozostała kwota 1 828 000 zł plus odsetki. Przejęcie kredytu oraz skutki finansowe jego spłaty od 2009 r. (tj. od bilansu konsolidacyjnego) są uwzględniane w sprawozdaniu rocznym Szpitala Zdunowo, w tym w bilansie za 2010 r. przedstawionym radnym Województwa Zachodniopomorskiego.

Nie rozumiem również kolejnego argumentu: „zapotrzebowanie Szpitala na gotówkę wynika z realizacji dużych inwestycji dostosowujących jednostkę do wymogów fachowo-sanitarnych”. Z tego co wiemy, Szpital realizuje aktualnie nową inwestycję ze wsparciem środków unijnych, natomiast nie modernizuje części starej. Tym samym przytoczony argument wydaje się nieprecyzyjnie opisywać stan faktyczny. Proszę o wyjaśnienie i komentarz.

Szpital Zdunowo aktualnie realizuje kilka zadań inwestycyjnych, których celem jest modernizacja obiektów i pomieszczeń szpitalnych oraz dostosowanie do wymogów fachowo-sanitarnych. Oprócz projektu współfinansowanego ze środków UE w ramach RPO WZ 2007-2013, dotyczącego rozbudowy budynku głównego, jednostka prowadzi między innymi następujące inwestycje:

- przebudowa wydzielonych części oddziałów budynku głównego (części starej) celem dostosowania do wymogów fachowo-sanitarnych,
- modernizacja systemu ciepłno-energetycznego i termomodernizacja budynków Szpitala,
- telemedycyna w Euroregionie Pomerania – sieć Pomerania.

Wymienione zadania inwestycyjne są finansowane z różnych źródeł, w tym: dotacji celowych z budżetu Województwa, dotacji i pożyczki z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, środków unijnych innych niż RPO, a także ze środków własnych Szpitala. Stąd wynika zwiększone zapotrzebowanie jednostki na środki finansowe na cele inwestycyjne.

Ze zdziwieniem przyjmuję do wiadomości fakt „poprawiania kondycji finansowej Szpitala z uwagi na poziom finansowania świadczeń przez Narodowy Fundusz Zdrowia (niedoszacowanie kontraktów, opóźnienia w rozliczeniach)”, ponieważ nie widzę podobnego wsparcia ze strony Województwa dla innych szpitali w Województwie.

Kondycja finansowa szpitala publicznego może zmieniać się nawet w krótkim okresie, między innymi ze względu na przyczyny wymienione w piśmie z 10.01.2012 r., takie jak: niedoszacowanie kontraktu z NFZ, czy opóźnienia w rozliczeniach. W trakcie roku szpital może uzyskać zwiększenie kontraktu drogą negocjacji z Funduszem – jest to często praktykowana procedura. Po zakończeniu okresu rozliczeniowego może też zostać uznana przez płatnika część lub całość zrealizowanych przez jednostkę świadczeń ponadlimitowych, ratujących życie lub zdrowie oraz nastąpić ich refundacja. W przeciwnym przypadku, szpitalowi pozostaje długotrwałe postępowanie sądowe. Natomiast opóźnienia w rozliczeniach z NFZ wynikają głównie z wydłużonego czasu weryfikacji dokumentów rozliczeniowych przez Oddział NFZ, co skutkuje okresowym wstrzymaniem wypłaty. Z powyższego wynika, że część środków za świadczenia zdrowotne szpital może otrzymywać nieregularnie albo warunkowo. Jednocześnie placówka musi nieprzerwanie funkcjonować i na bieżąco pokrywać koszty stałe oraz koszty leczenia i pobytu pacjentów. Stąd możliwe wahania kondycji finansowej. Sytuacja ta dotyczy wszystkich publicznych zakładów opieki zdrowotnej, a szczególnie szpitali.

Nadmieniam jednocześnie, iż Szpital Zdunowo jest w szczególnie niekorzystnej sytuacji pod tym względem, ponieważ większość jego oddziałów jest deficytowych (koszty ich funkcjonowania przekraczają ceny płacone przez NFZ). Oznacza to, że nie może on, wzorem innych placówek, kompensować ujemnego wyniku finansowego jednych oddziałów zyskiem tych, które się bilansują.

*Z wyrazami szacunku*

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

*Olgierec Geblewicz*