

Marszałek
Województwa Zachodniopomorskiego



Szczecin, dnia 04 grudnia 2013r.

WRIR-I.7152.20.2013.MŻ

p. dr. M. Badoński
Kom. Obrachunkowa - w sprawie
M. Tałasiewicz
6.12.2013

[Signature]
[Signature]
[Signature]

Pan
Marek Tałasiewicz
Przewodniczący
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

w miejscu

Przekazuję drugą wersję uzasadnienia do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie zaliczenia Gminy Dobra do III okręgu podatkowego.

Z poważaniem

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgierd Geblewicz

dd. Projekt uchwały Nr *127/1/13*

Data rej.

Data skier. do Komisji

Spodziewany termin sesji

W załączeniu:
1. uzasadnienie uchwały

UZASADNIENIE

Rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie zaliczenia gmin oraz miast do jednego z czterech okręgów podatkowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1614), Gmina Dobra została zaliczona do I okręgu podatkowego.

Rada Miejska w Dobrej Uchwałą Nr XXXIII/203/2013 z dnia 27 września 2013 r. postanowiła wystąpić do Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego o zaliczenie Gminy Dobra do III okręgu podatkowego.

Stosownie do przepisów art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tj. Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969 ze zm.), Sejmik Województwa na wniosek rady gminy może, po zasięgnięciu opinii izby rolniczej, w szczególnych, gospodarczo uzasadnionych wypadkach zaliczyć niektóre gminy do innego okręgu podatkowego niż określony w rozporządzeniu, jednakże nie może to spowodować zmniejszenia liczby hektarów przeliczonych dla tego województwa o więcej niż 1,5%.

Z uzasadnienia do w/w uchwały Rady Miejskiej w Dobrej Gmina Dobra położona jest w województwie zachodniopomorskim, w powiecie łobeskim. Jest gminą wiejsko-miejską i znaczna część jej mieszkańców utrzymuje się z produkcji rolnej. Gospodarstwa rolne to ok. 20% wszystkich gospodarstw domowych. Poniżej przedstawiamy strukturę gospodarstw rolnych w gminie, z której wynika, że największą grupę stanowią gospodarstwa małe i średnie, dla których podatek rolny jest znacznym obciążeniem dla ich budżetu domowego.

Powierzchnia gospodarstw w ha/przeliczeniowych	OSOBY FIZYCZNE		OSOBY PRAWNE	
	Ilość gospodarstw	Powierzchnia łącznie [ha]	Ilość gospodarstw	Powierzchnia łącznie [ha]
do 10	129	341,01	4	19,69
10-50	77	1390,69	4	45,39
50-100	15	1256,62	1	47,54
ponad 100	10	1567,78	7	2886,72

Na uwadze należy mieć również fakt, iż duża część społeczeństwa z miejscowości popegerowskich znajduje zatrudnienie całoroczne lub sezonowe w rolnictwie .

Całość terenów rolniczych gminy Dobra została zakwalifikowana do obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania tzw. ONW. Zgodnie z Rozporządzeniem (WE) 1257/1999 całość gruntów rolnych gminy Dobra została przyporządkowana do strefy I nizinnej tzn. terenów o małej produktywności, trudnych w uprawie i z ograniczonym potencjałem produkcyjnym. Istnieje obawa, że pomimo słabej jakości gruntów przynależność do I okręgu podatkowego spowoduje utratę

dopłaty do ONW, która jest składnikiem wyrównującym dysproporcję ekonomiczną w produkcji rolnej. Nieopłacalność produkcji rolniczej może wiązać się z wyludnieniem terenów, pogłębiającą się biedą i bezrobociem. Na dzień dzisiejszy wskaźnik bezrobocia w gminie Dobra wynosi 13,1%.

Niezrozumiałym faktem dla rolników jest, że pomimo zbliżonych warunków klimatyczno – produkcyjnych sąsiednie gminy powiatu łobeskiego znalazły się w III okręgu podatkowym, natomiast gmina Dobra w okręgu I. Tabela poniżej przedstawia zestawienie gruntów ornych wg klas bonitacji w poszczególnych gminach powiatu łobeskiego i utwierdza w przekonaniu o nierównym traktowaniu rolników.

Powiat łobeski	Powierzchnia gruntów ornych z podziałem na klasy bonitacji [ha]			
	IIIa	IIIb	IVa	IVb
Gmina Dobra	108,6686	1243,0934	3326,4419	1563,2503
Gmina Łobez	52,8428	1982,8832	3799,5428	1565,4121
Gmina Resko	245,7788	1445,1108	4588,9305	2847,2967
Gmina Radowo Małe	379,6926	1185,2932	4434,8639	2648,5876
Węgorzyno	212,1491	2058,4224	4843,0404	3005,5704

Okręg podatkowy ma również wpływ na wysokość dodatkowej składki emerytalno-rentowej opłacanej przez rolników, gdyż jest ona naliczana od ilości użytków rolnych liczonych w hektarach przeliczeniowych. Im niższy okręg podatkowy tym wyższy przelicznik hektara użytków.

Część gruntów w gminie Dobra wchodzi w skład obszaru NATURA 2000 co powoduje, że plony z tych terenów nie mogą być sprzedawane na cele energetyczne. Stąd też często cena skupu oferowana przez podmioty skupowe jest niższa. Powoduje to mniejszą opłacalność produkcji rolnej przy jednakowych nakładach jak w przypadku terenów pozostałych.

Zmiana okręgu podatkowego dla gminy Dobra z I na III:

- zwiększy rachunek ekonomiczny w gospodarstwach rolnych a tym samym podniesie opłacalność produkcji rolnej;
- zabezpieczy w przyszłości przed ewentualną utratą dopłaty do ONW;
- spowoduje racjonalne naliczenie dodatkowej składki KRUS;
- wyższe dochody wśród rolników to rozwój gospodarstw rolnych a tym samym możliwość zmniejszenia bezrobocia.


Jednakowe warunki klimatyczno – przyrodnicze panujące na terenie całego powiatu łobeskiego utwierdzają nas w przekonaniu, iż zmiana okręgu podatkowego z I na III jest w pełni

uzasadniona i wyrównuje szanse rozwoju rolników gminy w stosunku do rolników z pozostałych gmin powiatu.

Z uwagi na powyższe jak również stosunkowo wysokie bezrobocie, Gmina charakteryzuje się jednym z najniższych dochodów osiągniętych na jednego mieszkańca.

Sąsiednie gminy posiadające podobną do Gminy Dobrą strukturę gospodarstw rolnych, zaliczone zostały w/w rozporządzeniem Ministra Finansów do III okręgu podatkowego.

Zachodniopomorska Izba Rolnicza w Szczecinie w piśmie z dnia 18.09.2013r. Znak: ZIR/JW./3355/13 pozytywnie zaopiniowała wniosek Rady Miejskiej w Dobrej wyrażony w Uchwale Nr XXXIII/203/2013 z dnia 27 września 2013r.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Biura Rolnictwa i Rybactwa

Marek Kalkowski


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgierd Geblewicz