

Projekt uchwały Nr 2611/26
Data rej. 01.10.26
Data skier. do Komisji 01.10.26
Spodziewany termin sesji 22.10.26

**UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO**

z dnia 2026 r.

w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej niektórych odcinków dróg wojewódzkich

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 oraz z 2026 r. poz. 815 i 982) uchwala się, co następuje:

§ 1. Pozbawia się kategorii drogi wojewódzkiej niektóre odcinki dróg wojewódzkich określone w załączniku nr 1 do uchwały.

§ 2. Przebieg odcinków dróg wymienionych w § 1, określa mapa pogładowa stanowiąca załącznik nr 2 do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzgodniono pod względem
legislacyjnym
GŁÓWNY SPECJALISTA
do spraw legislacji
Piotr Jaworowski

Uzgodniono
pod względem formalno-prawnym

BIURO RADCÓW PRAWNYCH

Ewa Wieczorek-Kabędzka
radca prawny

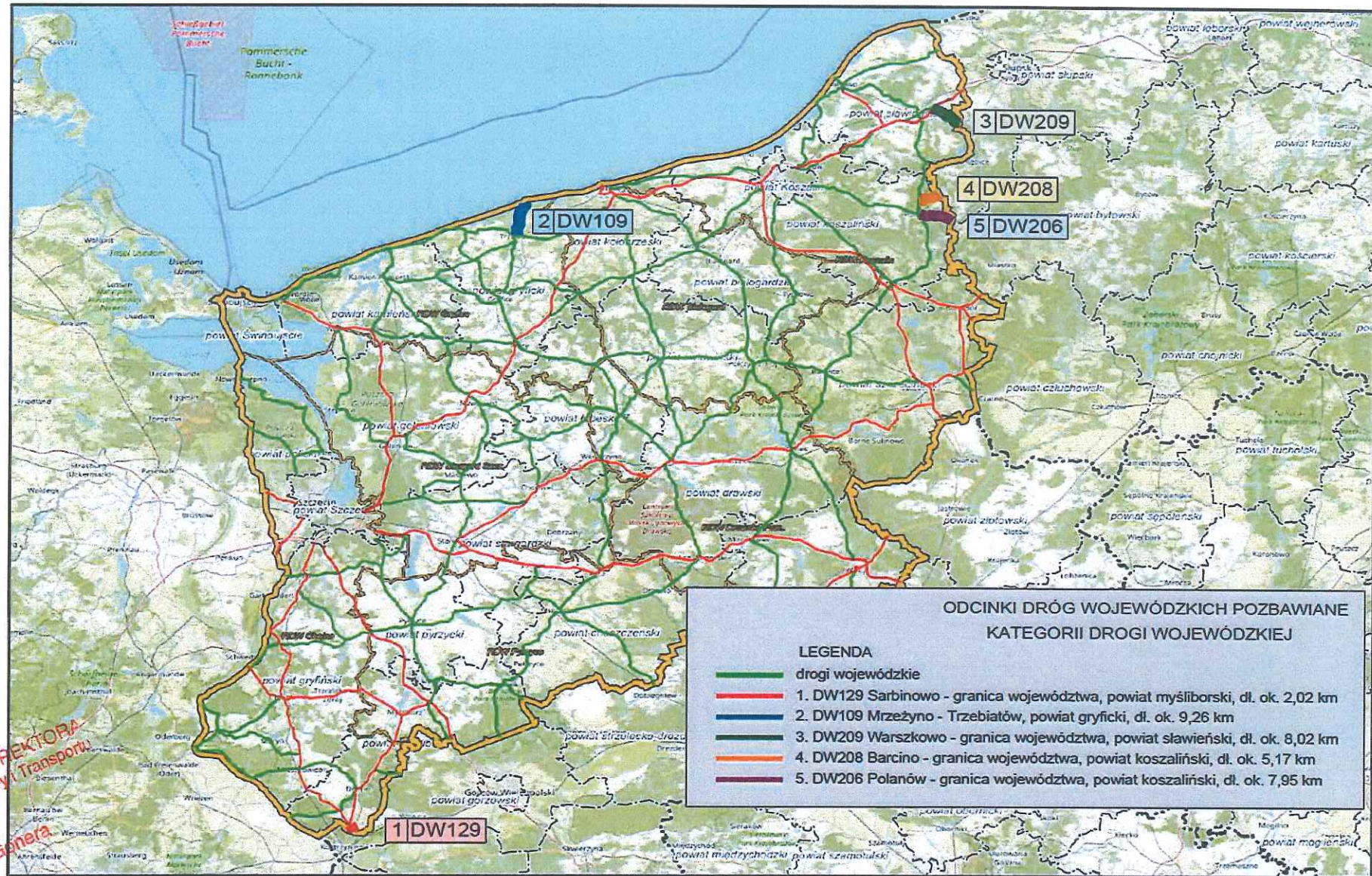
WYKAZ ODCINKÓW DRÓG POZBAWIANYCH KATEGORII DRÓG WOJEWÓDZKICH

- 1) odcinek drogi wojewódzkiej nr 129 Sarbinowo - gr. województwa o długości około 2,02 km, znajdujący się na terenie powiatu myśliborskiego,
- 2) odcinek drogi wojewódzkiej nr 109 Mrzeżyno – Trzebiatów o długości około 9,26 km, znajdujący się na terenie powiatu gryfickiego,
- 3) odcinek drogi wojewódzkiej nr 209 Warszkowo - gr. województwa o długości około 8,02 km, znajdujący się na terenie powiatu sławieńskiego,
- 4) odcinek drogi wojewódzkiej nr 208 Barcino - gr. województwa o długości około 5,17 km, znajdujący się na terenie powiatu koszalińskiego,
- 5) odcinek drogi wojewódzkiej nr 206 Polanów - gr. województwa o długości około 7,95 km, znajdujący się na terenie powiatu koszalińskiego,

PO. ZASTĘPCY DYREKTORA
Wydziału Infrastruktury i Transportu
Artur Gonera

Handwritten signature: *Handwritten*

Mapa poglądowa



ZASTĘPCY DYREKTORA
działu Infrastruktury i Transportu
Antur Gamera

Heidur

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego

W związku z oddaniem do użytkowania przez Generalną Dyрекcyję Dróg Krajowych i Autostrad nowych odcinków drogi ekspresowej S6, tj. odcinka od końca obwodnicy Koszalina i Sianowa (bez węzła Sianów Wschód) do początku obwodnicy miasta Sławna (z węzłem Bobrowice) oraz odcinka od początku obwodnicy miasta Sławna (bez węzła Bobrowice) do początku obwodnicy miasta Słupsk – węzeł Słupsk (bez węzła Słupsk Zachód), nastąpiła zmiana przebiegu i funkcjonalnego układu sieci dróg publicznych na obszarze województwa zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi, z chwilą oddania tego odcinka do użytkowania, zostaje pozbawiony dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej.

W konsekwencji oddania do użytkowania wskazanych odcinków drogi ekspresowej S6 dotychczasowe odcinki drogi krajowej nr 6 na trasie Koszalin – Słupsk, o łącznej długości około 39,80 km, utraciły kategorię drogi krajowej i z mocy prawa zostały zaliczone do kategorii dróg wojewódzkich.

Jednocześnie, stosownie do art. 10 ust. 5a¹ ustawy, sejmik województwa nie może pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi krajowej zastąpionego autostradą lub drogą ekspresową. Oznacza to, że w odniesieniu do odcinków drogi krajowej nr 6, które zostały zastąpione drogą ekspresową S6, nie jest możliwe zastosowanie mechanizmu polegającego na ich pozbawieniu kategorii drogi wojewódzkiej i zaliczeniu do kategorii drogi powiatowej.

W związku z powyższym zastosowanie znajduje art. 10 ust. 5a ustawy, zgodnie z którym sejmik województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi pozbawionego kategorii drogi krajowej. Odcinek drogi pozbawiony kategorii drogi wojewódzkiej w tym trybie zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.

Celem zastosowania wskazanego mechanizmu jest dostosowanie struktury kategorii dróg publicznych do aktualnego układu komunikacyjnego województwa oraz zapewnienie, aby kategoria poszczególnych odcinków dróg odpowiadała ich rzeczywistej funkcji komunikacyjnej i znaczeniu w sieci drogowej.

Przy wyborze odcinków dróg wojewódzkich przeznaczonych do pozbawienia kategorii uwzględniono w szczególności ich funkcję w istniejącym układzie komunikacyjnym, powiązania z drogami krajowymi i ekspresowymi, charakter obsługiwanych relacji, znaczenie dla ruchu regionalnego i międzyregionalnego, funkcję tranzytową, dostępność alternatywnych tras oraz wyniki Generalnego Pomiaru Ruchu 2025.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy do dróg wojewódzkich zalicza się drogi inne niż określone w art. 5 ust. 1 ustawy, stanowiące połączenia między miastami lub mające znaczenie dla województwa.

Przy ocenie aktualnego wykorzystania poszczególnych odcinków uwzględniono wyniki Generalnego Pomiaru Ruchu 2025 (GPR 2025), opracowane przez Generalną Dyрекcyję Dróg Krajowych i Autostrad. Wartości średniego dobowego ruchu rocznego (SDRR) stanowią obiektywny materiał umożliwiający ocenę stopnia wykorzystania poszczególnych odcinków dróg. Jednocześnie, poziom natężenia ruchu nie może być traktowany jako samodzielne i wyłączne kryterium przesądzające o znaczeniu drogi dla województwa. Dane te zostały zatem poddane ocenie łącznie z funkcją danego odcinka w sieci drogowej oraz charakterem obsługiwanych relacji.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 129 Sarbinowo – granica województwa.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 129 Sarbinowo – granica województwa, o długości około 2,02 km, położony na terenie powiatu myśliborskiego, pełni przede wszystkim funkcję obsługi komunikacyjnej miejscowości Sarbinowo, Sarbiki oraz terenów położonych w ich bezpośrednim sąsiedztwie.

Odcinek ten nie stanowi podstawowego ciągu komunikacyjnego dla relacji regionalnych ani międzyregionalnych. Jego funkcja koncentruje się na obsłudze lokalnych potrzeb transportowych oraz zapewnieniu powiązania z drogą krajową nr 31 i lokalną siecią drogową.

Przedmiotowy odcinek nie stanowi połączenia między miastami w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy. Również fakt dochodzenia drogi do granicy województwa nie może być uznany za samodzielną przesłankę przesądzającą o jej znaczeniu dla województwa. O znaczeniu tym decyduje bowiem rzeczywista funkcja odcinka w sieci drogowej oraz charakter relacji, które obsługuje.


Hajewicz

Droga wojewódzka nr 129 jest powiązana z drogą krajową nr 31 w rejonie Sarbinowa, natomiast poza granicą województwa łączy się z drogą wojewódzką nr 132 w rejonie Dąbroszyna. Zgodnie z wynikami GPR 2025 na odcinku Sarbinowo /DK31/ – granica województwa lubuskiego – Dąbroszyn /DW132/ SDRR wynosi 14 pojazdów na dobę.

Powyższe uwarunkowania wskazują, że odcinek drogi wojewódzkiej nr 129 pełni obecnie funkcję przede wszystkim lokalną, a jego znaczenie dla obsługi relacji regionalnych i międzyregionalnych jest ograniczone.

W konsekwencji należy uznać, że przedmiotowy odcinek nie spełnia przesłanek uzasadniających jego dalsze zaliczenie do kategorii drogi wojewódzkiej.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 109 Mrzeżyno – Trzebiatów.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 109 Mrzeżyno – Trzebiatów, o długości około 9,26 km, położony na terenie powiatu gryfickiego, zapewnia obsługę komunikacyjną Mrzeżyna, Trzebiatowa oraz terenów położonych wzdłuż przebiegu drogi.

Relacja ta ma przede wszystkim charakter lokalny i ponadlokalny, w tym związany z obsługą mieszkańców, działalnością usługową oraz ruchem turystycznym. Mrzeżyno nie posiada statusu miasta, wobec czego przebieg drogi pomiędzy Mrzeżynem a Trzebiatowem nie stanowi połączenia między miastami w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy.

Wyniki GPR 2025 wskazują na tym odcinku SDRR na poziomie 4 778 pojazdów na dobę. Wartość ta świadczy o istotnym wykorzystaniu drogi, jednak sama w sobie nie przesądza o jej znaczeniu dla województwa.

Odcinek jest funkcjonalnie powiązany z drogą wojewódzką nr 102 oraz dalszym przebiegiem drogi wojewódzkiej nr 109 w kierunku Gryfic. Na odcinku Trzebiatów – Gryfice SDRR wynosi 4 472 pojazdy na dobę, natomiast na odcinku Gryfice – węzeł Płoty Północ/S6 – 6 834 pojazdy na dobę. Dalszy przebieg drogi wojewódzkiej nr 109 zapewnia dostęp do drogi ekspresowej S6, która przejmuję zasadniczą część ruchu dalekobieżnego.

W świetle powyższego, odcinek Mrzeżyno – Trzebiatów nie stanowi samodzielnego ciągu tranzytowego o znaczeniu międzyregionalnym. Jego zasadniczą funkcją pozostaje zapewnienie dostępności komunikacyjnej miejscowości oraz ich powiązanie z siecią dróg wyższych kategorii.

Tym samym brak jest podstaw do uznania, że przedmiotowy odcinek spełnia kryterium znaczenia dla województwa w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 209 Warszkowo – granica województwa.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 209 Warszkowo – granica województwa, o długości około 8,02 km, położony na terenie powiatu sławieńskiego, zapewnia obsługę komunikacyjną Warszkową, Tychową oraz terenów położonych w ich bezpośrednim sąsiedztwie.

Odcinek ten nie stanowi połączenia między miastami. Jego podstawowa funkcja polega na zapewnieniu dostępności komunikacyjnej miejscowości lokalnych oraz powiązaniu ich z istniejącą siecią drogową. Nie pełni on podstawowej funkcji w obsłudze ruchu międzyregionalnego ani nie stanowi zasadniczej alternatywy dla głównych relacji komunikacyjnych obsługiwanych przez drogi krajowe i ekspresowe.

W miejscowości Warszkowo droga wojewódzka nr 209 łączy się z drogą ekspresową S6, a następnie prowadzi w kierunku granicy województwa i Barcina, gdzie łączy się z DW208. Zgodnie z wynikami GPR 2025 na odcinku Warszkowo /DK6/ – granica województwa – Barcino /DW208/ SDRR wynosi 1 173 pojazdy na dobę.

Powyższe dane, rozpatrywane łącznie z funkcją drogi w sieci komunikacyjnej, wskazują, że zachodniopomorski odcinek drogi wojewódzkiej nr 209 nie stanowi podstawowego ciągu przenoszącego ruch międzyregionalny. Jego funkcja koncentruje się na obsłudze miejscowości oraz zapewnieniu ich powiązania z drogą ekspresową S6 i drogą wojewódzką nr 208.

Samo kontynuowanie przebiegu drogi poza granicą województwa nie przesądza o znaczeniu jej zachodniopomorskiego odcinka dla województwa. W konsekwencji, odcinek ten należy zakwalifikować jako element sieci o znaczeniu przede wszystkim lokalnym i ponadlokalnym.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 208 Barcino – granica województwa.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 208 Barcino – granica województwa, o długości około 5,17 km, zapewnia obsługę komunikacyjną miejscowości położonych w jego bezpośrednim sąsiedztwie, w szczególności Wielina, oraz ich powiązanie z pozostałą siecią drogową.



Odcinek ten nie stanowi połączenia między miastami i nie pełni podstawowej funkcji w obsłudze ruchu regionalnego ani międzyregionalnego. Relacje o takim charakterze są obecnie obsługiwane przez inne ciągi drogowe, w tym drogi wyższych kategorii.

Droga wojewódzka nr 208 jest powiązana z drogą wojewódzką nr 209 w Barcinie (znajdującym się na terenie województwa pomorskiego) oraz z drogą wojewódzką nr 205 w rejonie Wielina i Polanowa. Zgodnie z GPR 2025 na odcinku Barcino /DW209/ – Kępice SDRR wynosi 2 611 pojazdów na dobę, natomiast na odcinku Kępice – granica województwa SDRR wynosi 795 pojazdów na dobę.

Wyraźne zmniejszenie natężenia ruchu w kierunku granicy województwa wskazuje, że zachodniopomorski odcinek drogi wojewódzkiej nr 208 nie pełni funkcji podstawowego ciągu tranzytowego pomiędzy województwami.

Uwzględniając jego funkcję w sieci drogowej, charakter obsługiwanych relacji, dostępność alternatywnych ciągów komunikacyjnych oraz poziom ruchu, należy uznać, że przedmiotowy odcinek nie ma obecnie znaczenia dla województwa w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 206 Polanów – granica województwa.

Odcinek drogi wojewódzkiej nr 206 Polanów – granica województwa, o długości około 7,95 km, zapewnia obsługę komunikacyjną Polanowa, Rzeczycy Wielkiej oraz terenów położonych w ich bezpośrednim sąsiedztwie.

Odcinek ten nie stanowi połączenia między miastami i nie pełni funkcji podstawowego ciągu tranzytowego. Jego zasadniczą funkcją jest zapewnienie dostępności komunikacyjnej miejscowości lokalnych oraz ich powiązanie z siecią dróg wyższych kategorii.

Droga wojewódzka nr 206 jest powiązana z drogą wojewódzką nr 205 w rejonie Polanowa oraz z drogami powiatowymi w rejonie Rzeczycy Wielkiej. Wyniki GPR 2025 wskazują, że na odcinku Polanów /DW205/ – Rzeczycza Wielka /DP3559Z/ SDRR wynosi 1 887 pojazdów na dobę, natomiast na odcinku Rzeczycza Wielka – granica województwa – 2 494 pojazdy na dobę.

Wskazane wartości potwierdzają rzeczywiste wykorzystanie drogi w relacjach lokalnych i ponadlokalnych, jednak nie przesądza o jej znaczeniu dla województwa. Podstawowe relacje dalekobieżne i międzyregionalne są obecnie obsługiwane przez inne ciągi drogowe, w szczególności drogę ekspresową S6, podczas gdy droga wojewódzka nr 206 pełni funkcję uzupełniającą i zapewnia dostępność komunikacyjną obszarów położonych poza głównymi ciągami transportowymi.

Funkcję drogi wojewódzkiej nr 206 należy zatem określić jako ponadlokalną, lecz uzupełniającą względem podstawowego układu dróg krajowych i ekspresowych. Odcinek ten nie stanowi zasadniczego ciągu obsługującego ruch międzyregionalny, a jego przebieg do granicy województwa nie stanowi samodzielnej podstawy do uznania go za drogę mającą znaczenie dla województwa.

Przeprowadzona analiza funkcjonalna odcinków dróg wojewódzkich nr 129, 109, 209, 208 i 206 prowadzi do wniosku, że ich obecna funkcja komunikacyjna nie odpowiada ustawowym kryteriom właściwym dla kategorii drogi wojewódzkiej.

Żaden z analizowanych odcinków nie stanowi połączenia między miastami w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy. Jednocześnie, przy uwzględnieniu aktualnego układu komunikacyjnego województwa, charakteru obsługiwanych relacji, funkcji w sieci drogowej, powiązań z drogami wyższych kategorii oraz dostępności alternatywnych tras, odcinki te nie wykazują znaczenia dla województwa uzasadniającego ich dalsze pozostawienie w kategorii dróg wojewódzkich.

W szczególności należy uwzględnić zmianę struktury ruchu drogowego, jaka nastąpiła w następstwie oddania do użytkowania nowych odcinków dróg ekspresowych. Nowe ciągi komunikacyjne przejęły zasadniczą część ruchu dalekobieżnego i międzyregionalnego, przez co część dotychczasowych tras wojewódzkich utraciła funkcję, która wcześniej mogła uzasadniać ich zakwalifikowanie do tej kategorii.

Ocena zasadności utrzymania danego odcinka w kategorii drogi wojewódzkiej powinna być zatem dokonywana w odniesieniu do jego aktualnej funkcji, a nie wyłącznie w oparciu o historyczne znaczenie przebiegu drogi.

W odniesieniu do odcinków dochodzących do granicy województwa uwzględniono ich powiązanie z dalszą siecią drogową. Jednocześnie, przedmiotem oceny pozostaje funkcja odcinków położonych na terenie województwa zachodniopomorskiego. Sam fakt kontynuacji numeracji drogi w sąsiednim województwie nie przesądza o spełnieniu przez zachodniopomorski odcinek przesłanki „znaczenia dla województwa”.

Przeprowadzona analiza nie wykazała, aby odcinki dróg wojewódzkich nr 129, 109, 209, 208 i 206 uczestniczyły w obsłudze relacji regionalnych lub międzyregionalnych w zakresie uzasadniającym dalsze utrzymanie ich kategorii wojewódzkiej.


Haidul

Zastosowanie art. 10 ust. 5a ustawy wymaga również uwzględnienia proporcjonalnej długości odcinków dróg wojewódzkich podlegających pozbawieniu kategorii.

Łączna długość odcinków dotychczasowej drogi krajowej nr 6, które w związku z oddaniem do użytkowania nowych odcinków drogi ekspresowej S6 zostały z mocy prawa zaliczone do kategorii dróg wojewódzkich, wynosi około 39,80 km.

Przy ustalaniu długości odcinków przewidzianych do pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej uwzględniono wymóg wynikający z art. 10 ust. 5a ustawy, zgodnie z którym długość odcinka pozbawianego kategorii drogi wojewódzkiej powinna pozostawać w proporcji do długości odcinka drogi pozbawionego kategorii drogi krajowej.

W wyniku przeprowadzonej analizy wytypowano do pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinki o łącznej długości około 32,42 km.

Przyjęta długość 32,42 km pozostaje w proporcji do długości odcinków drogi krajowej nr 6, które zostały zaliczone do kategorii dróg wojewódzkich z mocy prawa, a jednocześnie nie przekracza tej długości. Tym samym rozwiązanie przyjęte jest zgodne z mechanizmem przewidzianym w art. 10 ust. 5a ustawy.

Przeprowadzona analiza wskazuje, że w następstwie oddania do użytkowania nowych odcinków drogi ekspresowej S6 nastąpiła istotna zmiana funkcjonalnego układu komunikacyjnego województwa zachodniopomorskiego.

Zmiana ta spowodowała, że część dotychczasowych dróg wojewódzkich pełni obecnie przede wszystkim funkcję lokalną lub ponadlokalną, polegającą na zapewnieniu dostępności komunikacyjnej miejscowości i terenów położonych w ich sąsiedztwie oraz na powiązaniu tych obszarów z drogami wyższych kategorii.

W odniesieniu do odcinków dróg wojewódzkich nr 129, 109, 209, 208 i 206, objętych projektem uchwały, ustalono, że nie stanowią one połączeń między miastami oraz, przy uwzględnieniu aktualnego układu komunikacyjnego, nie mają znaczenia dla województwa w rozumieniu art. 6 ust. 1 ustawy o drogach publicznych.

Tym samym odcinki te nie odpowiadają obecnie ustawowym kryteriom właściwym dla kategorii dróg wojewódzkich, co uzasadnia zastosowanie mechanizmu przewidzianego w art. 10 ust. 5a ustawy.

Przy wyborze odcinków przeznaczonych do pozbawienia kategorii uwzględniono w szczególności ich rzeczywistą funkcję komunikacyjną, znaczenie w istniejącej sieci drogowej, charakter obsługiwanych relacji, powiązania z drogami wyższych kategorii, dostępność tras alternatywnych oraz wyniki Generalnego Pomiaru Ruchu 2025.

Jednocześnie, zachowano wymóg proporcjonalności długości odcinków. Łączna długość odcinków dróg wojewódzkich objętych projektem uchwały wynosi około 32,42 km i nie przekracza łącznej długości odcinków drogi krajowej nr 6, które w związku z oddaniem do użytkowania drogi ekspresowej S6 zostały z mocy prawa zaliczone do kategorii dróg wojewódzkich.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej wskazanych odcinków dróg wojewódzkich nr 129, 109, 209, 208 i 206 o łącznej długości około 32,42 km oraz zaliczenie ich do kategorii dróg powiatowych znajduje uzasadnienie w aktualnym układzie komunikacyjnym województwa, odpowiada przesłankom określonym w ustawie o drogach publicznych oraz pozostaje zgodne z mechanizmem przewidzianym w art. 10 ust. 5a tej ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 10 ust. 5b ustawy, zarząd województwa jest zobowiązany poinformować zarząd powiatu o zamiarze podjęcia takiej uchwały przez sejmik, co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem. Obowiązek poinformowania Zarządu Powiatu Myśliborskiego, Zarządu Powiatu Gryfickiego, Zarządu Powiatu Sławieńskiego oraz Zarządu Powiatu Koszalińskiego został spełniony poprzez poinformowanie o zamiarze podjęcia uchwały.

Mając na uwadze powyższe, przyjęcie przedkładanego projektu uchwały należy uznać za uzasadnione.

DYREKTOR
Wydziału Infrastruktury i Transportu

Robert Skowroński

WICEMARSZAŁEK

Jakub Kowalik

Handwritten signature