

Projekt uchwały Nr 227/11/26
Data rej. 15.05.26
Data skier. do Komisji 15.05.26
Spodziewany termin sesji 26.05.26

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2026 r.

w sprawie utworzenia Zachodniopomorskiego Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie

Na podstawie art. 8d ust. 2 i art. 18 pkt 19 lit. f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451) oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Tworzy się wojewódzką samorządową jednostkę organizacyjną pod nazwą Zachodniopomorskie Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie, zwaną dalej „Centrum”.

2. Centrum jest jednostką organizacyjną Województwa Zachodniopomorskiego nieposiadającą osobowości prawnej.

3. Centrum prowadzi gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej.

4. Siedzibą Centrum jest miasto Szczecin.

5. Centrum działa na podstawie niniejszej uchwały, statutu oraz powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

§ 2. Nadaje się Centrum statut w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Centrum może zapewniać wspólną obsługę:

1) wojewódzkim instytucjom kultury, dla których organizatorem jest Województwo Zachodniopomorskie,

2) spółkom, o których mowa w art. 8c pkt 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451), zwanej dalej „ustawą o samorządzie województwa”, w których Województwo Zachodniopomorskie posiada udziały albo akcje,

3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych wojewódzkim osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych i banków

– które przystąpiły do wspólnej obsługi na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 8d ust. 3 ustawy o samorządzie województwa.

2. Podmioty, o których mowa w ust. 1, stają się jednostkami obsługiwanymi po spełnieniu wymogów określonych w ustawie o samorządzie województwa oraz po wejściu w życie porozumienia zawartego z Centrum.

§ 4. Szczegółowy zakres, zasady i tryb wykonywania wspólnej obsługi określa porozumienie zawarte pomiędzy Centrum a jednostką obsługiwaną, z uwzględnieniem przepisów ustawy o samorządzie województwa.

§ 5. Działalność Centrum jako jednostki budżetowej jest finansowana z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 6. Przeznacza się na potrzeby Centrum nieruchomością zabudowaną położoną przy ul. Kuśnierskiej 12 B w Szczecinie, z przeznaczeniem na siedzibę Centrum i realizację jego zadań.

§ 7. 1. Centrum może rozpocząć działalność organizacyjną z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały.

2. Wspólna obsługa jednostek obsługiwanymi może być wykonywana od dnia 1 stycznia 2027 r., chyba że porozumienie przewiduje późniejszy termin rozpoczęcia obsługi.

3. Czynności przygotowawcze, w szczególności organizacyjne, kadrowe, techniczne, informatyczne, lokalowe i proceduralne, mogą być podejmowane przed dniem rozpoczęcia wspólnej obsługi.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzgodniono pod względem
legislacyjnym

GLÓWNY SPECJALISTA
do spraw legislacji

Piotr Jaworowski

RADCA PRAWNY
KATARZYNA TOMCZYK

Załącznik do uchwały nr
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
z dnia.....2026 r.

Statut Zachodniopomorskiego Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. Zachodniopomorskie Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie, zwane dalej „Centrum”, działa na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa;
- 2) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 3) ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości;
- 4) ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych;
- 5) ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej;
- 6) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami;
- 7) przepisów o ochronie danych osobowych, w tym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych);
- 8) uchwały o utworzeniu Centrum;
- 9) niniejszego statutu.

§ 2. 1. Centrum jest wojewódzką samorządową jednostką organizacyjną Województwa Zachodniopomorskiego, nieposiadającą osobowości prawnej.

2. Centrum prowadzi gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej.

3. Centrum jest jednostką obsługującą w rozumieniu ustawy o samorządzie województwa.

4. Centrum wykonuje zadania na rzecz jednostek obsługiwanych, które zostały objęte wspólną obsługą zgodnie z ustawą o samorządzie województwa, uchwałą o utworzeniu Centrum oraz zawartymi porozumieniami.

5. Siedzibą Centrum jest miasto Szczecin.

6. Centrum działa na terenie województwa zachodniopomorskiego, a w zakresie niezbędnym do wykonywania wspólnej obsługi również poza tym terenem.

§ 3. 1. Nadzór nad działalnością Centrum sprawuje Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego.

2. Nadzór, o którym mowa w ust. 1, nie narusza kompetencji organów jednostek obsługiwanych, w szczególności dyrektorów instytucji kultury oraz organów spółek.

Rozdział 2. Przedmiot działalności Centrum

§ 4. 1. Przedmiotem działalności Centrum jest zapewnianie wspólnej obsługi jednostkom obsługiwany w zakresie:

- 1) rachunkowości;
- 2) sprawozdawczości;
- 3) obsługi finansowo-księgowej;

- 4) obsługi kadrowo-placowej;
- 5) obsługi administracyjnej;
- 6) obsługi organizacyjnej;
- 7) obsługi informatycznej i wsparcia systemów wykorzystywanych do wykonywania wspólnej obsługi;
- 8) archiwizacji dokumentacji związanej z wykonywaniem wspólnej obsługi;
- 9) przygotowywania analiz, raportów, informacji i zestawień na potrzeby jednostek obsługiwanych oraz organów Województwa Zachodniopomorskiego.

2. Szczegółowy zakres wspólnej obsługi danej jednostki obsługiwanej określa porozumienie.

3. W przypadku powierzenia Centrum obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości wojewódzkiej instytucji kultury, obowiązki te są przekazywane w całości.

4. W przypadku spółek prawa handlowego zakres wspólnej obsługi nie może naruszać przepisów prawa, umowy albo statutu spółki oraz kompetencji organów spółki.

§ 5. 1. Wspólna obsługa nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do:

- 1) dysponowania środkami publicznymi;
- 2) zaciągania zobowiązań;
- 3) sporządzania i zatwierdzania planu finansowego;
- 4) dokonywania przeniesień wydatków w planie finansowym.

2. Wspólna obsługa spółek, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 uchwały, nie obejmuje kompetencji organów spółek zastrzeżonych przepisami prawa, umową albo statutem spółki, w szczególności kompetencji zarządu do prowadzenia spraw spółki, reprezentowania spółki, podejmowania decyzji gospodarczych, zaciągania zobowiązań oraz zatwierdzania dokumentów, które zgodnie z prawem wymagają działania organu spółki.

3. Centrum wykonuje czynności objęte wspólną obsługą w granicach wynikających z ustaw, statutu, niniejszej uchwały oraz porozumień zawartych z jednostkami obsługiwanymi.

4. Centrum może przygotowywać projekty dokumentów, zestawienia, analizy i rekomendacje, lecz ich zatwierdzenie należy do właściwych organów lub osób uprawnionych w jednostce obsługiwanej, jeżeli wymagają tego przepisy prawa lub akty wewnętrzne tej jednostki.

Rozdział 3. Organizacja i zarządzanie

§ 6. 1. Działalnością Centrum kieruje Dyrektor.

2. Dyrektor reprezentuje Centrum na zewnątrz w granicach pełnomocnictw udzielonych przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego.

3. Dyrektora zatrudnia i zwalnia Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

4. Czynności z zakresu prawa pracy wobec Dyrektora wykonuje Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego.

§ 7. Do zadań Dyrektora należy w szczególności:

- 1) kierowanie bieżącą działalnością Centrum;
- 2) organizowanie wykonywania wspólnej obsługi;
- 3) zapewnienie prawidłowej gospodarki finansowej Centrum;
- 4) opracowanie projektu regulaminu organizacyjnego Centrum;
- 5) wykonywanie czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników Centrum;

- 6) zapewnienie funkcjonowania kontroli zarządczej;
- 7) zapewnienie ochrony danych osobowych i informacji prawnie chronionych w zakresie działalności Centrum;
- 8) zapewnienie bezpieczeństwa systemów informatycznych wykorzystywanych przez Centrum;
- 9) wykonywanie innych zadań wynikających z przepisów prawa, uchwał organów Województwa Zachodniopomorskiego, statutu i porozumień.

§ 8. 1. Strukturę organizacyjną Centrum oraz szczegółowe zasady jego funkcjonowania określa regulamin organizacyjny.

2. Regulamin organizacyjny nadaje Dyrektor po uzyskaniu akceptacji Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego.

3. Regulamin organizacyjny powinien określać co najmniej:

- 1) wewnętrzną strukturę organizacyjną Centrum;
- 2) zakres zadań komórek organizacyjnych;
- 3) zasady zastępstw;
- 4) obieg dokumentów;
- 5) zasady kontroli wewnętrznej;
- 6) zasady obsługi jednostek obsługiwanych;
- 7) podstawowe standardy bezpieczeństwa informacji.

§ 9. 1. Centrum jest pracodawcą w rozumieniu przepisów prawa pracy.

2. Czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników Centrum wykonuje Dyrektor.

3. Zasady zatrudniania, wynagradzania i organizacji pracy w Centrum określają przepisy prawa oraz akty wewnętrzne Centrum.

Rozdział 4.

Porozumienia z jednostkami obsługiwany

§ 10. 1. Centrum wykonuje wspólną obsługę na podstawie porozumień zawartych z jednostkami obsługiwany, po uprzednim zgłoszeniu przez te jednostki takiego zamiaru zarządowi województwa chyba że przepisy ustaw wymagają innej formy objęcia wspólną obsługą.

2. Porozumienie zawiera Dyrektor Centrum, działając w granicach pełnomocnictwa, oraz osoba albo organ uprawniony do reprezentowania jednostki obsługiwanej.

3. Zawarcie porozumienia ze spółką wymaga uprzedniego potwierdzenia, że zawarcie porozumienia jest zgodne z umową albo statutem spółki oraz zostało poprzedzone wymaganymi uchwałami lub zgodami organów spółki, jeżeli są wymagane.

Rozdział 5.

Odpowiedzialność

§ 11. 1. Dyrektor Centrum odpowiada za prawidłowe wykonywanie zadań Centrum w granicach określonych przepisami prawa, statutem, regulaminem organizacyjnym i porozumieniami.

2. Odpowiedzialność Centrum obejmuje czynności powierzone Centrum w ramach wspólnej obsługi.

3. Postanowienia statutu i porozumień nie naruszają odpowiedzialności kierowników jednostek obsługiwanych, dyrektorów instytucji kultury, zarządów spółek oraz innych osób, jeżeli odpowiedzialność ta wynika z powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

4. W przypadku spółek Centrum nie przejmuje odpowiedzialności organów spółki za prowadzenie spraw spółki, reprezentację, decyzje gospodarcze, zaciąganie zobowiązań, zatwierdzanie sprawozdań finansowych ani wykonywanie innych obowiązków zastrzeżonych dla organów spółki.

Handwritten signature

Rozdział 6.
Gospodarka finansowa

§ 12. 1. Centrum prowadzi gospodarkę finansową zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych właściwymi dla jednostek budżetowych.

2. Podstawą gospodarki finansowej Centrum jest plan finansowy jednostki budżetowej.
3. Wydatki Centrum są pokrywane z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego.
4. Dochody uzyskiwane przez Centrum są odprowadzane do budżetu Województwa Zachodniopomorskiego na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych.
5. W Centrum funkcjonuje system kontroli zarządczej.

Rozdział 7.
Mienie

§ 13. 1. Centrum korzysta z mienia Województwa Zachodniopomorskiego przekazanego mu do wykonywania zadań.

2. Centrum gospodaruje powierzonym mieniem zgodnie z jego przeznaczeniem, zasadami prawidłowej gospodarki oraz przepisami prawa.
3. Nieruchomości mogą być przekazywane Centrum w trwały zarząd na zasadach określonych w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.
4. Dyrektor odpowiada za prawidłowe gospodarowanie mieniem powierzonym Centrum.

Rozdział 8.
Postanowienia końcowe

§ 14. Zmiany statutu następują w trybie właściwym do jego nadania.

§ 15. Likwidacja Centrum następuje w trybie przewidzianym dla likwidacji wojewódzkiej samorządowej jednostki budżetowej, z uwzględnieniem przepisów o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

1. Potrzeba i cel podjęcia uchwały

Celem projektowanej uchwały jest utworzenie wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej pod nazwą Zachodniopomorskie Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie, zwanej dalej „Centrum”, której zadaniem będzie zapewnianie wspólnej obsługi wybranym jednostkom i podmiotom Województwa Zachodniopomorskiego. Utworzenie Centrum służy racjonalizacji, profesjonalizacji i standaryzacji obsługi administracyjnej, finansowej, organizacyjnej, rachunkowej, sprawozdawczej, kadrowo-płacowej oraz informatycznej podmiotów, które mogą zostać objęte wspólną obsługą na podstawie ustawy o samorządzie województwa.

Potrzeba utworzenia Centrum wynika w szczególności z:

1. dążenia do ujednoczenia standardów obsługi finansowo-księgowej i administracyjnej;
2. potrzeby zwiększenia bezpieczeństwa prawnego, finansowego, podatkowego i organizacyjnego jednostek obsługiwanych;
3. potrzeby zapewnienia większej ciągłości i stabilności obsługi, zwłaszcza w obszarach wymagających specjalistycznej wiedzy;
4. konieczności ograniczenia ryzyk związanych z rozproszeniem procesów księgowych, kadrowych, płacowych, sprawozdawczych i administracyjnych;
5. potrzeby bardziej efektywnego wykorzystania zasobów kadrowych, organizacyjnych, lokalowych i informatycznych;
6. możliwości uzyskania efektu skali przy wdrażaniu systemów finansowo-księgowych, kadrowo-płacowych, elektronicznego obiegu dokumentów oraz innych narzędzi wspierających zarządzanie;
7. potrzeby wzmocnienia kontroli zarządczej, nadzoru właścicielskiego oraz jakości danych finansowych i zarządczych.

Dotychczasowa obsługa realizowana w sposób rozproszony przez poszczególne jednostki i podmioty może prowadzić do powielania tych samych funkcji, zróżnicowania procedur, trudności w zapewnieniu jednolitych standardów oraz większej podatności na ryzyka kadrowe, organizacyjne i systemowe. Utworzenie Centrum pozwoli na skoncentrowanie specjalistycznych kompetencji w jednej wyspecjalizowanej jednostce organizacyjnej Województwa Zachodniopomorskiego.

2. Podstawa prawna utworzenia Centrum

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowią w szczególności przepisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, w tym art. 8c–8f, które umożliwiają województwu zapewnienie wspólnej obsługi określonym kategoriom jednostek obsługiwanych. Projektowana uchwała uwzględnia, że wspólna obsługa może być zapewniana w szczególności:

1. wojewódzkim instytucjom kultury, dla których organizatorem jest Województwo Zachodniopomorskie;
2. spółkom, o których mowa w art. 8c pkt 2a ustawy o samorządzie województwa, tj. spółkom, o których mowa w art. 9 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej;
3. innym podmiotom, jeżeli mogą one zostać objęte wspólną obsługą na podstawie ustawy o samorządzie województwa.

Utworzenie Centrum jako jednostki budżetowej następuje na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały przewiduje również przeznaczenie na potrzeby Centrum nieruchomości przy ul. Kuśnierskiej 12 B w Szczecinie, z możliwością ustanowienia trwałego zarządu, zgodnie z ustawą o gospodarce nieruchomościami.

3. Zakres projektowanej regulacji

Projekt uchwały obejmuje:

1. utworzenie Zachodniopomorskiego Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie;
2. określenie formy organizacyjno-finansowej Centrum jako jednostki budżetowej;
3. wskazanie siedziby Centrum;
4. nadanie Centrum statutu;
5. określenie kategorii jednostek i podmiotów, które mogą zostać objęte wspólną obsługą;
6. określenie granic wspólnej obsługi, w szczególności w odniesieniu do kompetencji dyrektorów instytucji kultury oraz organów spółek;
7. uregulowanie podstawowych kwestii dotyczących finansowania Centrum;
8. wskazanie terminu rozpoczęcia działalności organizacyjnej i terminu możliwego rozpoczęcia wspólnej obsługi.

Projekt uchwały zakłada, że samo utworzenie Centrum nie oznacza automatycznego objęcia wszystkich uprawnionych podmiotów wspólną obsługą. Uzyskanie statusu jednostki obsługiwanej będzie następować zgodnie z ustawą o samorządzie województwa oraz na podstawie właściwych porozumień, a w przypadkach wymagających odrębnej uchwały Sejmiku Województwa — po podjęciu takiej uchwały.

4. Jednostki i podmioty objęte możliwością wspólnej obsługi

Projekt uchwały przewiduje możliwość zapewniania wspólnej obsługi przede wszystkim dwóm kategoriom podmiotów.

Pierwszą kategorią są wojewódzkie instytucje kultury, dla których organizatorem jest Województwo Zachodniopomorskie. W ich przypadku wspólna obsługa może obejmować w szczególności rachunkowość, sprawozdawczość, obsługę finansowo-księgową, kadrowo-płacową, administracyjną, organizacyjną i informatyczną. W przypadku powierzenia Centrum obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości wojewódzkich instytucji kultury obowiązki te będą przekazywane w całości, jeżeli wynika to z ustawy o samorządzie województwa.

Drugą kategorią są spółki, o których mowa w art. 8c pkt 2a ustawy o samorządzie województwa, tj. spółki z art. 9 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej, w których Województwo Zachodniopomorskie posiada udziały albo akcje. Objęcie takich spółek wspólną obsługą ma na celu zapewnienie wysokiego standardu obsługi, zwiększenie przejrzystości raportowania, wsparcie nadzoru właścicielskiego oraz racjonalizację kosztów.

W przypadku spółek wspólna obsługa będzie musiała uwzględniać ich odrębność prawną, zasady funkcjonowania wynikające z Kodeksu spółek handlowych, ustawy o rachunkowości, umowy albo statutu spółki oraz uchwał jej organów. Centrum nie będzie przejmować kompetencji organów spółek, w szczególności zarządów, w zakresie prowadzenia spraw spółki, reprezentacji, podejmowania decyzji gospodarczych, zaciągania zobowiązań ani zatwierdzania dokumentów, które zgodnie z prawem wymagają działania właściwego organu spółki.

5. Charakter i zakres wspólnej obsługi

Wspólna obsługa realizowana przez Centrum będzie mogła obejmować:

1. prowadzenie rachunkowości;
2. przygotowywanie sprawozdań i informacji finansowych;
3. obsługę finansowo-księgową;
4. obsługę dokumentacji księgowej;
5. obsługę kadrowo-płacową;
6. obsługę administracyjną;

7. obsługę organizacyjną;
8. wsparcie informatyczne systemów wykorzystywanych do wspólnej obsługi;
9. archiwizację dokumentacji związanej z wykonywaniem wspólnej obsługi;
10. przygotowywanie analiz, raportów i informacji zarządczych.

Szczegółowy zakres wspólnej obsługi będzie każdorazowo określany w porozumieniu zawieranym pomiędzy Centrum a jednostką obsługiwaną.

6. Granice wspólnej obsługi

Projekt uchwały i statut Centrum wyraźnie określają granice wspólnej obsługi.

W przypadku jednostek sektora finansów publicznych wspólna obsługa nie będzie obejmować kompetencji kierowników jednostek do dysponowania środkami publicznymi, zaciągania zobowiązań, sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz dokonywania przeniesień wydatków w planie finansowym.

W przypadku wojewódzkich instytucji kultury Centrum nie będzie przejmować kompetencji dyrektorów tych instytucji w zakresie samodzielnej gospodarki finansowej, organizacji działalności instytucji, gospodarowania mieniem ani podejmowania decyzji merytorycznych związanych z działalnością kulturalną.

W przypadku spółek Centrum nie będzie przejmować kompetencji organów spółek, w szczególności zarządu. Obsługa spółek będzie miała charakter obsługowy, techniczny, organizacyjny, dokumentacyjny, analityczny lub pomocniczy. Decyzje gospodarcze, reprezentacja spółki, zaciąganie zobowiązań, zatwierdzanie sprawozdań finansowych oraz inne czynności zastrzeżone dla organów spółki pozostaną po stronie właściwych organów spółki.

Takie ukształtowanie projektu ma na celu zapewnienie zgodności wspólnej obsługi z przepisami ustawy o samorządzie województwa, ustawy o finansach publicznych, ustawy o rachunkowości oraz Kodeksu spółek handlowych.

7. Finansowanie Centrum i rozliczanie obsługi spółek

Centrum będzie prowadzić gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej. Podstawą jego gospodarki finansowej będzie roczny plan finansowy, a działalność Centrum będzie finansowana z budżetu Województwa Zachodniopomorskiego.

8. Skutki organizacyjne

Utworzenie Centrum będzie wymagało podjęcia działań organizacyjnych, kadrowych, technicznych, lokalowych i informatycznych. W szczególności konieczne będzie:

1. powołanie i zorganizowanie struktury Centrum;
2. zatrudnienie dyrektora i pracowników;
3. opracowanie regulaminu organizacyjnego;
4. przygotowanie procedur obsługi;
5. przygotowanie wzorów porozumień;
6. wdrożenie albo dostosowanie systemów informatycznych;
7. przygotowanie zasad obiegu dokumentów;
8. zapewnienie ochrony danych osobowych i informacji prawnie chronionych;
9. przygotowanie zasad archiwizacji dokumentacji;
10. zapewnienie warunków lokalowych.

Projekt przewiduje, że Centrum będzie mogło rozpocząć działalność organizacyjną z dniem wejścia w życie uchwały, natomiast wspólna obsługa jednostek obsługiwanych będzie mogła być wykonywana

od dnia 1 stycznia 2027 r., chyba że porozumienie przewidzi późniejszy termin rozpoczęcia obsługi. Takie rozwiązanie umożliwia odpowiednie przygotowanie organizacyjne przed rozpoczęciem świadczenia usług na rzecz jednostek obsługiwanych.

9. Skutki finansowe

Utworzenie Centrum będzie wiązało się z poniesieniem kosztów organizacyjnych i wdrożeniowych, w szczególności w zakresie:

1. przygotowania i adaptacji siedziby;
2. wyposażenia stanowisk pracy;
3. zakupu albo dostosowania systemów informatycznych;
4. wdrożenia narzędzi elektronicznego obiegu dokumentów;
5. zakupu licencji i usług serwisowych;
6. zatrudnienia kadry zarządzającej i pracowników;
7. szkoleń;
8. opracowania procedur, regulaminów i wzorów dokumentów;
9. zapewnienia cyberbezpieczeństwa i ochrony danych.

W krótkiej perspektywie należy liczyć się z kosztami uruchomienia Centrum, kosztami reorganizacyjnymi oraz kosztami migracji procesów i danych. W średniej i długiej perspektywie utworzenie Centrum powinno jednak umożliwić uzyskanie korzyści organizacyjnych i finansowych, w szczególności poprzez ograniczenie dublowania funkcji obsługowych, standaryzację procesów, lepsze wykorzystanie specjalistycznych kadr, zmniejszenie ryzyka błędów, usprawnienie raportowania oraz uzyskanie efektu skali przy zakupie i utrzymaniu systemów informatycznych.

Ostateczne skutki finansowe będą zależały od liczby jednostek i podmiotów objętych wspólną obsługą, zakresu powierzonych czynności, przyjętego modelu organizacyjnego, kosztów systemów informatycznych oraz zasad rozliczania obsługi spółek.

10. Skutki pracownicze

Utworzenie Centrum może wiązać się ze zmianami organizacyjnymi dotyczącymi pracowników wykonujących obecnie zadania objęte planowaną wspólną obsługą.

Jeżeli w związku z wdrożeniem wspólnej obsługi dojdzie do przejścia zakładu pracy albo jego części w rozumieniu art. 23¹ Kodeksu pracy, skutki tego przejścia nastąpią na zasadach określonych w Kodeksie pracy. Ocena, czy w odniesieniu do danej jednostki obsługiwanej zachodzą przesłanki przejścia zakładu pracy albo jego części, będzie dokonywana odrębnie dla każdej jednostki, z uwzględnieniem zakresu przejmowanych zadań, pracowników, dokumentacji, składników majątkowych, systemów oraz organizacji pracy.

Na obecnym etapie projekt uchwały nie przesądza automatycznie przejęcia pracowników z poszczególnych jednostek lub podmiotów. Kwestie te będą wymagały szczegółowych analiz wdrożeniowych oraz przeprowadzenia czynności informacyjnych i organizacyjnych, zgodnie z przepisami prawa pracy.

Nie zakłada się, aby celem utworzenia Centrum były zwolnienia grupowe. Celem projektowanego rozwiązania jest przede wszystkim racjonalizacja i uporządkowanie procesów obsługowych oraz lepsze wykorzystanie istniejących kompetencji kadrowych.

11. Wpływ na działalność instytucji kultury

Projektowana uchwała nie wpływa na zakres działalności merytorycznej wojewódzkich instytucji kultury. Utworzenie Centrum nie ogranicza dostępności usług kulturalnych ani nie zmienia zadań statutowych instytucji kultury.

Celem projektowanego rozwiązania jest odciążenie instytucji kultury w zakresie wybranych procesów obsługowych oraz umożliwienie dyrektorom tych instytucji większej koncentracji na działalności merytorycznej, programowej i organizacyjnej. Jednocześnie, projekt zachowuje samodzielność instytucji kultury w zakresie ustawowych kompetencji dyrektorów, w tym w zakresie podejmowania decyzji merytorycznych, gospodarowania mieniem oraz odpowiedzialności za działalność instytucji.

12. Wpływ na spółki z udziałem Województwa Zachodniopomorskiego

Objęcie spółek możliwością korzystania ze wspólnej obsługi ma na celu wzmocnienie jakości procesów obsługowych, poprawę standaryzacji raportowania, ułatwienie nadzoru właścicielskiego oraz umożliwienie racjonalizacji kosztów.

Projekt uchwały nie ingeruje w odrębność prawną spółek ani w kompetencje ich organów. Spółki będą mogły korzystać ze wspólnej obsługi wyłącznie w zakresie zgodnym z przepisami prawa, umową albo statutem spółki oraz uchwałami właściwych organów. Szczegółowy zakres obsługi, zasady odpowiedzialności, odpłatność oraz sposób rozliczania kosztów będą określane w porozumieniach.

13. Wpływ na sektor prywatny i konkurencję

Projektowana uchwała nie zakłada prowadzenia przez Centrum działalności konkurencyjnej wobec podmiotów prywatnych na rynku usług księgowych, kadrowych, administracyjnych lub doradczych. Centrum będzie jednostką organizacyjną Województwa Zachodniopomorskiego powołaną do obsługi określonych jednostek i podmiotów powiązanych z Województwem, w granicach wynikających z ustawy o samorządzie województwa.

W przypadku obsługi spółek szczegółowe zasady finansowania i rozliczeń powinny zostać ukształtowane w sposób zapewniający ekwiwalentność świadczeń oraz ograniczający ryzyka związane z pomocą publiczną, zakłóceniem konkurencji lub nieuprawnionym finansowaniem działalności gospodarczej ze środków publicznych.

14. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt uwzględnia konieczność stosowania przepisów o ochronie danych osobowych, w tym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.

W zakresie obsługi spółek projekt przewiduje mechanizmy mające na celu ograniczenie ryzyk związanych z pomocą publiczną, nieekwiwalentnym świadczeniem usług oraz zakłóceniem konkurencji. Szczegółowa ocena tych zagadnień powinna być dokonywana na etapie zawierania porozumień ze spółkami, z uwzględnieniem zakresu obsługi, sposobu kalkulacji kosztów oraz charakteru działalności danej spółki.

15. Podsumowanie

Podjęcie uchwały jest uzasadnione potrzebą racjonalizacji i profesjonalizacji obsługi podmiotów powiązanych z Województwem Zachodniopomorskim. Utworzenie Centrum Usług Wspólnych w Szczecinie pozwoli na stworzenie wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za wykonywanie wybranych funkcji obsługowych na rzecz wojewódzkich instytucji kultury oraz spółek, które mogą zostać objęte wspólną obsługą na podstawie ustawy o samorządzie województwa.

Projektowana uchwała zachowuje odrębność prawną i organizacyjną jednostek obsługiwanych, nie narusza kompetencji dyrektorów instytucji kultury ani organów spółek, a szczegółowy zakres obsługi pozostawia do uregulowania w porozumieniach. Rozwiązanie to pozwala połączyć standaryzację i centralizację wybranych procesów obsługowych z elastycznym dostosowaniem zakresu obsługi do potrzeb poszczególnych jednostek i podmiotów.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie przedkładanego projektu uchwały należy uznać za uzasadnione.

DYREKTOR
Wydziału Kultury
i Dziedzictwa Narodowego
Urzuła Jabłońska

WICEMARSZAŁEK
Anna Bankowska