



Szczecin, dnia 12.06.2017 r.

Znak Sprawy: WOIRZL-II.272.10.2017.KT

**INFORMACJA O ZAMIARZE ZAWARCIA UMOWY**  
**o której mowa w art. 67 ust. 11 ustawy Prawo zamówień publicznych**

Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego działając na podstawie art. 67 ust 11 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 ze zm.) – dalej „Ustawa Pzp” zawiadamia o zamiarze zawarcia umowy w ramach postępowania prowadzonego w trybie zamówienia z wolnej ręki o wartości szacunkowej powyżej 209.000 euro na „Powierzenie Zachodniopomorskiej Agencji Rozwoju Regionalnego S.A. realizacji zadań publicznych na rzecz Województwa Zachodniopomorskiego w zakresie zarządzania zwrotnymi środkami finansowymi”.

**1. Nazwa i adres zamawiającego**

Nazwa: Województwo Zachodniopomorskie – Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego

Adres: ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin.

**2. Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia**

Przedmiotem zamówienia jest utworzenie Regionalnego Funduszu Rozwoju w ramach Zachodniopomorskiej Agencji Rozwoju Regionalnego S.A. (ZARR S.A.) z siedzibą w Szczecinie, który będzie zarządzał środkami post-JEREMIE i post-JESSICA. Główną misją Regionalnego Funduszu Rozwoju (RFR) ma być realizacja celów strategicznych samorządu wojewódzkiego dzięki stworzeniu stabilnego i efektywnego Funduszu, który będzie kluczowym uczestnikiem rynku zachodniopomorskiego, tworzącego powszechnie dostępne i kompleksowe instrumenty finansowania dedykowane polityce rozwojowej, odpowiadające potrzebom regionu. ZARR S.A. będzie realizowała zadania własne województwa, polegające na wykonywaniu zadań związanych z rozwojem regionalnym, w tym na realizowaniu polityki rozwoju województwa, na którą składa się m.in.: tworzenie warunków rozwoju gospodarczego, pozyskiwanie i łączenie środków finansowych: publicznych i prywatnych w celu realizacji zadań z zakresu użyteczności publicznej.

**3. Szacunkowa wartość zamówienia**

Wartość netto prowadzonego postępowania w PLN: 79 780 038,58 zł netto.

Wartość netto prowadzonego postępowania w Euro: 19 109 448,99 euro.



4. **Nazwa i adres wykonawcy, któremu zamawiający zamierza udzielić zamówienia**

Nazwa: Zachodniopomorska Agencja Rozwoju Regionalnego S.A.

Adres: ul. Świętego Ducha 2, 70-205 Szczecin.

5. **Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki**

Podstawy prawne: art. 66 ust. 1 w zw. z art. 67 ust. 1 pkt 12 Ustawy Pzp

Uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki.

Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego w celu wypełnienia zobowiązań Województwa, wynikających z art. 78 ust. 7 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. podjął decyzję o utworzeniu Regionalnego Funduszu Rozwoju Pomorza Zachodniego (RFRPZ) z możliwością powierzenia sprawowania funkcji w tym zakresie ZARR S.A. Zgodnie z założeniami Fundusz sukcesywnie przejmie zarządzanie będącymi w dyspozycji Województwa Zachodniopomorskiego instrumentami wsparcia zwrotnego, do których należy zaliczyć:

- środki wdrażane w ramach inicjatywy JEREMIE pochodzące z RPO WZ na lata 2007-2013,
- środki wdrażane w ramach inicjatywy JESSICA pochodzące z RPO WZ 2007-2013,
- środki EFRR w ramach działań 1.9 oraz 1.17 RPO WZ 2014-2020,
- środki EFS w ramach działania 6.4 RPO WZ 2014-2020.

Powierzenie Spółce realizacji zadań publicznych Województwa Zachodniopomorskiego w powyższym zakresie gwarantuje efektywność pod względem osiągniętych rezultatów oraz wysoką jakość usług świadczonych przez Spółkę, jako podmiotu wyspecjalizowanego w tym zakresie.

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 Ustawy Pzp zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W przypadku zamówienia udzielonego przez Województwo Zachodniopomorskie na rzecz ZARR S.A. spełnione są podstawowe kryteria podmiotowe w zakresie zamawiającego, który jako jednostka samorządu terytorialnego zalicza się do sektora finansów publicznych (art. 9 pkt 2 u.f.p., art. 3 ust. 1 pkt 1 p.z.p.), oraz warunki dotyczące wykonawcy będącego spółką kapitałową prawa handlowego (art. 12 k.s.h., art. 301 k.s.h.), czyli osobą prawną o której mowa w art. 67 ust. 1 pkt 12.



Wobec ZARR S.A. spełnione są również pozostałe warunki udzielenia zamówienia w trybie zamówienia in – house, o których mowa w art. 67 ust. 1 pkt. 12 Ustawy Pzp.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż Województwo Zachodniopomorskie sprawuje nad ZARR S.A. kontrolę, odpowiadającą kontroli jak nad jednostkami województwa, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami spółki. Dominujący wpływ Województwa na cele strategiczne oraz istotne decyzje w sprawach spółki ZARR S.A. wywodzi się przede wszystkim w sposób bezpośredni z generalnych uprawnień właścicielskich przewidzianych w kodeksie spółek handlowych oraz postanowieniach Statutu spółki. Biorąc pod uwagę wielkość posiadanych akcji na poziomie 99,48%, Województwo jest w stanie podjąć każdą decyzję przewidzianą w ramach kompetencji walnego zgromadzenia spółki, bez jednoczesnego zagrożenia wpływu blokującego pozostałych akcjonariuszy. Dominujący wpływ Województwa oznacza w zasadzie zdolność do samodzielnej kontroli i swobody decyzyjności we wszystkich istotnych sprawach spółki. Na podstawie § 22 ust. 3 statutu ZARR S.A. Województwo ma prawo powoływać i odwoływać wszystkich członków Rady Nadzorczej ZARR S.A. Z kolei Rada Nadzorcza jest organem wykonującym stały nadzór nad działalnością spółki, dysponującym uprawnieniem do powoływania i odwoływania wszystkich członków zarządu spółki, zatwierdzania Regulaminu Zarządu i oceny działalności Zarządu. Dodatkowym wzmocnieniem zakresu kontroli Województwa oraz zapewnieniem gwarancji jej skuteczności jest fakt objęcia Spółki ZARR uchwałą Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego nr 1220/14 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie aktualizacji zasad nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Województwa Zachodniopomorskiego<sup>1</sup>.

Województwo Zachodniopomorskie posiada względem ZARR S.A. uprawnienia akcjonariusza do podjęcia każdej prawem przewidzianej uchwały wobec spółki, wyłączny wpływ na skład organów, strukturę majątkową, finanse przedmiot oraz zakres działalności, potwierdzone stałym merytorycznym nadzorem i kontrolą jednostki organizacyjnej Urzędu. Województwo posiada dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami ZARR S.A. Wobec tego spełniona jest przesłanka sprawowania kontroli odpowiadającej kontroli jak nad własnymi jednostkami, w rozumieniu art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. a) Ustawy Pzp.

Druga przesłanka dotyczy prowadzenia ponad 90% działalności przez Spółkę ZARR w ramach zadań powierzonych przez Województwo. Według art. 67 ust. 8 Ustawy Pzp do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia.

Celem statutowym ZARR S.A. jest stwarzanie warunków do trwałego i zrównoważonego rozwoju województwa zachodniopomorskiego, w tym wspieranie gospodarki, sfery socjalnej, infrastruktury technicznej, integracji społecznej, kultury lokalnej. Spółka prowadzi działalność społecznie użyteczną w sferze zadań publicznych (§ 7 Statutu). Powyższy zakres zadań statutowych stanowi



ureczywistnienie zadań województwa przewidzianych w art. 11 ust. 2 u.s.w., w świetle którego samorząd województwa prowadzi politykę rozwoju województwa, na którą składa się m. in. tworzenie warunków rozwoju gospodarczego, w tym kreowanie rynku pracy; pozyskiwanie i łączenie środków finansowych: publicznych i prywatnych, w celu realizacji zadań z zakresu użyteczności publicznej; wspieranie rozwoju nauki i współpracy między sferą nauki i gospodarki, popieranie postępu technologicznego oraz innowacji; promocja walorów i możliwości rozwojowych województwa; wspieranie i prowadzenie działań na rzecz integracji społecznej i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu działalność Spółki ZARR S.A. odpowiadająca wymogom przewidzianym w art. 13 u.s.w. wpisuje się zakres zadań powierzonych przez Województwo Zachodniopomorskie na mocy statutu Spółki.

Według danych finansowych za lata 2014-2016 większość przychodów spółki ZARR S.A. pochodzi z uczestnictwa w realizacji programów dofinansowanych z środków publicznych (kategoria przychodów operacyjnych: pomoc techniczna wsparcie finansowe, refundacja kosztów). W analizowanym okresie referencyjnym spółka osiągnęła przychód w ramach wykonywania następujących zadań, funkcji lub projektów:

- projekt Paszport do Przedsiębiorczości (współpraca z Wojewódzkim Urzędem Pracy), którego celem jest kompleksowe wsparcie dla osób zamierzających rozpocząć własną działalność gospodarczą, zapewnienie trwałości i ciągłości funkcjonowania wspieranych przedsiębiorstw w pierwszym roku istnienia, promocja przedsiębiorczości i samozatrudnienia,
- pełnienie funkcji Regionalnego Ośrodka EFS w Szczecinie (współpraca z WUP), którego zadaniem jest projektodawcom pomocy w przygotowaniu i realizacji projektów współfinansowanych z EFS,
- obsługa Działań Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (współpraca z Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości), którego zadaniem jest ułatwienie dostępu do finansowania innowacyjnych przedsięwzięć podejmowanych przez małe i średnie przedsiębiorstwa (MSP) oraz podejmowanie działań promocyjnych na rzecz gospodarki, eksportu, jak i wzmocnienia wizerunku Polski, jako kraju atrakcyjnego dla inwestorów,
- obsługa produktów finansowych w programie JEREMIE (współpraca z Menadżerem Funduszu Bankiem Gospodarstwa Krajowego), opartego na mechanizmie pozadotacyjnego wsparcia mikro, małych i średnich przedsiębiorstw ustanowiony przez Komisję Europejską, Przedsięwzięcie RPO WZ 2007-2013 pn. „Wsparcie przedsiębiorczości przez rozwój inżynierii finansowej w ramach inicjatywy JEREMIE w województwie zachodniopomorskim”,
- realizacja projektu „Spółdzielnie dla przedsiębiorczych” (współpraca z WUP), skierowanego do osób zamieszkałych na terenie województwa, zamierzających założyć spółdzielnię socjalną, którego celem jest wzrost poziomu aktywności zawodowej mieszkańców poprzez zwiększenie przedsiębiorczości,

<sup>1</sup> <http://bjp.rbip.wzp.pl/arttykul/uchwala-nr-122014-zarzadu-województwa-zachodniopomorskiego>



- obsługa programu Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego (współpraca z Ministerstwem Rozwoju), którego celem strategicznym jest tworzenie warunków wzrostu konkurencyjności regionów oraz przeciwdziałanie marginalizacji niektórych obszarów,
- obsługa Sektorowego Programu Operacyjnego – Wzrost Konkurencyjności Przedsiębiorstw (współpraca z Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości), polegającego na poprawie pozycji konkurencyjnej przedsiębiorstw, ze szczególnym uwzględnieniem sektora (MSP), oraz programu PHARE, którego założeniem było przygotowanie nowych państw do członkostwa w UE oraz pomoc w wyrównaniu różnic gospodarczych,
- realizacja projektu „Dorosłość, samodzielność, praca” (współpraca z Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich w Warszawie) w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013, którego zadaniem jest pomoc w aktywizacji zawodowej osób wchodzących na rynek pracy.

Zgodnie z powyższym przychody uzyskiwane w ramach realizacji programów lub projektów wpisują się wprost w realizację zadań statutowych spółki ZARR nałożonych przez Województwo, polegających na stwarzaniu warunków do trwałego i zrównoważonego rozwoju Regionu. Co znamienne Spółka działa w tym zakresie na mocno ograniczonym rynku. Możliwość uzyskiwania przychodów przez ZARR S.A. jest bowiem podyktowana zasadami danego programu lub kryteriami wyboru projektu.

Stosunek działalności ZARR S.A. w ramach zadań powierzonych przez Województwa Zachodniopomorskiego, do całkowitej działalności w ramach dostaw, usług i robót budowlanych wynika z niżej przedstawionych wartości i prezentuje się następująco:

**Rok 2014:**

a) przychody z działalności powierzonej: 4.125.422,17 zł, w tym

- przychody operacyjne 3.339.526,96 zł,
- przychody ze sprzedaży: 785.895,22 zł,

b) przychody z działalności ogólnej: 4.227.142,32 zł, w tym

- ogólne przychody operacyjne: 3.365.641,43 zł,
- ogólne przychody ze sprzedaży: 861.500,89 zł,

Stosunek: 97%

**Rok 2015:**

a) przychody z działalności powierzonej: 2.875.985,76 zł, w tym

- przychody operacyjne 2.068.988,72 zł,
- przychody ze sprzedaży: 806.997,04 zł,

b) przychody z działalności ogólnej: 2.929.392,94 zł, w tym

- ogólne przychody operacyjne: 2.050.610,26 zł,
- ogólne przychody ze sprzedaży: 878.782,68 zł,



Stosunek: **98%**

**Rok 2016:**

a) przychody z działalności powierzonej: 2.049.700,44 zł, w tym

- przychody operacyjne: 1.328.551,88,72 zł,

- przychody ze sprzedaży: 721.148,56 zł,

b) przychody z działalności ogólnej: 2.209.353,94 zł, w tym

- ogólne przychody operacyjne: 1.328.773,79 zł,

- ogólne przychody ze sprzedaży: 880.580,15 zł,

Stosunek: **92%**

Biorąc powyższe pod uwagę w przypadku ZARR S.A. spełniony został warunek prowadzenia ponad 90% działalności w ramach zadań powierzonych przez Województwo Zachodniopomorskie w trzech ostatnich latach obrotowych poprzedzających udzielenie zamówienia. To zaś wyczerpuje przesłankę udzielenia zamówienia z wolnej ręki opisaną w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. b) Ustawy Pzp.

Nadto w spółce ZARR S.A. nie ma obecnie bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. Status akcjonariuszy ZARR S.A. posiadają cztery podmioty publiczne: Województwo Zachodniopomorskie (99,48% akcji), Skarb Państwa – reprezentowany przez Prezydenta Miasta Szczecina (0,46% akcji), Gmina Pyrzyce (0,04% akcji), Gmina Stepnica (0,02% akcji). Objęcie własności wszystkich akcji przez podmioty publiczne stanowi realizację wymogu dotyczącego braku udziału kapitału prywatnego w kontrolowanej osobie prawnej.

Wobec powyższego należy wskazać na spełnienie przez ZARR S.A. przesłanki wymienionej w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit. c) Ustawy Pzp.

**Uzasadnienie faktyczne i prawne w zakresie wykazania podstaw prawnych zawarcia umowy na podstawie art. 142 ust. 3 Ustawa Pzp**

Zawarcie Umowy na okres 10 lat, zgodnie z art. 142 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, powodowane jest wykonaniem umowy poprzez realizację długoterminowej Strategii Inwestycyjnej Zachodniopomorskiego Funduszu Rozwoju do 2023 roku. Założenia przyjęte w Strategii Inwestycyjnej są założeniami bazowymi i opierają się na szeregu dokumentów o charakterze strategicznym, analitycznym, operacyjnym oraz długofalowym. W większości dokumenty te zakładają realizację planów do około 2020 roku, stąd Strategia Inwestycyjna przygotowana została na okres do 2023 roku tj. do końca okresu kwalifikowalności perspektywy finansowej 2014-2020, który będzie miał istotne znaczenie na politykę kreowaną przez Zachodniopomorski Fundusz Rozwoju, zwłaszcza po tej



dacie. Dlatego zakłada się, iż zostanie dokonana aktualizacja SI po roku 2023, która weźmie pod uwagę efekty dotychczasowej interwencji.

Ponadto mając na uwadze efektywne zarządzanie środkami publicznymi, zawarcie umowy na okres 10 lat spowoduje znaczące oszczędności kosztów związanych z realizacją zamówienia oraz planowanych nakładów, bowiem znaczna część tych kosztów i nakładów niezbędna jest w związku z potrzebą dostosowania działalności podmiotu do specyfiki zamówienia oraz uzyskania zdolności operacyjnej w tym zakresie i jest ponoszona w pierwszym okresie działalności podmiotu. Zatem konieczność ponownego wyboru podmiotu mającego realizować tożsamą usługę, mogłaby spowodować konieczność pokrywania przez Zamawiającego tych samych kosztów, które Wykonawca wyłoniony w pierwszej procedurze przetargowej już poniósł.

Istotną kwestią jest także specyfika realizowanego zamówienia, która przewiduje podejmowanie działań długofalowych jak np. udzielanie pożyczek, czy poręczeń na okres wykraczający znacznie poza okres 4 lat. Dodatkowo zawarcie umowy na okres 10 lat podyktowane jest okresem niezbędnym do spłaty całości lub części zobowiązań wynikających z umów wchodzących w zakres powierzonego portfela wierzytelności w ramach zamówienia podpisywanych w ramach instrumentów inżynierii finansowej, które niejednokrotnie przypadają na okres po 2030 roku.

Ponadto Zamawiający jest ograniczony mechanizmem przekazywania środków do Wykonawcy w ramach których Wykonawca ma realizować postanowienia Strategii Inwestycyjnej tj. udostępniać ostatecznym odbiorcom nowe produkty finansowe. Zamawiający nie może dokonać przekazania całości środków przekazywanych Wykonawcy w zarządzanie jednorazowo, co mogłoby przyspieszyć ich przekazywanie na poziom ostatecznych odbiorców w ramach nowych produktów finansowych, z powodu ich zaangażowania w istniejące umowy z Pośrednikami Finansowymi. Środki będą przekazywane sukcesywnie w zależności od poziomu spłat dokonywanych przez ostatecznych odbiorców. Zatem zawarcie umowy na okres dłuższy niż 4 lata jest także uzasadnione zdolnościami płatniczymi Zamawiającego.

**6. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy.**

Rozpoczęcie realizacji umowy nastąpi wraz z datą podpisania umowy przez strony. Umowa zostanie zawarta na 10 lat od dnia podpisania Umowy przez Strony.

**7. Informacja o terminie i odpowiednio zamieszczeniu lub opublikowaniu ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2, jeżeli zostało zamieszczone lub opublikowane albo informacja, że takie ogłoszenie nie zostało zamieszczone lub opublikowane.**

Zamawiający opublikował ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 Ustawy Pzp. Ogłoszenie zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu



ZARZĄD  
WOJEWÓDZTWA  
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

02.06.2017 r. oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej 2017/S 107-215766 z dnia  
02.06.2017 r.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

Jurysta Rzepa  
Kierownik Zamawiającego