

Projekt uchwały Nr 411/1/13
Data rej. 15.10.13
Data skier. do Komisji 15.10.13
Spodziewany termin sesji 29.10.13

UCHWAŁA Nr
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
z dnia

w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596) oraz art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r., poz. 460) oraz art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.)

Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Określa się „Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracja szczecińska”.
2. Integralną część programu, o którym mowa w ust. 1, stanowi plan działań krótkoterminowych.
3. Program ochrony powietrza, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
4. Do niniejszej uchwały załącza się uzasadnienie, zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 3

Traci moc uchwała Nr XXXVIII/432/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 16 marca 2010 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy Aglomeracja Szczecińska (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 maja 2010 r Nr 38, poz. 790).

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

*Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym*

BIURO RADCÓW PRAWNYCH

Magdalena Eugenia
radca prawny

Uzasadnienie

Art. 91 ust 3 oraz 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2013 roku o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r., poz. 460), nakładają na sejmik województwa obowiązek uchwalania programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych.

Programy ochrony powietrza mają na celu udokumentowanie przyczyn występowania przekroczeń substancji w powietrzu oraz uwzględniają przeprowadzone analizy udziału poszczególnych grup źródeł emisji tych substancji, a także określają odpowiednie działania naprawcze w przypadku przekroczenia obowiązujących poziomów dopuszczalnych lub poziomów docelowych substancji. Plany działań krótkoterminowych opracowywane są w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego i mają na celu ustalenie działań zmierzających do zmniejszenia ryzyka wystąpienia takich przekroczeń oraz ograniczenie skutków i czasu ich trwania. W przypadku stref, w których przekraczane są poziomy dopuszczalne substancji, plany działań krótkoterminowych stanowią integralną część programu ochrony.

Należy zaznaczyć, iż ustawa z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw, wprowadziła nowy podział kraju na strefy, dla których wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska dokonują oceny poziomów substancji w powietrzu począwszy od oceny za 2011 r. Wyniki „Rocznej oceny jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim za 2011 r.” wykazały w aglomeracji szczecińskiej przekroczenia standardu jakości powietrza przez 24-godzinne stężenia pyłu zawieszonego PM10 oraz średnioroczne stężenia benzo(a)pirenu. Tym samym dla aglomeracji szczecińskiej zaistniała konieczność uchwalenia nowego programu ochrony powietrza, uwzględniającego zapisy przyjętego uchwałą Nr XXXVIII/432/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 16 marca 2010 r. programu ochrony powietrza dla strefy Aglomeracja Szczecińska (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 26 maja 2010 r. Nr 40, poz. 803).

Proces postępowania mającego na celu opracowanie nowego programu ochrony powietrza został przeprowadzony przy uwzględnieniu aktualnie obowiązujących przepisów prawnych, w tym Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1028). Projekt programu ochrony powietrza został wykonany przez firmę wyłonioną w drodze postępowania przetargowego.

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie Programu, zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), zapewniono udział społeczeństwa. Informację o przygotowanym projekcie Programu, Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, podał w publicznie dostępnym wykazie oraz na tablicy ogłoszeń. Informację o możliwości wnoszenia uwag i wniosków do opracowanego projektu Programu Wydział podał również w ogłoszeniu zamieszczonym w dniu 29 lipca 2013 r. w prasie: Kurier Szczeciński, Głos Koszaliński oraz Głos Dziennik Pomorza. Uwagi i wnioski do projektu Programu mogły być wnoszone w formie pisemnej, ustnie lub za pomocą środków elektronicznych w terminie 21 dni od rozpoczęcia konsultacji społecznych, tj. od 29 lipca do 20 sierpnia 2013 r. Zestawienie uwag oraz informacja o sposobie ich wykorzystania stanowi integralną część uzasadnienia.


Ponadto projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy aglomeracja szczecińska został przekazany do zaopiniowania właściwym organom wskazanym w art. 91 ust. 1 i 5 oraz w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150 z późn. zm.). Zestawienie zebranych opinii stanowi odrębny dokument.

Równocześnie na podstawie § 1 ust. 1 Uchwały Nr XLV/532/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2010 r. projekt uchwały podlegał konsultacjom z powołaną w dniu 30 maja 2012 r. Zarządzeniem Nr 49/12 Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego, Zachodniopomorską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Niniejsze konsultacje przeprowadzone zostały w terminie od 26 lipca do 09 sierpnia 2013 r. Ogłoszenie o konsultacjach umieszczone zostało w zakładce tematycznej „Konsultacje” w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.wzp.pl, jak i na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego www.wzp.pl w zakładce *Aktualności Wydziału Ochrony Środowiska*.

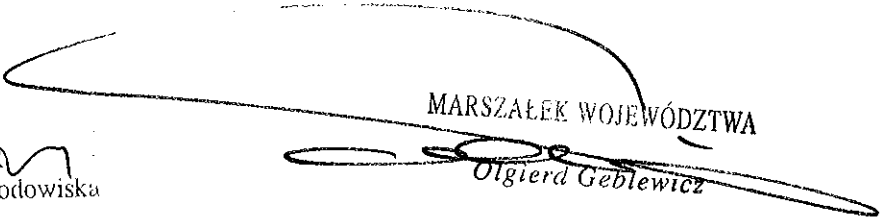
Zachodniopomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag do przedłożonego projektu uchwały.

Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, przedmiotowy Program nie wymagał przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Podjęcie przedmiotowej uchwały stanowi wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 91 ust. 3 i 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.).


DYREKTOR
Wydziału Ochrony Środowiska

Mariusz Adamski


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgierd Geblewicz

STREFA AGLOMEARACJA SZCZECIŃSKA

W ramach konsultacji społecznych projektu Programu Ochrony Powietrza dla stref województwa zachodniopomorskiego, tj. aglomeracji szczecińskiej, miasta Koszalin oraz strefy zachodniopomorskiej wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Lp.	Opiniujący	Uwaga	Odniesienie do uwag
1.	Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska Szczecin	<p>Odpowiadając na Państwa pismo znak WOS-III.AT.721-3.12.2011 z dnia 6 sierpnia 2013 roku, dotyczące projektów programów ochrony powietrza (POP) oraz planów działań krótkoterminowych opracowanych dla stref województwa zachodniopomorskiego, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie zgłasza następujące uwagi:</p> <p>TOM 1 - STREFA AGLOMERACJA SZCZECIŃSKA</p> <p>Należy zauważyć, że stacja przy ul. Piłsudskiego w Szczecinie nie jest stacją tła miejskiego, lecz stacją komunikacyjną (Tabela 1, str. 17).</p>	<p>Uwzględniono - Zakwalifikowanie stacji przy ul. Piłsudskiego zostało poprawione (Tabela 1, str. 17).</p>
2		<p>Przedstawione w opracowaniu obszary przekroczeń (str. 28-30) odbiegają od tych, które jako potencjalne wskazał WIOŚ w rocznej ocenie jakości powietrza za 2011 r. W obszarze Zp11aSzPMIOaO 1 nie uwzględniono przekroczeń 24-godzinnych stężeń pyłu PM10 zarejestrowanych na stacji przy ul. Łącznej w Szczecinie. Nie wzięto również pod uwagę, że stacja przy ul. Piłsudskiego w Szczecinie mierzy wpływ komunikacji. W związku z tym, dla PM10 i zawartego w nim B(a)P wskazana jest na tym obszarze jako dominująca jedynie emisja powierzchniowa (rys. 53). Uważamy, że komunikacja też jest źródłem emisji tych zanieczyszczeń, szczególnie w tak obciążonym komunikacyjnie punkcie aglomeracji.</p> <p>Obszar Zp11aSzPMI Od02 został wskazany zarówno przez autorów projektu POP jak i przez WIOŚ w Szczecinie, jako obszar potencjalnych przekroczeń w 2011 r. Jednak obszar wskazany przez autorów projektu POP jest znacznie mniejszy od wskazanego przez WIOŚ w Szczecinie. Co więcej swoim zasięgiem nie obejmuje obszaru reprezentatywności stacji</p>	<p>W dotychczasowej praktyce obszary przekroczeń wskazywane w POP były wyznaczane na podstawie modelowania. Naszym zdaniem w żadnym sensie nie podważa to podstawowego znaczenia wyników pomiarów, a jedynie wskazuje na istotne problemy z właściwym określeniem emisji, przede wszystkim powierzchniowej, w związku z różnicami występującymi między sytuacją opisaną w dokumentach, np. statystycznych, a stosowanymi w rzeczywistości nośnikami energii w paleniskach domowych.</p> <p>Różnice pomiędzy obszarami przekroczeń wskazanymi w ramach oceny rocznej wykonanej przez WIOŚ w Szczecinie a pokazanymi w POP wynikają z tego, że podstawą oceny jest pomiar wspomniany</p>

Lp.	Opiniujący	Uwaga	Odniesienie do uwag
		<p>pomiarowej przy ul. Andrzejewskiego, gdzie w 2011 r. stwierdzono pomiarami przekroczenia 24h PM10. Uważamy, że pomiary z tej stacji są i powinny być najbardziej wiarygodnym źródłem poziomów stężeń substancji w powietrzu. Korekta tego obszaru jest szczególnie ważna w świetle warunków pozyskiwania środków finansowych na działania naprawcze (zgodnie z programem KAWKA - możliwość dofinansowania działań jedynie na obszarze przekroczeń).</p> <p>Nasuwa się pytanie, czy ze względu na wskazany w projekcie POP duży udział emisji naphywowej pyłu PM10 (ok. 80%) na obszar Szczecina możliwe jest uzyskanie pożądanego efektu ekologicznego (znaczne obniżenie stężeń PM10) poprzez działania na szczeblu lokalnym? (Tabela 25, str. 100).</p>	<p>jedynie przez modelowanie. Natomiast w POP podstawą jest modelowanie prowadzone w oparciu o inwentaryzację emisji wykonaną na podstawie analizy dostępnych dokumentów. Znaczące różnice występują wówczas, gdy w okolicach punktu pomiarowego do ogrzewania wykorzystywane jest paliwo zdecydowanie gorszej jakości lub odpady.</p> <p>W celu szczegółowego zbadania tego zjawiska np. w okolicach ul. Andrzejewskiego dodano w rozdziale 4.2.5: Dodatkowe działania dla obszaru wokół stacji pomiarowej WIOŚ przy ul. Andrzejewskiego</p> <p>W tym obszarze zanotowano największy, choć spełniający wymagania prawne, błąd modelowania w stosunku do pomiarów pyłu zawieszonego PM10. Może być to rezultatem istotnych rozbieżności pomiędzy stosowanymi w rzeczywistości na osiedlach domów jednorodzinnych zlokalizowanych w okolicy stacji pomiarowej, sposobami ogrzewania a informacjami przedstawionymi w oficjalnych dokumentach lub niskiej jakości węgla bądź drewna stosowanego do ogrzewania. W najgorszym przypadku, może wiązać się z wykorzystaniem do ogrzewania różnego typu odpadów.</p> <p>Dlatego proponuje się przeprowadzić na tym obszarze szczegółową inwentaryzację emisji z ogrzewania</p>

Lp.	Opiniujący	Uwaga	Odniesienie do uwag indywidualnego z wykorzystaniem technik ankietowych.
3	PGE GiEK S.A. Oddział Zespół Elektrowni Dolna Odra	<p>W nawiązaniu do prowadzonych konsultacji „Projektów Programu Ochrony Powietrza dla stref województwa zachodniopomorskiego, tj. aglomeracji szczecińskiej, miasta Koszalin oraz strefy zachodniopomorskiej” PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna Spółka Akcyjna z siedzibą w Bełchatowie pragnie zauważyć, iż w tekście występują błędnie podane dane firmy. W dokumentach winno być wpisane PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna Spółka Akcyjna z siedzibą w Bełchatowie. Jednym z oddziałów spółki jest Oddział Zespół Elektrowni Dolna Odra.</p> <p>Ponadto w ramach opisu zbiorowego zaopatrzenia w ciepło i energię elektryczną mówi się o elektrociepłowniach Pomorzany i Szczecin, podczas gdy są to elektrownie, a ich prawidłowa nazwa brzmi Elektrownia Pomorzany i Elektrownia Szczecin.</p>	<p>Istotna przewaga napływu występuje przede wszystkim na obszarach niezabudowanych, natomiast na obszarach przekroczeń przeważa (w stosunku do innych typów emisji) emisja antropogenna (wynikająca z działalności człowieka: w większości przypadków – emisja powierzchniowa (z ogrzewania indywidualnego), liniowa (komunikacyjna), najrzadziej punktowa. Dlatego działania naprawcze nakładane są na źródła emisji lokalnej.</p>
			Uwzględniono – zapisy poprawiono