



WUP.VA.0702/25-1/AMa/14

Szczecin, dnia 14 czerwca 2014 r.

Szanowna Pani

Ewa Koś

Radna Województwa Zachodniopomorskiego

W odpowiedzi na Pani interpelację, dotyczącą zlecania usług aktywizacyjnych, poniżej przedstawiam stosowne informacje.

W dniu 27 maja 2014 r. weszła w życie kolejna nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2013 r., poz. 674 z późn. zm.), której głównym celem jest zwiększenie oddziaływania polityki rynku pracy na wzrost zatrudnienia oraz łagodzenie skutków niedopasowania strukturalnego, zwłaszcza pod kątem kwalifikacji i kompetencji osób bezrobotnych.

Zadania realizowane przez publiczne służby zatrudnienia są finansowane ze środków Funduszu Pracy, których dysponentem jest Minister właściwy do spraw pracy. Kwoty środków (limity), jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej w województwie, są ustalane przez Ministra według algorytmu. Minister stosownie do zapisów art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), §7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz.U. Nr 123, poz. 1019 z późn. zm.) oraz §4 ust. 5 i ust. 6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz.U. Nr 221, poz. 1317) zawiadamia o ustalonej na dany rok kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy województwa. Środki przekazane przez Ministra, zgodnie z §7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz.U. Nr 123, poz. 1019, ze zm.) są ustalane przez zarząd województwa według kryteriów określonych przez sejmik województwa. Nadmienić należy, iż wyboru form aktywizacji zawodowej bezrobotnych, w ramach łącznej kwoty ustalonej dla powiatu na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, dokonuje starosta.

Nowym zadaniem, jakie przewiduje do realizacji przez samorzady powiatowe, znowelizowana ustawa, a które może być finansowane ze środków Funduszu Pracy jest **zlecenie działań aktywizacyjnych**. Głównym celem zlecenia działań aktywizacyjnych jest zwiększenie skuteczności działań wspierających osoby długotrwale bezrobotne poprzez otwarcie usług aktywizacyjnych dla sektora niepublicznego oraz intensyfikacja współpracy między partnerami rynku pracy. Oznaczają one pakiet działań mających na celu podjęcie i utrzymanie przez bezrobotnego odpowiedniej pracy lub działalności gospodarczej. Zlecenie działań aktywizacyjnych jest rozwiązaniem mającym charakter fakultatywny, jest to ważny instrument odciążający urzędy pracy dzięki skierowaniu do aktywizacji części bezrobotnych i to tych znajdujących się w trudnej sytuacji na rynku pracy. Inicjatywa dotycząca zlecenia działań aktywizacyjnych pozostawiona została marszałkom województw i może być podjęta pod warunkiem uzyskania środków Funduszu Pracy na ten cel.

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, w czerwcu br. rozpoczęło konsultacje z wojewódzkimi urzędami pracy w sprawie przygotowywania się do wdrażania zlecenia działań aktywizacyjnych. Dyrektor WUP uczestniczył 4 czerwca br. w spotkaniu, poświęconemu m.in. tej tematyce, zaś 10 czerwca br. udział w spotkaniu wzięli pracownicy, którzy będą zaangażowani w realizację powyższego zadania. Ponadto w najbliższym czasie, dla ww. pracowników planowane są kolejne spotkania, jak również szkolenia (m.in. z tematyki zamówień publicznych), które mają na celu przygotowanie kadry do wdrożenia nowego zadania. Ponadto MPiPS, w ramach upowszechniania wprowadzonych w znowelizowanej ustawie nowych rozwiązań, na stronach ogólnopolskiego portalu publicznych służb zatrudnienia (www.psz.praca.gov.pl) sukcesywnie zamieszcza wyjaśnienia z zakresu znowelizowanej ustawy dedykowane pracownikom psz.

Po przeanalizowaniu pozyskanych z powiatowych urzędów pracy województwa zachodniopomorskiego informacji, jak również bazując na zapisach art. 66d znowelizowanej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz „Kierunkowych wytycznych dla wojewódzkich urzędów pracy i powiatowych urzędów pracy”, w dniu 13 czerwca br. została podjęta decyzja o zawnioskowaniu o środki Funduszu Pracy na finansowanie zlecenia działań aktywizacyjnych. Jednocześnie pragnę podkreślić, iż zawnioskowana kwota jest wysoce szacunkowa.

W toku konsultacji z powiatowymi urzędami pracy województwa zachodniopomorskiego, urzędy informowały, iż są w trakcie procesu profilowania pomocy skierowanej do osób bezrobotnych i obecnie nie mogą oszacować liczby osób, do których będzie kierowany II i III profil pomocy, a które jednocześnie objęte byłyby programem zlecenia usług aktywizacyjnych.

Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie, zgodnie z danymi podanymi we wniosku do ministerstwa, planuje rozpoczęcie realizacji zlecenia działań aktywizacyjnych na terenie województwa zachodniopomorskiego od roku 2015. Zakłada się, iż przeprowadzenie procedury wyłonienia realizatora działań, zawarcie umowy nastąpi w II lub III kwartale 2015 roku. Jednocześnie pragnę podkreślić, iż kwota przeznaczona na realizację powyższego działania

będzie weryfikowana na początku 2015 roku, poprzez pozyskanie aktualnych informacji dotyczących:

- liczby osób bezrobotnych, dla których zostanie określony II i III profil pomocy,
- wskaźników, o których mowa w art. 66e ust. 2 ustawy,
- wysokości przeciętnego wynagrodzenia,
- sytuacji na rynku pracy województwa zachodniopomorskiego, w tym warunków i okresu realizacji zleconych działań aktywizacyjnych, adekwatnych do potrzeb grupy bezrobotnych.

Ponadto koniecznym będzie przeprowadzenie ponownych konsultacji z powiatowymi urzędami pracy województwa zachodniopomorskiego, odnośnie potrzeb oraz kryteriów przekazanie obsługi części osób długotrwale bezrobotnych podmiotom zewnętrznym.

Zatem, po uzyskaniu wiążących informacji na temat wysokości przyznanej na województwo kwoty oraz przeprowadzonym postępowaniu w drodze zamówień publicznych, mającym na celu wyłonienie realizatora działań aktywizacyjnych, zostanie z nim zawarta stosowna umowa.

Nadmienić należy, iż procedurę wyboru organizuje i przeprowadza wojewódzki urząd pracy, na którym spoczywa obowiązek określenia warunków udziału w postępowaniu i realizacji przedmiotu zamówienia oraz kryteriów oceny, a także wszystkich innych elementów procedury zamówień publicznych zastosowanej w celu optymalnego wyboru realizatora.

Zatem podkreślenia wymaga, iż zgodnie z przepisami prawa zamówień publicznych, zamówienia udziela się wyłącznie wykonawcy wybranemu zgodnie z przepisami tej ustawy, zatem nie jest obecnie możliwe stworzenie „listy podmiotów prywatnych, która ma obsługiwać rynek pracy w oparciu o środki Funduszu Pracy”, gdyż realizator będzie wyłoniony w wyniku przeprowadzenia procedury zamówień publicznych.

Odnosząc się do zapytania dotyczącego ilości etatów w powiatowych urzędach pracy, które przystąpią do realizacji powyższego zadania, informuję, iż pracownicy powiatowych urzędów pracy są pracownikami administracji samorządowej szczebla powiatowego. Kwestie ich zatrudnienia i wynagradzania normuje ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1050, z późn. zm.). Decyzje dotyczące zatrudnienia, wysokości wynagrodzenia lub zwolnienia pracowników powiatowych urzędów pracy należą do ich bezpośredniego zwierzchnika, tj. dyrektora danego powiatowego urzędu pracy.

Pragnę podkreślić, iż założeniem zlecenia usług aktywizacyjnych jest wypracowanie nowych mechanizmów współpracy pomiędzy wojewódzkimi urzędami pracy, powiatowymi urzędami pracy, agencjami zatrudnienia oraz innymi partnerami rynku pracy na rzecz powrotu do zatrudnienia osób długotrwale bezrobotnych. Należy pamiętać, iż znaczna liczba klientów powiatowych urzędów pracy to osoby, które będąc od wielu lat bezrobotne, stają się osobami uzależnionymi od świadczeń pomocy społecznej, biernymi i marginalizowanymi społecznie.

Dlatego podejmowane wobec nich działania powinny być nakierowane na przywrócenie zdolności do podjęcia pracy. Jak pokazują doświadczenia wielu krajów, podmioty niepubliczne mogą zostać aktywnie włączone w proces przywracania osób bezrobotnych na rynek pracy, właśnie świadcząc swoje usługi na rzecz długotrwale bezrobotnych, którzy stanowią dla urzędów pracy grupę klientów najtrudniejszych do zaktywizowania. Działania tych podmiotów powinny być komplementarne wobec oferty urzędów pracy, takie partnerskie podejście umożliwi objęcie aktywizacją zawodową większej liczby bezrobotnych.

Podsumowując, wprowadzenie nowego rozwiązania, jakim jest zlecenie usług aktywizacyjnych, ma na celu poprawę efektywności podejmowanych działań na rzecz długotrwale bezrobotnych, gdzie proponowane wsparcie przez realizatora działań aktywizacyjnych, odmienne od instrumentów i usług zawartych w ustawie, będzie pomocne w powrocie na rynek pracy tej szczególnej grupy osób bezrobotnych.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Olgierd Geblewicz