

Projekt uchwały Nr 228/1/26
Data rej. 19.05.26
Data skier. do Komisji 19.05.26
Spodziewany termin sesji 26.05.26

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2026 r.

w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451) oraz art. 56a i 56b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226, 1676 i 1872 oraz z 2026 r. poz. 180 i 187) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem, w wojewódzkich ośrodkach ruchu drogowego na obszarze województwa zachodniopomorskiego pobiera się opłatę w wysokości:

- 1) 59 zł (słownie: pięćdziesiąt dziewięć złotych) – za część teoretyczną egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy określonej kategorii albo pozwolenia na kierowanie tramwajem;
- 2) 239 zł (słownie: dwieście trzydzieści dziewięć złotych) – za część praktyczną egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, C1, D1, T albo pozwolenia na kierowanie tramwajem;
- 3) 298 zł (słownie: dwieście dziewięćdziesiąt osiem złotych) – za część praktyczną egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania prawa jazdy w zakresie uprawnień kategorii B+E, C1+E, C, C+E, D, D1+E lub D+E.

2. Za część praktyczną egzaminu państwowego przeprowadzanego dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie uprawnień wynikających z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami pobiera się opłatę, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 2. Traci moc uchwała nr VI/81/25 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie określenia wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu państwowego na prawo jazdy albo egzaminu państwowego wymaganego do uzyskania pozwolenia na kierowanie tramwajem (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 534).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzgodniono pod względem
legislatywnym
GŁÓWNY SPECJALISTA
d. spraw legislacji
Piotr Jaworowski

Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym
BIURO RADCÓW PRAWNYCH
Ewa Wieczorek-Łabędzka
radca prawny

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

Na podstawie art. 56a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r. poz. 1226), dalej – uokp., sejmik województwa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, określa wysokość opłat za przeprowadzanie egzaminów państwowych dla kandydatów na kierowców i kierowców, z uwzględnieniem kosztów rzeczowych i osobowych związanych z ich przeprowadzaniem. Jednocześnie, wysokość opłat nie może przekroczyć maksymalnych stawek określonych ustawowo.

Zgodnie z art. 56b uokp maksymalne stawki opłat podlegają corocznej waloryzacji w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Ustawodawca wprowadził tym samym mechanizm umożliwiający coroczną aktualizację wysokości stawek maksymalnych bez konieczności nowelizacji przepisów ustawowych, co pozwala na dostosowanie wysokości opłat do zmieniających się warunków ekonomicznych, przy zachowaniu ustawowych limitów.

Należy podkreślić, że mechanizm waloryzacji maksymalnych stawek opłat obowiązuje od 2011 r. i nie stanowi nowego rozwiązania prawnego. W okresie, gdy wysokość opłat ustalał minister właściwy do spraw transportu opłaty egzaminacyjne przez wiele lat nie były aktualizowane pomimo obowiązywania ustawowego mechanizmu waloryzacji. Doprowadziło to do pogorszenia sytuacji finansowej wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego oraz osiągania przez nie ujemnych wyników finansowych. Coroczna aktualizacja wysokości opłat pozwala zatem na stabilizację sytuacji finansowej ośrodków oraz ograniczenie ryzyka ponownego wystąpienia podobnych trudności.

Na podstawie art. 116 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.) wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego działają jako samorządowe wojewódzkie osoby prawne nadzorowane przez zarząd województwa. Z kolei zgodnie z art. 119 ust. 1 i 2 tej ustawy prowadzą one samodzielną gospodarkę finansową, a ich przychodami są m.in. wpływy z wykonywania zadań związanych z przeprowadzaniem egzaminów państwowych. Przychody z działalności egzaminacyjnej stanowią około 90% wszystkich dochodów wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego.

Dyrektorzy wojewódzkich ośrodków ruchu drogowego z terenu województwa zachodniopomorskiego wystąpili z wnioskiem o zmianę wysokości opłat za przeprowadzanie egzaminów wskazując, że obecnie obowiązujące opłaty nie pokrywają w pełni kosztów przeprowadzania egzaminów lub równoważą je jedynie w minimalnym zakresie. Rosnące koszty działalności powodują narastającą dysproporcję pomiędzy przychodami a kosztami funkcjonowania ośrodków, co stwarza ryzyko występowania ujemnych wyników finansowych.

W strukturze kosztów przeprowadzania egzaminów ponad 70% stanowią koszty osobowe, w szczególności wynagrodzenia wraz z pochodnymi. Istotny wpływ na wzrost kosztów działalności ośrodków mają również rosnące ceny energii elektrycznej i ciepłej, paliw, gazu, wody, odbioru odpadów i ścieków, ubezpieczeń oraz podatków od nieruchomości i środków transportu. Wzrost kosztów związany jest także z utrzymaniem i wymianą floty pojazdów egzaminacyjnych, funkcjonowaniem systemów teleinformatycznych obsługujących proces egzaminowania oraz wzrostem minimalnego wynagrodzenia za pracę i innych danin publicznych.

Powyższe uzasadnia konieczność ustanowienia nowych stawek opłat za przeprowadzenie egzaminów z uwzględnieniem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem. Wskaźnik ten, zgodnie z ogłoszonym na podstawie art. 94 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1749) komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2024 r. (M.P. z 2025 r. poz. 68) w stosunku do 2023 r. wyniósł 103,6 co stanowi wzrost cen o 3,6% oraz w takim samym zakresie w komunikacie z dnia 15 stycznia 2026 r. w sprawie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2025 r. (M.P. z 2026 r. poz. 81). Mając na względzie powyższe, w 2026 roku maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 56b uokp poddane waloryzacji za rok 2024 i 2025 obecnie wynoszą odpowiednio:

**Stawki maksymalne opłat za egzamin po waloryzacji
w latach 2025-2026**

Wartość stawki maksymalnej obowiązująca w roku 2024	Kwota waloryzacji w 2025 roku	Wartość stawki maksymalnej po uwzględnieniu waloryzacji z 2025 roku (+3,6%)	Kwota waloryzacji w 2026 roku	Wartość stawki maksymalnej po uwzględnieniu waloryzacji z 2026 roku (+3,6%)
55,70 zł	2,01 zł	57,71 zł	2,07 zł	59,78 zł
222,80 zł	8,02 zł	230,82 zł	8,31 zł	239,13 zł
278,50 zł	10,03 zł	288,53 zł	10,38 zł	298,91 zł

W ośrodkach ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim koszty jednostkowe egzaminów na prawo jazdy kształtują się następująco:

- dla części teoretycznej egzaminu: od 54,25 zł (ZORD Koszalin) do 54,29 zł (WORD Szczecin) w 2024 r. i od 55,21 zł. (WORD Szczecin) do 56,36 zł (ZORD Koszalin) w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do 30 września 2025 r. - przy obowiązującej wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu w wysokości 55 zł;
- dla części praktycznej egzaminu, z uwzględnieniem kategorii prawa jazdy AM, A1, A2, A, B1, B, B96, C1, D1 lub T: w 2024 r. od 216,95 zł (ZORD Koszalin) do 217,16 zł (WORD Szczecin), a w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do 30 września 2025 r. od 226,33zł (ZORD Koszalin) do 226,51zł (WORD Szczecin) - przy obowiązującej wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu w wysokości 222 zł;
- dla części praktycznej egzaminu z uwzględnieniem kategorii prawa jazdy B+E, C1+E, C, C+E, D, D+E lub D1+E: w 2024 r. od 271,18 zł (ZORD Koszalin) do 271,74 zł (WORD Szczecin), a w okresie od dnia 1 stycznia 2025r. do 30 września 2025 r. od 275,33 zł (WORD Szczecin) do 282,44 (ZORD Koszalin) - przy obowiązującej wysokości opłaty za przeprowadzenie egzaminu w wysokości 278 zł.

Opłaty za przeprowadzenie egzaminów określone w uchwale, w zależności od ich rodzaju i zakresu, po zastosowaniu mechanizmu waloryzacji opłat maksymalnych osiągną wysokość:

- 59 zł - za część teoretyczną egzaminu państwowego w zakresie uprawnień każdej kategorii prawa jazdy oraz uprawnienia do kierowania tramwajem;
- 239 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego dla prawa jazdy kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B96, C1, D1 lub T;
- 298 zł - za część praktyczną egzaminu państwowego dla prawa jazdy kategorii B+E, C1+E, C, C+E, D, D1+E lub D+E.

Za część praktyczną egzaminu państwowego przeprowadzanego dla osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie uprawnień wynikających z art. 6 ust. 2 uokp (B 96) pobiera się opłatę jednakową, jak dla prawa jazdy kat. B, ponieważ co do zasady egzamin w powyższym zakresie pomimo tego, że przeprowadzany jest w identycznych warunkach jak egzamin na prawo jazdy kat. B+E, to jednak dotyczy on rozszerzenia uprawnień prawa jazdy kat. B i w związku z tym opłata nie może przekraczać maksymalnej stawki dla egzaminu tej kategorii prawa jazdy.

Przeniesienie od 2023 r. ustawowych kompetencji w zakresie określania wysokości opłat za przeprowadzanie egzaminów z ministra właściwego do spraw transportu na sejmiki województw uzasadnione zostało m.in. umożliwieniem wojewódzkim ośrodkom ruchu drogowego rozwiązania problemów związanych z bieżącym finansowaniem wykonywanych zadań, co jak opisano wyżej miało miejsce w związku z brakiem regularnej waloryzacji opłat. Niniejsza uchwała poprzez ustalenie nowej

wysokości opłat za przeprowadzenie egzaminów na prawo jazdy w województwie zachodniopomorskim – z uwzględnieniem wskaźnika realnego wzrostu cen towarów i usług, pozwoli na zachowanie stabilności finansowej ośrodków, a tym samym zapewni ciągłość realizacji ustawowych zadań związanych z egzaminowaniem.

Przyjęty model ekonomiczny funkcjonowania ośrodków zakłada, że uzyskane przychody przeznaczone zostaną, poza pokryciem kosztów działalności, na finansowanie inicjatyw obejmujących bezpieczeństwo ruchu drogowego, co bez zmiany strony przychodowej ośrodków istotnie ograniczy działalność w tym zakresie.

Przychody z opłat za egzaminy na prawo jazdy, co do zasady, powinny równoważyć koszty ich przeprowadzania oraz gwarantować możliwość utrzymania, modernizacji i remontów infrastruktury służącej do przeprowadzania egzaminów, a także zapewnić wynagrodzenia pracowników na poziomie gwarantującym sprawną obsługę i organizację egzaminów. W nieruchomościach, budynkach i na placach manewrowych ośrodków konieczne jest dokonywanie niezbędnych prac zapewniających ich utrzymanie, bezpieczeństwo pracowników oraz profesjonalne prowadzenie egzaminów państwowych na prawo jazdy. Nie bez wpływu na koszt egzaminów pozostaje istotna zmiana warunków technicznych dla pojazdów wymaganych do przeprowadzania egzaminów na prawo jazdy kategorii C+E poprzez wprowadzenie do egzaminów w tym zakresie od 2026 r. nowych zespołów pojazdów złożonych z ciągników siodłowych z naczepami - niewykorzystywanych dotychczas. Powyższe wymaga dostosowania lub przebudowy placów manewrowych, jak i wymiany lub uzupełnienia floty pojazdów. Zakup ciągnika siodłowego z naczepą, jaki został zrealizowany w 2025 r. nie został uwzględniony w kalkulacji kosztów za rok 2025 ponieważ wartość tego zestawu w sposób istotny wpłynie na obciążenie wyniku finansowego w latach kolejnych. Istotne jest również to, że organizacja przebiegu egzaminów na prawo jazdy odbywa się w oparciu o infrastrukturę informatyczną wykorzystującą jednolitą platformę programową dedykowaną przez P.W.P.W S.A. w Warszawie, która wymaga bieżących aktualizacji, wymiany bądź modernizacji sprzętu, w tym serwerów oraz stacji roboczych, jak również ponoszenia związanych z tym kosztów dostępu do samego oprogramowania i jego konserwacji, jak i aktualizacji.

W uchwale uwzględniono koszty rzeczowe i osobowe związane z przeprowadzaniem egzaminów, na podstawie kalkulacji przeprowadzonych przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w Szczecinie i w Koszalinie. Koszty wyliczone zostały dla poszczególnych części egzaminu teoretycznego i praktycznego, za okres 2024 r. i od 1 stycznia do 30 września 2025 r. - przy czym podkreślenia wymaga, że w ośrodkach egzaminowania koszty związane z przeprowadzaniem egzaminów na prawo jazdy rozlicza się dla całej działalności egzaminacyjnej. Przy ustaleniu wysokości opłat należy również uwzględnić czynniki społeczno-demograficzne, w tym zmniejszającą się liczbę osób przystępujących do egzaminów oraz to, że koszt egzaminu zależy od wielu zmiennych wartości, w tym ilości prowadzonych egzaminów, wysokości kosztów rzeczowych stałych i zmiennych zależnych i niezależnych od ilości przeprowadzonych egzaminów. Udział kosztów rzeczowych w egzaminach (bez kosztów szkoleń, działalności w zakresie BRD, prowadzenia stacji kontroli pojazdów i innej niezwiązanej z egzaminami działalności) w tym w zakresie zużycia materiałów, usług, amortyzacji, podatków, ubezpieczeń itp. stanowi do ok. (lub mniej) 30 % kosztów egzaminu, a koszty osobowe ok. (lub więcej) 70 % kosztów.

Dodatkowo, kalkulując koszty rzeczowe i osobowe uwzględniono przypadki prowadzenia egzaminów państwowych na prawo jazdy pojazdami ośrodków szkolenia kierowców, o których mowa w art. 53 ust. 4a ustawy o kierujących pojazdami. Ośrodki ruchu drogowego nie ponoszą w takich przypadkach kosztów zużytego paliwa, jednak przeprowadzenie egzaminu przy wykorzystaniu pojazdu ośrodka szkolenia kierowców generuje dodatkowe koszty osobowe związane z przyjęciem przez pracownika WORD pojazdu, wykonaniem oględzin jego stanu technicznego, sprawdzeniem działania mechanizmów sterujących i wyposażenia, montażu urządzenia rejestrującego przebieg egzaminu, jak również weryfikacji dokumentacji dopuszczającej pojazd do ruchu i egzaminowania, czy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej. Koszty ponoszone z tytułu wykonania dodatkowych czynności przewyższają koszty paliwa użytego do przeprowadzenia egzaminu przy wykorzystaniu pojazdu niepozostającego w dyspozycji ośrodka egzaminowania.

Podsumowując, analiza kosztów rzeczowych i osobowych związanych z przeprowadzaniem egzaminów na prawo jazdy (bez kosztów szkoleń, BRD i innej działalności nie związanej z egzaminowaniem) wykazuje, że koszt jednostkowy egzaminu teoretycznego, jak i praktycznego obecnie jest zbliżony lub przewyższa wartość obowiązującej opłaty za jego przeprowadzenie.

Wysokość opłat zaproponowana w uchwale zapewni należyłą realizację zadań przez wojewódzkie ośrodki ruchu drogowego w województwie zachodniopomorskim, poprzez bilansowanie ponoszonych kosztów i z uwzględnieniem przewidywanego ich wzrostu. W niniejszej sprawie należy uwzględnić to, że opłata za przeprowadzenie egzaminu winna nie tylko bilansować koszty rzeczowe i osobowe związane z jego przeprowadzeniem, ale również zapewnić ośrodkom zysk przeznaczony na podejmowanie inwestycji, remontów i utrzymanie infrastruktury, uwzględnienie presji wzrostu wynagrodzeń, czy podejmowanie działań na rzecz promocji i poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego w województwie. Wprowadzona w ustawie o kierujących pojazdami zasada corocznej waloryzacji stawek maksymalnych opłat za przeprowadzenie egzaminów pozwala na zmianę opłat za przeprowadzenie egzaminów w przypadku wzrostu i dodatniej wartości wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszany przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, co jest uzasadnione w przypadku wzrostu tych cen.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w myśl art. 4 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Projekt uchwały, jako akt prawa miejscowego, podlegał konsultacjom społecznym.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie przedkładanego projektu uchwały należy uznać za uzasadnione.

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWI

Anna Dankowska
WICEMARSZAŁEK

DYREKTOR
Wydziału Infrastruktury i Transportu


Robert Skowroński