

Projekt uchwały Nr 191/1/26
Data rej. 23.01.26
Data skier. do Komisji 23.01.26
Spodziewany termin sesji 30.01.26

UCHWAŁA NR

SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2025 r.

w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Zdroje" w Szczecinie z Zachodniopomorskim Centrum Onkologii

Na podstawie art. 18 pkt 19 lit. f i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535), art. 66 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1, ust. 3 pkt 2-4, ust. 4 pkt 1, ust. 6, ust. 7 oraz art. 67 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się o połączeniu następujących podmiotów leczniczych, działających w formie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których Województwo Zachodniopomorskie jest podmiotem tworzącym:

- 1) Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Zdroje" w Szczecinie, ul. Mączna 4, 70-780 Szczecin, wpisanego do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem 0000003172, prowadzonego przez Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum w Szczecinie XIII Wydział Gospodarczy - Krajowego Rejestru Sądowego;
- 2) Zachodniopomorskiego Centrum Onkologii, ul. Strzałowska 22, 71-730 Szczecin, wpisanego do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem 0000048836, prowadzonego przez Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum w Szczecinie XIII Wydział Gospodarczy - Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 2. Połączenie, o którym mowa w § 1, nastąpi poprzez przeniesienie całego mienia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Zdroje" w Szczecinie (przejmowanego) na Zachodniopomorskie Centrum Onkologii (przejmujący).

§ 3. 1. Dniem połączenia, o którym mowa w § 1, jest dzień wykreślenia z Krajowego Rejestru Sądowego Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej "Zdroje" w Szczecinie.

2. Z dniem połączenia podmiotów leczniczych opisanych w § 1, Zachodniopomorskie Centrum Onkologii:

- 1) przejmie udzielanie świadczeń zdrowotnych wchodzących w zakres zadań podmiotu przejmowanego;
- 2) wstąpi we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem był podmiot przejmowany, bez względu na charakter prawny tych stosunków;
- 3) przejmie zobowiązania i należności wynikające z działalności podmiotu przejmowanego według stanu na dzień połączenia;
- 4) przejmie mienie podmiotu przejmowanego według stanu na dzień połączenia.

3. Z dniem połączenia podmiotów leczniczych opisanych w § 1, pracownicy podmiotu przejmowanego stają się pracownikami podmiotu przejmującego na podstawie i zasadach określonych w art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, 807, 1423 i 1661).

§ 4. Zobowiązuje się Dyrektora Zachodniopomorskiego Centrum Onkologii do złożenia wniosku o wykreślenie podmiotu przejmowanego z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą, o którym mowa w art. 100 ustawy o działalności leczniczej, prowadzonego przez właściwego wojewodę oraz wniosku o wykreślenie podmiotu przejmowanego z rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej prowadzonego przez Sąd Rejonowy Szczecin-Centrum w Szczecinie XIII Wydział Gospodarczy - Krajowego Rejestru Sądowego, nie później niż w terminie sześciu miesięcy, lecz nie wcześniej niż po upływie trzech miesięcy, od dnia podjęcia niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzgodniono pod względem
legislacyjnym
GŁÓWNY SPECJALISTA
do spraw legislacji
Piotr Nowocowski

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

1. Opis stanu faktycznego

Połączenie podmiotów leczniczych nastąpi na podstawie art. 66 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r., poz. 450, 620, 637 i 1211) przez przeniesienie całego mienia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Zdroje” w Szczecinie (podmiot przejmowany) na Zachodniopomorskie Centrum Onkologii (podmiot przejmujący).

W wyniku połączenia dwóch podmiotów leczniczych powstanie jeden podmiot leczniczy w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Z dniem połączenia wyżej wskazanych podmiotów leczniczych, Zachodniopomorskie Centrum Onkologii jako następcą prawny podmiotu przejmowanego, w drodze sukcesji generalnej:

- 1) przejmie udzielanie świadczeń zdrowotnych wchodzących w zakres zadań podmiotu przejmowanego,
- 2) wstąpi we wszystkie stosunki prawne, których podmiotem był podmiot przejmowany, bez względu na charakter prawny tych stosunków,
- 3) przejmie zobowiązania i należności wynikające z działalności podmiotu przejmowanego, według stanu na dzień połączenia,
- 4) przejmie mienie podmiotu przejmowanego według stanu na dzień połączenia.

Z dniem połączenia wskazanych podmiotów leczniczych, pracownicy podmiotu przejmowanego staną się pracownikami podmiotu przejmującego na podstawie i zasadach określonych w art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2025 r., poz. 277, 807 i 1423).

SPSZOZ „Zdroje” w Szczecinie jest szpitalem wielospecjalistycznym z kluczową rolą w pediatrii, położnictwie i ginekologii, opiece psychiatrycznej oraz leczeniu ogólnym. W sieci szpitali został zakwalifikowany jako szpital pediatryczny. SPSZOZ „Zdroje” prowadzi działalność na terenie miasta Szczecina w lokalizacjach przy ul. Mącznej 4 oraz przy ul. Św. Wojciecha 7.

Zachodniopomorskie Centrum Onkologii w Szczecinie jest to wysokospecjalistyczny szpital onkologiczny o charakterze ponadregionalnym, który w Krajowej Sieci Onkologicznej zakwalifikowany do najwyższego poziomu SOLO III. Ten podmiot leczniczy świadczy kompleksowe usługi medyczne w zakresie diagnozowania i leczenia chorób nowotworowych z ośrodkiem radioterapii. Szpital prowadzi działalność w Szczecinie przy ul. Strzałowskiej 22 oraz Strzałowskiej 27. Po połączeniu zintegrowany podmiot będzie realizował udzielanie świadczeń zdrowotnych we wszystkich powyższych lokalizacjach, z optymalnym wykorzystaniem walorów położenia oraz zasobów kadrowych i lokalowych.

Głównym celem połączenia placówek jest wzmocnienie kompleksowej i koordynowanej opieki zdrowotnej dostarczanej mieszkańcom regionu. Cel będzie realizowany poprzez zwiększenie efektywności organizacyjnej tych podmiotów, stabilizację sytuacji finansowej, dostosowanie struktury oferowanych usług do zmieniających się potrzeb zdrowotnych, dalszą poprawę jakości i bezpieczeństwa świadczeń zdrowotnych, poprawę warunków i stabilności zatrudnienia personelu oraz integrację strategii rozwoju i inwestycji. Połączony podmiot będzie dysponował łącznie 37 oddziałami szpitalnymi na bazie 1 048 łóżek oraz 64 poradniami specjalistycznymi. Z uwagi na odmienny profil działalności medycznej, w oddziałach i poradniach obu szpitali nie występują analogiczne świadczenia zdrowotne oraz nie dublują się struktury oddziałów ani poradni.

W wyniku połączenia szpitali planowane są następujące działania konsolidacyjno-reorganizacyjne:

- 1) rozszerzenie zakresu świadczeń onkologicznych z wykorzystaniem potencjału kadrowego i lokalowego

W dotychczasowej lokalizacji SPSZOZ „Zdroje” przy ul. Mącznej powstaną wyspecjalizowane unity narządowe, obejmujące leczenie onkologiczne oraz utworzone będą poradnie onkologiczne. Pacjenci zyskają dostęp do kompleksowej opieki onkologicznej o najwyższym stopniu referencyjności (SOLO III) bez konieczności przemieszczania się między ośrodkami. Integracja ośrodków wraz z rozszerzeniem zakresu świadczeń pozwoli uniknąć rozproszenia kadry i zespołów operacyjnych oraz w pełni wykorzystać potencjał lokalowy i sprzętowy obu placówek.

2) intensyfikacja interdyscyplinarnej opieki nad pacjentem onkologicznym

Połączenie szpitali umożliwi rozwój skoordynowanej opieki nad pacjentem onkologicznym, w tym przygotowania internistycznego przed zabiegami, a także wsparcia kardiologicznego w ramach kardiatoonkologii, opieki paliatywnej oraz psychiatrycznej. Oddziały SPZOZ „Zdroje” zapewnią szybkie wyrównanie parametrów przedoperacyjnych, a także leczenie powikłań związanych z terapią przeciwnowotworową. Integracja szpitali wpłynie na zwiększenie bezpieczeństwa i komfortu pacjenta, skrócenie czasu oczekiwania na leczenie oraz poprawę dostępności do poradni ambulatoryjnych i specjalistycznych konsultacji.

3) optymalizacja procedur, podniesienie jakości świadczeń i doskonalenie zarządzania

W celu poprawy jakości udzielanych świadczeń w połączonej placówce nastąpi ujednoczenie procedur diagnostycznych i terapeutycznych oraz zostaną wprowadzone jednolite standardy akredytacyjne. Wdrożenie standardów jakości na podstawie Programu Akredytacji Ministerstwa Zdrowia i ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o jakości w opiece zdrowotnej (Dz.U. 2023 poz. 1692) pozwoli mierzyć efekty w obszarach klinicznym, konsumenckim i zarządczym. Zintegrowane standardy umożliwią efektywne wykorzystanie kadry i infrastruktury, poprawę satysfakcji pacjenta oraz utrzymanie stabilnej sytuacji finansowej przez zwiększenie efektywności ekonomicznej leczenia.

Przewiduje się następujące korzyści z planowanego połączenia szpitali:

- 1) skrócenie czasu oczekiwania na leczenie,
- 2) łatwiejszy dostęp do diagnostyki i terapii w ramach jednej struktury organizacyjnej,
- 3) rozwój infrastruktury i kadry medycznej,
- 4) stabilność finansowa i organizacyjna placówek.

2. Przywołanie treści przepisów wskazanych w podstawie prawnej uchwały

Podstawę prawną projektu uchwały stanowią:

- 1) art. 18 pkt 19 lit. f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 581 i 1535): „Do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych województwa dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidowania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek”,
- 2) art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 581 i 1535): „Na podstawie tej ustawy oraz na podstawie upoważnień udzielonych w innych ustawach i w ich granicach sejmik województwa stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze województwa lub jego części”,
- 3) art. 66 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „Połączenie się samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej może być dokonane przez przeniesienie całego mienia co najmniej jednego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej (przejmowanego) na inny samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej (przejmujący)”,
- 4) art. 66 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „Podmioty tworzące samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej mogą dokonać połączenia tych zakładów w drodze rozporządzenia, zarządzenia albo uchwały – w przypadku zakładów mających ten sam podmiot tworzący”,
- 5) art. 66 ust. 3 pkt 2-4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „Akt o połączeniu powinien zawierać w szczególności postanowienia o: 2) przejściu mienia podmiotu przejmowanego albo podmiotów łączących się; 3) zasadach odpowiedzialności za zobowiązania podmiotów łączących się; 4) terminie złożenia wniosku, o którym mowa w art. 67 ust. 1 pkt 1 albo 2, nie wcześniejszym niż trzy miesiące od dnia wydania lub przyjęcia aktu o połączeniu”,
- 6) art. 66 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „W przypadku połączenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 – akt o połączeniu zawiera także nazwę i siedzibę podmiotu przejmowanego”,
- 7) art. 66 ust. 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „Połączenie, o którym mowa w ust. 1 następuje bez przeprowadzenia postępowania likwidacyjnego podmiotu przejmowanego albo łączących się podmiotów”,

- 8) art. 66 ust. 7 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „Do pracowników zakładu przejmowanego oraz do pracowników zakładów łączących się stosuje się art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy”,
- 9) art. 67 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211): „W terminie określonym w akcie o połączeniu kierownik podmiotu przejmującego albo kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej powstałego w wyniku połączenia składa wniosek o wykreślenie zakładu przejmowanego z rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą, o którym mowa w art. 100 oraz z Krajowego Rejestru Sądowego - w przypadku połączenia, o którym mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1”.

3. Informacje o poprzedzających sporządzenie projektu uchwały uzgodnieniach i opiniach

W związku z planowanym połączeniem odbyły się konsultacje społeczne oraz spotkania informacyjne z pracownikami obu szpitali oraz ze wszystkimi reprezentatywnymi zakładowymi i ponadzakładowymi organizacjami związkowymi, a także z innymi zainteresowanymi podmiotami i organami.

Na mocy art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 440) założenia dotyczące planowanego połączenia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Zdroje” w Szczecinie z Zachodniopomorskim Centrum Onkologii zostały przekazane do konsultacji ze związkami zawodowymi w formie korespondencji pisemnej, wysłanej na wskazane adresy listem poleconym za potwierdzeniem odbioru dnia 5 listopada 2025 roku:

- 1) Zachodniopomorskiemu Zarządowi Wojewódzkiemu Forum Związków Zawodowych z siedzibą w Szczecinie (korespondencja wysłana ponownie 14.11.2025 r.),
- 2) Forum Związków Zawodowych – Centrala z siedzibą w Warszawie,
- 3) Zarządowi Regionu NSZZ „Solidarność” Pomorza Zachodniego z siedzibą w Szczecinie,
- 4) NSZZ Solidarność Komisji Krajowej z siedzibą w Gdańsku,
- 5) Radzie OPZZ Województwa Zachodniopomorskiego z siedzibą w Szczecinie,
- 6) Radzie Krajowej OPZZ z siedzibą w Warszawie.

W ustawowym terminie odpowiedzi przekazały następujące organizacje związkowe:

- 1) Zachodniopomorski Zarząd Wojewódzkiego Forum Związków Zawodowych (brak jednoznacznej opinii),
- 2) Zarządu Regionu NSZZ „Solidarność” Pomorza Zachodniego (pytania do założeń do połączenia).

Jednocześnie, w ramach wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 26¹ ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440), dnia 5 listopada 2025 roku założenia zostały przekazane do konsultacji w formie korespondencji pisemnej, wysłanej na wskazane adresy listem poleconym za potwierdzeniem odbioru następującym organizacjom związkowym:

- 1) Samodzielny Publiczny Specjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej „Zdroje”:
 - a) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Międzyzakładowa Organizacja Związkowa,
 - b) Ogólnopolski Związek Zawodowy Psychologów Międzyzakładowy Oddział Terenowy nr 2,
 - c) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pracowników Fizjoterapii Oddział Terenowy przy SPSZOZ „Zdroje”,
 - d) Ogólnopolski Związek Zawodowy Ratowników Medycznych Międzyzakładowa Organizacja Związkowa,
 - e) Związek Zawodowy Pracowników Administracji „Zdroje”.

Z uwagi na brak możliwości doręczenia pism reprezentantom tych organizacji związkowych - pisma zostały zwrócone 21 listopada 2025 roku do siedziby Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego.

Zwrot niepodjętych przesyłek skutkowało podjęciem decyzji o ich osobistym doręczeniu przez wyznaczonego pracownika Wydziału Zdrowia – 26 listopada 2025 roku pismo wraz z założeniami przekazano osobiście 5 reprezentantom organizacji związkowych, którzy ich otrzymanie potwierdzili na kopii pisma.

- 2) Zachodniopomorskie Centrum Onkologii:
 - a) NSZZ „Solidarność” Zakładowa Organizacja Związkowa,
 - b) Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Międzyregionalna Organizacja Zawodowa,
 - c) Międzyzakładowy Związek Zawodowy Techników Analityki Medycznej,
 - d) Ogólnopolski Związek Zawodowy Techników Medycznych Radioterapii.

Dodatkowo, jednostka wskazała z opóźnieniem związek zawodowy, który w trybie przewidzianym dla organizacji zakładowych został uwzględniony w korespondencji: Ogólnopolski Związek Zawodowy Inicjatywa Pracownicza – pismo przesłane 13 listopada 2025 roku.

W ustawowym terminie nie doręczono Zarządowi Województwa opinii od wyżej wskazanych organizacji związkowych.

Na podstawie art. 48 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450, 620, 637 i 1211):

- 1) Rada Społeczna Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Zdroje” uchwałą nr 29/2025 z dnia 4 grudnia 2025 roku w sprawie opinii dotyczącej planowanego połączenia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Zdroje” w Szczecinie z Zachodniopomorskim Centrum Onkologii zaopiniowała pozytywnie założenia do połączenia.
- 2) Rada Społeczna Zachodniopomorskiego Centrum Onkologii uchwałą nr 16/2025 z dnia 3 grudnia 2025 roku w sprawie wyrażenia pozytywnej opinii dotyczącej planowanego połączenia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Zdroje” w Szczecinie z Zachodniopomorskim Centrum Onkologii zaopiniowała pozytywnie założenia do połączenia.

Ponadto, w dniach 5 oraz 6 listopada 2025 roku przekazano do konsultacji założenia do połączenia w formie korespondencji pisemnej, wysłanej na wskazane adresy listem poleconym:

- 1) Wojewodzie Zachodniopomorskiemu,
 - 2) Dyrektorowi Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia,
 - 3) Prezesowi Okręgowej Izby Lekarskiej w Szczecinie,
 - 4) Rektorowi Pomorskiego Uniwersytetu Medycznego,
 - 5) Przewodniczącej Szczecińskiej Izby Pielęgniarek i Położnych
- oraz 33 konsultantom wojewódzkim w różnych dziedzinach medycyny.

Wojewoda zrezygnował z możliwości wyrażenia opinii, natomiast Szczecińska Izba Pielęgniarek i Położnych wyraziła pozytywną opinię w sprawie zamiaru połączenia jednostek. Pozytywną opinię wyraził również Rektor Pomorskiego Uniwersytetu Medycznego. Pozostałe podmioty nie wyraziły swojego stanowiska.

Do chwili obecnej 23 konsultantów wojewódzkich wyraziło stanowiska w sprawie połączenia szpitali, z czego 20 stanowi opinie pozytywne.

Pismem z dnia 21 listopada 2025 roku przekazano założenia do planowanego połączenia jednostek Wojewódzkiej Radzie Dialogu Społecznego z prośbą o przedstawienie opinii. Dnia 15 grudnia 2025 roku Wojewódzka Rada Dialogu Społecznego przekazała stanowisko zespołu problemowego ds. ochrony zdrowia w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Zdroje” w Szczecinie z Zachodniopomorskim Centrum Onkologii. Wyrażona opinia zawiera zarówno wątpliwości, jak również opis szans związanych z połączeniem.

Ponadto, na podstawie art. 41 a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2025 r. poz. 1338), projekt uchwały wraz z uzasadnieniem zostanie skierowany do konsultacji z Zachodniopomorską Radą Działalności Pożytku Publicznego.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie przedkładanego projektu uchwały należy uznać za uzasadnione.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgierd Geblewicz