

UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 2020 r.

w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej

Na podstawie art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, 1403, 1495, 1501, 1527, 1579, 1680, 1712, 1815, 2087 i 2166 oraz z 2020 r. poz. 284), art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1211) oraz art. 42 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, 284 i 322) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się „Program ochrony powietrza dla strefy zachodniopomorskiej”.

2. Integralną część programu, o którym mowa w ust. 1, stanowi plan działań krótkoterminowych.

3. Program ochrony powietrza, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

4. Do niniejszej uchwały załącza się uzasadnienie, zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

§ 2. Traci moc uchwała nr XXX/468/18 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1427).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodnicząca
Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego
Maria Ilnicka - Mądry

Uzasadnienie

W 2019 r. mając na uwadze konieczność realizacji wyroku z dnia 22 lutego 2018 r. Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) w sprawie skargi Komisji Europejskiej C-336/16 (naruszenie nr 2008/2199) w zakresie utrzymujących się od lat przekroczeń norm jakości powietrza dla pyłu zawieszonego PM10, rząd polski zobowiązany został do dokonania pełnej transpozycji art. 23 ust. 1 akapit 2 dyrektywy 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy. Transpozycja ta została dokonana poprzez zmianę zapisów ustawy Prawo ochrony środowiska w obszarze dotyczącym opracowywania i wdrażania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, a także w zakresie dotyczącym sprawozdawczości realizacji działań naprawczych nakładanych w ww. dokumentach na poszczególne organy. Konsekwencją wprowadzonych ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 1211) regulacji było nałożenie na samorządy województw konieczności przygotowania i przyjęcia w drodze uchwał sejmików województw w krótszym niż dotychczas terminie, tj. do dnia 15 czerwca 2020 r., nowych programów ochrony powietrza w zmienionym zakresie. Podstawą do opracowania nowych programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych zgodnie z art. 7 ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym są wyniki „Rocznej oceny jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim – raport wojewódzki za rok 2018”, przekazane przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Zgodnie z przedłożonymi wynikami oceny, na podstawie art. 91 ust. 3 i art. 92 ust. 1c ustawy Prawo ochrony Środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.), Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego zobligowany został do uchwalenia programów ochrony powietrza wraz z planami działań krótkoterminowych dla wszystkich 3 stref, w których dokonywana jest ocena jakości powietrza, w tym dla strefy zachodniopomorskiej (ze względu na przekroczenia średniodobowych stężeń pyłu zawieszonego PM10 oraz średniorocznego stężenia benzo(a)pirenu).

Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie niniejszy dokument nie wymagał przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie Programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych, zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska, zapewniono udział społeczeństwa. Informację o przygotowanym projekcie oraz możliwości i sposobie wnoszenia do niego uwag i wniosków Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego podał w publicznie dostępnym wykazie, na tablicy ogłoszeń oraz w ogłoszeniu zamieszczonym w dniu 20 stycznia 2020 r. w prasie: Głos Szczeciński oraz Głos Koszaliński. Uwagi i wnioski do przedłożonego projektu mogły być wnoszone w formie pisemnej, za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz ustnie w terminie 21 dni od rozpoczęcia konsultacji społecznych, tj. od 21 stycznia do 11 lutego 2020 r. Do przedłożonego projektu w ramach konsultacji społecznych wpłynęły trzy wnioski z uwagami, w tym dwa wnioski z uwagami złożone po terminie. Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r., poz. 283) wnioski złożone po 11 lutym 2020 r. pozostawiono bez rozpatrzenia. Zestawienie wniesionych uwag oraz informacja o sposobie ich wykorzystania, zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko stanowi integralną część uzasadnienia.

Ponadto projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej został przekazany do zaopiniowania właściwym organom wskazanym w art. 91 ust. 1 i 5 oraz w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 ze zm.). Opinię do projektu uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie niniejszego Programu przesłało 26 gmin oraz 11 starostw powiatowych. Zgodnie z art. 91 ust. 2a i 6a ustawy Prawo ochrony środowiska niewydanie opinii przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz starostę w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych, oznacza akceptację przedłożonego do opiniowania projektu uchwały. Zestawienie wniesionych opinii wraz z informacją o sposobie ich wykorzystania stanowi odrębny dokument.

Równocześnie na podstawie § 1 Uchwały Nr XXVIII/433/17 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 21 listopada 2017 r., projekt uchwały podlegał konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności

pożytku publicznego i o wolontariacie. Ogłoszenie o konsultacjach umieszczone zostało w zakładce tematycznej „Konsultacje” w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.wzp.pl, jak i na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego www.wzp.pl w zakładce Aktualności Wydziału Ochrony Środowiska. Przedłożony do konsultacji projekt uzyskał pozytywną opinię Zachodniopomorskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego (Uchwała Nr 9/2019-2022 Zachodniopomorskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego IV kadencji z dnia 11 lutego 2020 r.).

Po uzyskaniu opinii od organów wskazanych w art. 91 ust. 1 i 5 oraz w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, a także po zakończeniu procesu konsultacji społecznych oraz konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projekt uchwały w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej, zgodnie z art. 91 ust. 2c ustawy Prawo ochrony środowiska, został przekazany przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego Ministrowi Klimatu celem zaopiniowania pod względem zgodności przedłożonych projektów uchwał z wymaganiami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 91 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2019 r., poz. 1396 ze zm.).

Podjęcie przedmiotowej uchwały przez Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego stanowić będzie wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 91 ust. 3 i 92 ust. 1c ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2019 r., poz. 1396 ze zm.).

Załącznik do uzasadnienia uchwały Nr Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego - informacja o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

LP	Wnioskodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwałę
1.	Główny Inspektorat Ochrony Środowiska	Str. 6 – do słownika dodać: GIOS, RWMŚ w Szczecinie – Główny Inspektorat Ochrony Środowiska Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Szczecinie	zostało uzupełnione	tak
		Str. 11 Tabela 2 – dla strefy zachodniopomorskiej są określone poziomy ze względu na ochronę roślin	zostało uzupełnione	tak
		Str. 12 rozdział 1.3.2. WYKAZ SUBSTANCJI OBJĘTYCH PROGRAMEM – wskazane informacje dlaczego nie ma konieczności sporządzenia programu pod kątem PM2,5	Dla pyłu zawieszonego PM2,5 w roku 2018 nie stwierdzono przekroczenia poziomu dopuszczalnego, tym samym strefa zachodniopomorska nie została zakwalifikowana do sporządzenia programu ochrony powietrza ze względu na tą substancję. Przy opracowywaniu scenariusza naprawczego wzięto jednak pod uwagę przekroczenie stężenia PM2,5 dla fazy II obowiązującego od 2020 r. Należy zaznaczyć, iż wskazane w programie działania naprawcze zostały tak zaprojektowane, aby w roku prognozy dotrzymany został poziom dopuszczalny pyłu PM2,5. Usunięto podpunkt dot. przekroczeń PM2,5, ale dodano opis w rozdziale 1.3.4.1, podpunkt Obszary przekroczeń w strefie zachodniopomorskiej	tak
Str. 15 Tabela 6 – w Widuchowej wskazano przekroczenie poziomu docelowego BaP w roku 2017, chociaż wartość 1,3 ng/m ³ nie jest przekroczeniem wartości kryterialnej w myśl zasad zaokrąglania wyników (wytyczne GIOS)	zostało uzupełnione	tak		
		Str. 76 Tabela 26 – w tabeli nie zostały uwzględnione znowelizowane wartości poziomów informowania i alarmowego dla pyłu PM10	W tej tabeli odnosimy się do roku 2018, ponieważ opisujemy stan aktualny, w tym prawny, dla roku, będącego podstawą do opracowania Programu. W dalszej części dokumentu są podane nowe wielkości.	nie

LP	Wniosekodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwałę
		<p>Str. 81 – „Funkcjonowanie Planu działań krótkoterminowych wymaga wskazania sposobu monitorowania stanu jakości powietrza oraz określenia procedur informowania społeczeństwa o prognozowaniu lub o ryzyku wystąpienia stężeń benzo(a)pirenu przekraczających poziom normatywny o 200 % wraz ze wskazaniem sytuacji, w których należy wprowadzić określone w PDK rozwiązania”. Proponujemy podać konkretną wartość stężenia zamiast procentowej.</p> <p>Str. 82 - I poziom ostrzegania ogłasza się w przypadku: 1) przekroczenia poziomu dopuszczalnego wynoszącego 40 µg/m³ dla pyłu PM10 z ostatnich 12 miesięcy (ryzyko przekroczenia poziomu dopuszczalnego), 2) przekroczenia 35 dni ze stężeniem powyżej dobowego poziomu dopuszczalnego (50 µg/m³) spośród średnich stężeń dobowych pyłu PM10 z ostatnich 12 miesięcy (ryzyko przekroczenia poziomu dopuszczalnego), 3) przekroczenia poziomu docelowego wynoszącego 1 ng/m³ dla B(a)P z ostatnich 12 miesięcy (ryzyko przekroczenia poziomu docelowego).</p> <p>Należy dodać jeszcze następujący przypadek: przekroczenia liczby 35 dni ze stężeniem powyżej dobowego poziomu dopuszczalnego (50 µg/m³) spośród średnich stężeń dobowych pyłu PM10 w okresie od początku roku kalendarzowego do chwili wydania informacji (przekroczenie poziomu dopuszczalnego)</p> <p>Str. 82 ostatni akapit – prosimy o usunięcie błędnego zapisu: Ostrzeżenie ogłasza się również w przypadku wystąpienia w prognozach jakości powietrza ryzyka wystąpienia przekroczenia dobowego poziomu dopuszczalnego dla pyłu PM10</p> <p>Strefa ZachPom: Str. 83 II poziom ostrzegania: Należy dodać że II poziom ostrzegania dotyczy również sytuacji ryzyka wystąpienia poziomu informowania stwierdzonego w oparciu o prognoz zanieczyszczeń powietrza iOS-PIB. GIOŚ RWMS będzie wystosowywał komunikaty również w</p>	<p>zapis został zmieniony</p> <p>zostało uzupełnione</p> <p>zostało uzupełnione</p> <p>zostało usunięte</p> <p>zostało uzupełnione</p>	<p>tak</p> <p>tak</p> <p>tak</p> <p>tak</p> <p>tak</p>

LP	Wnioskodawca	Treść	Odniesienie	Zmiany w uchwałę
		<p>przypadku prognozowania takiego stanu jakości powietrza.</p> <p>Str. 83 – W. poniższym akapicie należałoby sprecyzować organy i podmioty zobligowane do podejmowania działania w zakresie powiadomień i przekazywania informacji: WCZK przekazuje dodatkowe informacje dla dyrektorów ...</p> <p>Str. 83 - III poziom ostrzeżenia – ALARM SMOGOWY: W akapicie dotyczącym warunków wymaganych do ogłoszenia III poziomu ostrzeżenia, należy doprecyzować, że „III poziom ostrzeżenia ogłasza się w przypadku wystąpienia w pomiarach lub prognozach sytuacji...”</p> <p>Str. 84 – Należałoby sprecyzować organy i podmioty zobligowane do podejmowania działania w zakresie powiadomień i przekazywania informacji w przypadku III poziomu ostrzeżenia</p>		
2.	Zgłoszone w trakcie spotkań konsultacyjnych	Weryfikacja tabel emisyjnych i redukcyjnych oraz organów odpowiedzialnych za realizację działań wskazanych w PDK	Te informacje znajdują się w dalszej części Planu.	nie
3.	Zgłoszone w trakcie spotkań konsultacyjnych	Uzupełnienie propozycji finansowania działań naprawczych o program STOP SMOG	zostało uzupełnione	tak
			Organy i podmioty zobligowane do podejmowania działań w zakresie powiadomień i przekazywania informacji w przypadku III poziomu ostrzeżenia są wskazane na stronie 86. W ramach przygotowania do ewentualnego wprowadzenia PDK, sugeruje się, aby WCZK stworzyło szczegółową listę adresową instytucji, które należy powiadomić o III poziomie ostrzeżenia i wdrożeniu PDK.	nie
			Zostało uwzględnione	tak
			Zostało uwzględnione	tak