

Opinia Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego 2014–2020 (IZ RPO WZ) na temat Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego (KKBOF) w zakresie możliwości finansowania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014–2020 (RPO WZ 2014–2020),

wydana w związku z realizacją zapisów zawartych w art. 30 ust. 5 pkt 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217 tj.).

Tytuł dokumentu: Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego (KKBOF)

Uprawniony podmiot przedkładający dokument: Gmina Miasto Koszalin, pełniąca funkcję Instytucji Pośredniczącej dla zadań związanych z realizacją instrumentu ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020 na podstawie Porozumienia zawartego w dniu 23 czerwca 2015 roku¹ pomiędzy Zarządem Województwa Zachodniopomorskiego (Instytucja Zarządzająca RPO WZ 2014–2020), a Gminą Miasto Koszalin (Instytucją Pośredniczącą RPO WZ 2014–2020).

Treść opinii: Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego jako IZ RPO WZ, po przeprowadzeniu analizy treści Strategii Zintegrowanych Inwestycji Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego pozytywnie opiniuje dokument w zakresie możliwości jego finansowania w ramach alokacji RPO WZ 2014–2020 przeznaczonej na Działania służących realizacji ZIT na terenie Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego (KKBOF). Strategia ZIT KKBOF jest zgodna z zapisami RPO WZ 2014–2020, a na jej podstawie możliwe jest finansowanie z RPO WZ 2014–2020 zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych. Szczegółowa analiza oceny zgodności Strategia ZIT KKBOF z RPO WZ 2014–2020 stanowi załącznik nr 1 do niniejszej opinii.

W ramach niniejszej opinii zidentyfikowano projekty pozakonkursowe służące realizacji Strategii ZIT KKBOF zgłoszone do objęcia współfinansowaniem z RPO WZ 2014–2020. Lista zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych służących realizacji Strategii ZIT KKBOF zgłoszonych do objęcia współfinansowaniem w ramach RPO WZ 2014–2020 stanowi załącznik nr 2 do niniejszej opinii.

Identyfikacja projektów pozakonkursowych oznacza identyfikację projektów w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 i nie jest jednoznaczna z gwarancją dofinansowania projektu. Przyznanie dofinansowania i jego faktyczna wysokość uzależnione są od wyniku oceny terminowo złożonego wniosku o dofinansowanie pod kątem kryteriów wyboru projektów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO WZ oraz dostępności alokacji. Jednocześnie IZ RPO WZ nie uznaje za zidentyfikowane i nie potwierdza możliwości finansowania pozostałych projektów zamieszczonych w Strategii ZIT KKBOF, które jako źródło finansowania wskazują RPO WZ 2014–2020.

Załączniki:

- Załącznik nr 1. Szczegółowa analiza oceny zgodności Strategia ZIT KKBOF z RPO WZ 2014–2020.
- Załącznik nr 2. Lista zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych służących realizacji Strategii ZIT KKBOF zgłoszonych do objęcia współfinansowaniem w ramach RPO WZ 2014–2020.

¹ Zm. Aneks nr 1 z 13 sierpnia 2015 r., Aneks nr 2 z 22 września 2015 r. i Aneks nr 3 z 30 listopada 2015 r.

Załącznik nr 1. Szczegółowa analiza oceny zgodności Strategia ZIT KKBOF z RPO WZ 2014–2020

Podstawowe regulacje prawne dotyczące zakresu i treści Strategii ZIT określają:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006;
- Programowanie perspektywy finansowej 2014–2020. Umowa Partnerstwa, dokument przyjęty przez Komisję Europejską w dniu 23 maja 2014 r.;
- Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217 tj.).

Regulacje te są wiążące dla oceny przedłożonego projektu Strategii ZIT KKBOF i stanowią ramy przy formułowaniu opinii przez IZ RPO¹.

W ramach przeprowadzonej analizy w zakresie możliwości finansowania Strategii ZIT KKBOF ze środków RPO WZ 2014–2020, IZ RPO WZ poddała ocenie kompletność dokumentu oraz spójność z RPO WZ 2014–2020, zgodnie z wymaganym zakresem określonym w art. 30 ust. 8 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, a także dokonała identyfikacji projektów zamieszczonych na wstępnej liście projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym.

Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy treści Strategii ZIT KKBOF Instytucja Zarządzająca RPO WZ pozytywnie opiniuje dokument w zakresie możliwości finansowania ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020, wskazując jednocześnie na szereg istotnych kwestii, które należy mieć na uwadze w procesie wdrażania Strategii ZIT:

1. Wskazano uzasadnienie dla delimitacji obszaru realizacji ZIT. W stosunku do obszaru funkcjonalnego określonego w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Zachodniopomorskiego (PZPWZ)², zasięg obszaru objętego instrumentem ZIT został rozszerzony o gminy Bobolice, Polanów i Tychowo. Uzasadnienie dla rozszerzenia wskazuje przede wszystkim na wspólne cele rozwojowe, z którymi identyfikują się wszystkie samorządy oraz potrzebę intensywnego włączenia wymienionych gmin w procesy rozwojowe całego obszaru KKBOF.
2. Strategia ZIT KKBOF zawiera diagnozę obszaru realizacji ZIT. Części diagnostyczna wykazuje spójność z częścią programową Strategii ZIT, a zakres zagadnień prezentowanych w diagnozie odnosi się do każdego z obszarów tematycznych dedykowanych ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020. W każdym z analizowanych obszarów wskazano na problemy, analiza identyfikuje problem w wymiarze terytorialnym i określa jego skalę. Z drugiej strony zakres tematyczny diagnozy i celów, ograniczony wyłącznie do obszarów dedykowanych bezpośrednio ZIT KKBOF w RPO WZ 2014–2020, nie stwarza większej przestrzeni dla działań komplementarnych i projektów uzupełniających finansowanych z innych programów operacyjnych a wspierających realizację Strategii ZIT KKBOF i wzmacniających efekty jej realizacji.
3. Strategia ZIT zawiera szersze odniesienie do zagadnień związanych z wymiarem terytorialnym wsparcia – koncentrację różnych problemów i działań dostosowanych do konkretnych obszarów w ramach KKBOF.

¹ W przypadku wątpliwości związanych z interpretacją zapisów w wymienionych regulacjach, ocena Strategii ZIT przez Instytucję Zarządzającą RPO WZ uwzględnia zapisy uszczegóławiające zawarte w wytycznych: Guidance for Member States on Integrated Sustainable Urban Development (Article 7 ERDF Regulation), EC, 18/05/2015; „Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce” (dokument zatwierdzony przez Ministra Rozwoju Regionalnego w lipcu 2013 r.).

² Uchwała nr XLV/530/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2010 r.

4. Strategia ZIT zawiera zestawienie celów, jakie mają być realizowane w ramach ZIT, w podziale na cele strategiczne, priorytety i działania. Układ celów koresponduje bezpośrednio z Ośmioma Priorytetowymi i Priorytetami Inwestycyjnymi RPO WZ 2014–2020 i działaniami SOOP. Strategia ZIT zawiera opis sposobu realizacji celów poprzez wskazanie konkretnych rozwiązań operacyjnych (typy projektów, typy beneficjentów, tryby naboru projektów itp.) spójnych z RPO WZ 2014–2020. Strategia ZIT zawiera opis oczekiwanych rezultatów (efektów realizacji celów) – w jaki sposób zaplanowane realizowane działania przyczynią się do długotrwałej poprawy na miejskim obszarze funkcjonalnym objętym ZIT. Opis ten ma jednak charakter bardzo ogólny i nie wskazuje wprost, w jaki sposób i w jakiej skali konkretne projekty strategiczne / typy projektów przyczynią się do rozwiązania określonych problemów.
5. Cele (na poziomie działań Strategii ZIT KKBOF) są opisane wskaźnikami rezultatu (strategicznego i bezpośredniego) oraz produktu. Wskaźniki są zbieżne ze wskaźnikami produktu i rezultatu bezpośredniego wskazanymi w RPO WZ oraz SOOP, a w przypadku wskaźników rezultatu strategicznego – adekwatne do działań Strategii ZIT KKBOF i spójne z celami szczegółowymi RPO WZ 2014-2020. Wskaźniki spoza RPO WZ 2014–2020 i SOOP powinny być monitorowane w ramach wewnętrznego monitoringu Strategii ZIT prowadzonego przez Gminę Miasto Koszalin (a nie w ramach SL 2014) oraz możliwe do określenia w oparciu dostępne źródło danych lub wiarygodną metodą wyznaczania wskaźnika. Wyznaczono wartości bazowe (dla wskaźników spoza SL 2014) i wartości docelowe wskaźników.
6. Strategia ZIT nie zawiera zbiorczego zestawienia wskaźników będących Ramami Wykonania w ramach poszczególnych Osi Priorytetowych RPO WZ 2014–2020 wraz ze wskazaniem wartości pośrednich i końcowych, ale zakres prezentowanych informacji pozwala na uzyskanie takich danych.
7. Wskazano propozycje kryteriów wyboru projektów w trybie konkursowym (dotyczy Priorytetów Inwestycyjnych, dla których przewidziano tryb konkursowy) w formule ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020, które nie są sprzeczne z diagnozą oraz opisem sposobu realizacji poszczególnych celów.
8. Strategia ZIT zawiera listę projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym w formule ZIT ramach RPO WZ wraz z informacją na temat sposobu ich doboru w ramach gmin KKBOF – sygnatariuszy porozumienia międzygminnego z dnia 28 marca 2014 r. w sprawie współpracy służącej realizacji ZIT na terenie KKBOF. Projekty pozakonkursowe wynikają z diagnozy i analizy problemów rozwojowych oraz przyczyniają się do realizacji celów ZIT, jednak w treści dokumentu przywołuje się bardzo ogólnie nieliczne projekty pozakonkursowe umieszczone na liście projektów. Wyrażone w PLN kwoty dofinansowania z UE projektów pozakonkursowych (przy przeliczeniu przyjętym według obowiązującego w miesiącu czerwcu 2016 r. kursu sprawozdawczym EBC, 1EUR = 4,3940 PLN, zgodnie z Algorytmem przeliczania środków EFRR (załącznik nr 4a do Kontraktu Terytorialnego) nie przekraczają alokacji przeznaczonych na realizację adekwatnych Priorytetów Inwestycyjnych / Działań RPO WZ. Przy czym IZ RPO WZ zastrzega, że łączna wartość dofinansowania przeznaczona na realizację projektów pozakonkursowych oraz konkursy nie będzie mogła przekroczyć wyrażonej w EUR alokacji przeznaczonych na realizację adekwatnych Priorytetów Inwestycyjnych / Działań RPO WZ 2014–2020.
9. Wskazano bardzo ogólnie źródła finansowania Strategii ZIT, tj. pozycję „pula alokacji” jako wysokość wsparcia UE (z podziałem na EFRR i EFS) oraz „finansowanie ogółem” jako sumę alokacji i wkładu krajowego (bez szczegółowych informacji dotyczących współfinansowania pochodzącego od JST sygnatariuszy porozumienia w sprawie realizacji ZIT oraz pozostałych wnioskodawców projektów konkursowych). Przedstawiony plan finansowy (wielkość alokacji w EUR z EFRR i EFS oraz podział alokacji na poszczególne Priorytety Inwestycyjne) jest zgodny z RPO WZ 2014–2020.
10. Opracowano system wdrażania Strategii ZIT zawierający opis struktur organizacyjnych zaangażowanych we wdrażanie Strategii ZIT oraz opis podstawowych procedur zarządzania ZIT, w tym procedury monitoringu i ewaluacji oraz aktualizacji Strategii ZIT, wskazano na zasady aktualizacji listy projektów pozakonkursowych. Z punktu widzenia IZ RPO WZ wdrażanie Strategii ZIT KKBOF (w tym pełnienie przez Gminę Miasto Koszalin roli IP) realizowane jest przede wszystkim w oparciu o zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, w oparciu o zapisy stosownych wytycznych horyzontalnych i programowych oraz zapisy Porozumienia, o którym mowa w art. 30,

- ust. 5 pkt 3 wskazanej wyżej ustawy, jak również Instrukcje Wykonawcze IZ i IP. System wdrażania Strategii ZIT ma charakter ramowy i nie jest sprzeczny z wymienionymi regulacjami.
11. W przypadku zmian wprowadzanych w ramach aktualizacji Strategii ZIT konieczne będzie przesłanie zaktualizowanego dokumentu do ponownego zaopiniowania przez IZ RPO WZ, zgodnie z trybem wskazanym w art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020.

Załącznik nr 2: Lista zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych służących realizacji Strategii ZIT KKBOF zgłoszonych do objęcia współfinansowaniem w ramach RPO WZ 2014–2020¹.

Oś Priorytetowa RPO WZ 2014-2020: I Gospodarka, Innowacje Nowoczesne Technologie

Działanie RPO WZ 2014-2020: 1.12 Tworzenie i rozbudowa infrastruktury na rzecz rozwoju gospodarczego w ramach Strategii ZIT dla Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego.

L.P.	NAZWA WNIOSKODAWCY	TYTUŁ PROJEKTU
1.	Białogardzki Park Inwestycyjny Invest Park Sp. z o.o.	Rozwój przedsiębiorczości na terenie Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego poprzez uzbrojenie terenów Białogardzkiego Parku Inwestycyjnego w Białogardzie.
2.	Gmina Bobolice	Uzbrojenie części strefy inwestycyjnej w Bobolicach, objętej patronatem SSSE - etap I.
3.	Gmina Miasto Koszalin	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych SSSE w Koszalinie.

Oś Priorytetowa RPO WZ 2014-2020: II Gospodarka niskoemisyjna

Działanie RPO WZ 2014-2020: 2.3 Zrównoważona multimodalna mobilność miejska i działania adaptacyjne łagodzące zmiany klimatu w ramach Strategii ZIT dla Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego

L.P.	NAZWA WNIOSKODAWCY	TYTUŁ PROJEKTU
1.	Miasto Białogard	Rozwój zrównoważonej mobilności miejskiej na terenie Koszalińsko-KołobrzESCO-Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego poprzez budowę dróg dla rowerów na terenie miasta Białogard.
2.	Zakład Komunikacji Miejskiej Sp. z o.o.	Publiczny transport niskoemisyjny na terenie KKBOF – zakup taboru miejskiego na terenie miasta Białogard.
3.	Gmina Dygowo	Budowa drogi rowerowej od granicy z gminą Karlino w m. Skoczów, z odgałęzieniem wzdłuż drogi powiatowej Nr 3341Z do m. Skoczów, przez m. Wrzosowo i Kłopotowo, z odgałęzieniem do m. Włóścibórz, do granicy z gminą Karlino w m. Kłopotowo.
4.	Gmina KołobrzEG	Budowa drogi rowerowej wzdłuż dróg powiatowych KołobrzEG – Korzystno – Przećmino Etap I i II
5.	Gmina Gościno	Budowa i wyposażenie obiektu infrastruktury zintegrowanego systemu transportu publicznego tj. multimodalnego centrum przesiadkowego wraz z centrum usług informatycznych i komunikacyjnych oraz zakup taboru transportu miejskiego w Gościnie
6.	Gmina Karlino	Budowa drogi rowerowej odcinek od granicy z gminą Dygowo w m. Mierzyn do istniejącej drogi rowerowej w pasie drogi wojewódzkiej nr 163 oraz odcinek od granicy z gminą Dygowo w m. Czerwięcino do istniejącej drogi rowerowej w m. Lubiechowo
7.	Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. w Koszalinie	Zakup taboru niskoemisyjnego

¹Identyfikacja projektów pozakonkursowych oznacza identyfikację projektów w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 i nie jest jednoznaczna z gwarancją dofinansowania projektu. Przyznanie dofinansowania i jego faktyczna wysokość uzależnione są od wyniku oceny terminowo złożonego wniosku o dofinansowanie pod kątem kryteriów wyboru projektów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO WZ oraz dostępności alokacji.

8.	Gmina Miasto Koszalin	Inwestycje w zintegrowaną infrastrukturę związaną z transportem niskoemisyjnym na terenie Koszalina.
9.	Gmina Manowo	Budowa drogi dla rowerów wzdłuż drogi krajowej nr 11 jako alternatywna dla transportu kołowego.
10.	Gmina Miasto Kołobrzeg	Inteligentne systemy transportowe, ścieżki rowerowe, miejska wypożyczalnia rowerów oraz parkingi strategiczne Park & Ride.
11.	Komunikacja Miejska w Kołobrzegu Sp. z o. o.	Zakup niskoemisyjnego nowego taboru autobusowego dla Kołobrzegu.
12.	Gmina Mielno	Budowa centrum przesiadkowego w Mielnie.
13.	Gmina Polanów	Budowa dróg rowerowych na trasie Jacinki – Polanów oraz Rzeczycza Wielka – Polanów wraz z budową Centrum Przesiadkowego w Polanowie.
14.	Gmina Siemyśl	Budowa drogi pieszo - rowerowej Siemyśl – Charzyno oraz budowa centrum przesiadkowego w Charzynie.
15.	Gmina Tychowo	Budowa drogi pieszo - rowerowej z centrum miejscowości Tychowo od skrzyżowania z ul. Białogardzkiej wzdłuż ul. Dworcowej do ul. Kolejowej prowadzącej do dworca kolejowego.
16.	Gmina Sianów	Rozbudowa sieci dróg rowerowych na terenie Gminy i Miasta Sianów.
17.	Gmina Świeszyno	Budowa dróg dla rowerów na terenie Gminy Świeszyno.

Oś Priorytetowa RPO WZ 2014-2020: V Zrównoważony transport

Działanie RPO WZ 2014-2020: 5.3 Budowa i przebudowa dróg lokalnych (gminnych i powiatowych)
w ramach Strategii ZIT dla Koszalińsko – KołobrzESCO – Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego

L.P.	NAZWA WNIOSKODAWCY	TYTUŁ PROJEKTU
1.	Gmina Będzino	Przebudowa i remont drogi od węzła Borkowice na odcinkach Borkowice-Śmiechów-Kładno-Pleśna w zakresie powiązania z istniejącą drogą krajową nr 11 oraz planowaną drogą ekspresową S6
2.	Gmina Biesiekierz	Powiązanie lokalnego układu komunikacyjnego w Gminie Biesiekierz z planowymi drogami ekspresowymi S6 i S11 – Połączenie m. Stare Bielice z Podstrefą „Koszalin” SSSE.
3.	Gmina Miasto Kołobrzeg	Przebudowa ulicy Towarowej i odcinka ulicy Zdrojowej w Kołobrzegu.
4.	Gmina Ustronie Morskie	Podniesienie atrakcyjności oraz poprawa dostępności regionu poprzez usprawnienie połączeń do planowanej drogi ekspresowej S6 wraz z wprowadzeniem alternatywnych rozwiązań transportowych
5.	Gmina Sianów	Dostosowanie lokalnego układu komunikacyjnego do przebiegu drogi S6 na terenie Gminy i Miasta Sianów.