



Zachodniopomorski Program Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2018 – 2022 (projekt)

Szczecin, 2017



Pomorze Zachodnie

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Projekt „Ekonomia społeczna kluczem do sukcesu” współfinansowany przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Działanie 7.5 Koordynacja rozwoju sektora ekonomii społecznej oraz wsparcie rozwoju sieci kooperacji partnerstw ekonomii społecznej w województwie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020

Wykaz ważniejszych skrótów używanych w dokumencie:

CIS	– centrum/-a integracji społecznej
EFS	– Europejski Fundusz Społeczny
ES	– ekonomia społeczna
JST	– jednostka/-i samorządu terytorialnego
KIS	– klub integracji społecznej
LGD	– lokalna/-e grupa działania
MRPiPS	– Ministerstwo Rodziny Pracy i Polityki Społecznej
NGO	– organizacje pozarządowe
OPS	– ośrodek pomocy społecznej
OWES	– ośrodek wsparcia ekonomii społecznej
PES	– podmioty ekonomii społecznej
PO KL	– Program Operacyjny Kapitał Ludzki
PO WER	– Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój
PES	– podmioty ekonomii społecznej
PS	– przedsiębiorczość społeczna/przedsiębiorstwo społeczne
PUP	– powiatowy urząd pracy
ROPS	– Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie
US	– Urząd Statystyczny w Szczecinie
WRR UM	– Wydział Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa
WTZ	– warsztat terapii zajęciowej
WUP	– Wojewódzki Urząd Pracy
WWS UM	– Wydział Współpracy Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa
ZAZ	– zakład aktywności zawodowej
ZPCH	– zakład pracy chronionej

Opracowanie wykonane przez Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego - w ramach projektu Ekonomia społeczna kluczem do sukcesu, działanie 7.5. Koordynacja rozwoju sektora ekonomii społecznej oraz wsparcie rozwoju sieci kooperacji partnerstw ekonomii społecznej w województwie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 - 2020.

Program opracował Zachodniopomorski Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej w składzie:

Przemysław	Momot	Zakład Aktywności Zawodowej „Centralna Kuchnia” w Stargardzie - Kierownik - przewodniczący Komitetu
Prof. Henryk	Babis	Uniwersytet Szczeciński, Polskie Towarzystwo Ekonomiczne
Maciej	Bejnarowicz	Gmina Kołobrzeg – zastępca Wójta
Katarzyna	Błaszczyk	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łobzie - Dyrektor
Łukasz	Cieśliński	Pracownia Pozarządowa - Prezes
Konrad	Dembczyński	Agencja Reklamowa Know.It - właściciel
Justyna	Iwankiewicz	Sieć Zachodniopomorska Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej - Koordynator
Dorota	Korczyńska	Biuro ds. Europejskiego Funduszu Społecznego w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego - Kierownik
Marcin	Kowalski	Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej UMWZ - zastępca Dyrektora
Alina	Leończyk	Warsztaty Terapii Zajęciowej w Goszkowie - Kierownik
Zbigniew	Łukaszewski	Ośrodek Pomocy Społecznej w Goleniowie - Dyrektor
Anna	Mieczkowska	Członek Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego
Jarosław	Namaczyński	Powiatowy Urząd Pracy w Łobzie - Dyrektor
Dr Justyna	Osuch	Centrum Rozwoju Biznesu, Zachodniopomorska Szkoła Biznesu - Dyrektor Generalny
Tomasz	Piechowiak	przedstawiciel Konwentu CIS/KIS
Anna	Prokop	Warsztaty Terapii Zajęciowej w Pyrzycach - Kierownik
Andrzej	Przewoda	Wojewódzki Urząd Pracy w Szczecinie - Dyrektor
Antoni	Sobolewski	przedstawiciel Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej „Dobry Klimat”
Anna	Szczepańska	przedstawiciel Powiatu Koszalińskiego
Joanna	Terebecka	Spółdzielnia Socjalna „Miedwie” - Prezes
Bogdan	Wankiewicz	Starostwo Powiatowe w Wałczu - Starosta
Agata	Wilińska-Onyśko	Firma FIEGE Sp. z o.o. - specjalista ds. Personalnych
Jacek	Winiarski	Starostwo Powiatowe w Wałczu - doradca Starosty
Krzysztof	Zacharzewski	Miasto Złocieniec - Burmistrz

W opracowaniu Programu wzięli udział również:

Lech	Barylski	Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej UMWZ – Główny Specjalista
Paweł	Klimek	Fundacja „Pod Aniołem” – Animator OWES
Krzysztof	Musiaticz	4C Centrum Ekonomii Społecznej – Prezes Zarządu

Spis treści

1. Wprowadzenie.....	5
1.1 Uwarunkowania prawne i strategiczne Programu.....	6
1.2 Definicja ekonomii społecznej.....	8
2. Diagnoza	9
2.1. Sytuacja zawodowa i społeczna mieszkańców regionu	9
2.1.1 Stan i struktura ludności.....	9
2.1.2 Aktywność ekonomiczna ludności w wieku 15 lat i więcej.....	11
2.1.3 Bezrobocie	11
2.1.4 Osoby niepełnosprawne na rynku pracy	12
2.1.5 Bezrobocie niepełnosprawnych mieszkańców województwa zachodniopomorskiego	13
2.2. Pomoc społeczna.....	15
2.3. Podmioty ekonomii społecznej i ich otoczenie	16
2.3.1 Spółdzielnie pracy.....	16
2.3.2 Spółdzielnie inwalidów i niewidomych	17
2.3.3 Zakłady aktywności zawodowej	18
2.3.4. Organizacje pozarządowe	20
2.3.5 Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (non-profit).....	20
2.3.6 Spółdzielnie socjalne.....	21
2.3.7 Centra integracji społecznej	22
2.3.8 Kluby integracji społecznej.....	24
2.3.9 Warsztaty terapii zajęciowej	25
2.4. Infrastruktura wsparcia oraz działania podmiotów publicznych na rzecz ekonomii społecznej	28
4.4.1 Sieć wsparcia ekonomii społecznej	28
4.4.2 Lokalne Grupy Działania (LGD)	29
3. Analiza SWOT	31
4. Cele, działania i zadania Programu	33
4.1. Cele, działania i zadania.....	33
4.2. Wskaźniki realizacji Programu	34
4.3. Plan Finansowy.....	39
5. System zarządzania realizacją Programu.....	40
6. Spis tabel, wykresów i map	43

1. WPROWADZENIE

Zachodniopomorski Program Rozwoju Ekonomii Społecznej jest spójny zarówno z Krajowym Programem Rozwoju Ekonomii Społecznej, jak i strategiami wyższego rzędu na szczeblu krajowym i europejskim, dzięki czemu staje się użytecznym narzędziem służącym regionalnym władzom publicznym do koordynacji polityki w obszarze ekonomii społecznej.

Przyjęta metoda prac nad stworzeniem Programu oparta została na społeczno-eksperyckim modelu tworzenia strategii programów i planów, który jest zgodny z aktualnymi standardami prowadzenia prac w zakresie programowania i planowania rozwoju społeczno-gospodarczego. Prace nad tworzeniem dokumentu były prowadzone w ramach Zachodniopomorskiego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej, składającego się z przedstawicieli:

- organizacji pozarządowych,
- samorządów – wojewódzkiego, powiatowych i gminnych,
- środowiska akademickiego,
- instytucji rynku pracy oraz pomocy i integracji społecznej,
- podmiotów ekonomii społecznej oraz Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej

Członkowie Komitetu powołali trzy grupy robocze:

- ds. współpracy podmiotów ekonomii społecznej,
- ds. promocji podmiotów ekonomii społecznej
- ds. badań i monitoringu ekonomii społecznej

które z ramienia Komitetu zajmowały się pracami nad wybranymi aspektami Programu.

Obsługa administracyjna i merytoryczna Komitetu, grup roboczych oraz podejmowanych w ich ramach prac nad Programem wykonywana była w ramach projektu Ekonomia społeczna kluczem do sukcesu, dofinansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014 – 2020.

Przed przyjęciem dokumentu odbyły się konsultacje z kluczowymi interesariuszami, dzięki czemu każdy zainteresowany podmiot mógł przesłać swoje opinie, uwagi i propozycje w formie pisemnej bądź drogą elektroniczną.

Ostateczny materiał został opracowany i poddany dyskusji na posiedzeniu Zachodniopomorskiego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej w dniu

Zachodniopomorski Program Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2018 – 2022 został przyjęty w dniu
2017 roku uchwałą nr XXXX/17 przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego.

1.1 Uwarunkowania prawne i strategiczne Programu

Zachodniopomorski Program Rozwoju Ekonomii Społecznej na lata 2018-2022 jest dokumentem obejmującym problematykę sektora ekonomii społecznej, jako ważnego elementu regionalnej polityki w zakresie zatrudnienia i integracji społecznej. Z jednej strony stanowi odpowiedź na realne problemy regionu, z drugiej wychodzi naprzeciw wymogom wynikającym z dokumentów wyższego rzędu, przede wszystkim Krajowego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej (KPRES) przyjętego przez Radę Ministrów 12 sierpnia 2014 roku. Realizuje on również zapisy ustawy z dnia 22 lutego 2013 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2003, poz. 509), która poszerzyła katalog zadań samorządu województwa o koordynowanie działań na rzecz sektora ekonomii społecznej w regionie i wskazała, jakie działania koordynacja obejmuje. W procesie tworzenia KPRES istotnym punktem odniesienia były także wymogi i propozycje zawarte w dokumentach krajowych i unijnych. Dlatego odniesienie Programu wojewódzkiego do KPRES powoduje, że zawarte w nim treści są spójne z wymogami postawionymi przed ES w Strategii Rozwoju Kraju, Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego, Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego i Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz z zapisami strategii Europa 2020, która wskazuje problem włączenia społecznego i przeciwdziałania ubóstwu jako jeden z pięciu podstawowych celów tej strategii.

W celu skoordynowania działań, zaproponowano ponadto, aby Program stanowił istotny element programowania regionalnego, zgodnie z zasadami prowadzenia polityki rozwoju. Zgodnie z przepisami ustaw, samorząd województwa prowadzi politykę rozwoju województwa, na którą składa się m.in.:

- tworzenie warunków rozwoju gospodarczego, w tym kreowanie rynku pracy;
- pozyskiwanie i łączenie środków finansowych: publicznych i prywatnych, w celu realizacji zadań z zakresu użyteczności publicznej;
- promocja walorów i możliwości rozwojowych województwa;
- wspieranie i prowadzenie działań na rzecz integracji społecznej i przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.

Powyższe działania obejmują w całości obszar funkcjonowania ekonomii społecznej.

Zgodnie z Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 13 lipca 2010 roku w ramach Celu 2: Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych, wskazano na możliwości rozwoju sektora ekonomii społecznej w następujących wymiarach polityki regionalnej:

- aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy (aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu) – poradnictwo, pośrednictwo pracy, szkolenia i przekwalifikowania, prace interwencyjne i inne formy tworzenia miejsc pracy, rozwój ekonomii społecznej, formy wczesnej interwencji (w tym *outplacement*), staże i praktyki zawodowe;
- rozwój lokalny (w tym kulturalny) oraz rozwój kapitału społecznego – wsparcie lokalnych inicjatyw społecznych;
- przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, w tym ograniczanie zjawiska ubóstwa, w szczególności wśród dzieci i osób starszych, realizacja programów integracji społecznej, rozwój działań ekonomii społecznej, w tym przedsiębiorstw ekonomii społecznej, które spełniają funkcje w zakresie integracji społecznej, poprawy bądź uzupełniania usług publicznych oraz rozwoju wspólnot lokalnych.

Zadaniem Programu jest skoordynowanie regionalnej polityki wobec ekonomii społecznej finansowanej przede wszystkim z:

- funduszy strukturalnych;
- środków budżetu państwa;
- środków budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Prawodawstwo

Funkcjonowanie sektora ekonomii społecznej regulowane jest przez system prawodawstwa obowiązujący na obszarze Polski. Do najważniejszych aktów prawnych dla sektora ekonomii społecznej należy zaliczyć:

Zatrudnienie:

- USTAWA z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym - (Dz.U. 2016 poz. 1828)
- USTAWA z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. (Dz.U. 2017 poz. 1065)

Zatrudnienie osób niepełnosprawnych i chorujących psychicznie:

- USTAWA z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego, (Dz.U. z 2016 poz. 546) – akt jednolity
- USTAWA z dnia 27 sierpnia 1997 o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych) – (Dz.U. 2016 poz. 2046) - akt jednolity
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 roku w sprawie zakładów aktywności zawodowej – (Dz.U.2012 poz.850)

Spółdzielczość:

- USTAWA z dnia 16 września 1982 r. Prawo spółdzielcze,(Dz.U. z 2016 poz. 21) – tekst jednolity
- USTAWA z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych, (Dz.U. 2006 nr 94 poz. 651, z zm.).

Działalność pożytku publicznego:

- USTAWA z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2016 poz. 1817 z zm.)

Pomoc społeczna:

- USTAWA z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej - (Dz.U. 2017 r. poz. 1769) tekst jednolity

Uregulowania europejskie:

- rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 lutego 2009 r. w sprawie gospodarki społecznej (2008/2250(INI))

1.2 Definicja ekonomii społecznej

Zgodnie z przyjętą w KPRES definicją „**ekonomia społeczna to sfera aktywności obywatelskiej, która poprzez działalność ekonomiczną i działalność pożytku publicznego służy: integracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych marginalizacją społeczną, tworzeniu miejsc pracy, świadczeniu usług społecznych użyteczności publicznej (na rzecz interesu ogólnego) oraz rozwojowi lokalnemu**”.

Według powyższej definicji w sferze ekonomii społecznej działają podmioty ekonomii społecznej należące do czterech głównych grup:

- **przedsiębiorstwa społeczne** będące fundamentem ekonomii społecznej;
- **podmioty reintegracyjne** służące reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, tj. Zakłady Aktywności Zawodowej, Warsztaty Terapii Zajęciowej, Centra Integracji Społecznej, Kluby Integracji Społecznej; formy te nie będą w żadnym przypadku przedsiębiorstwami społecznymi, ale mogą przygotowywać do prowadzenia lub pracy w przedsiębiorstwie społecznym lub być prowadzone jako usługa na rzecz społeczności lokalnej przez przedsiębiorstwa społeczne;
- **podmioty działające w sferze pożytku publicznego**, które prowadzą działalność ekonomiczną i zatrudniają pracowników, choć ich aktywność nie jest oparta na ryzyku ekonomicznym. Są to organizacje pozarządowe prowadzące działalność odpłatną i nieodpłatną pożytku publicznego; podmioty te mogą stać się przedsiębiorstwami społecznymi, o ile podejmą działalność gospodarczą w pewnym zakresie, podejmując również zobowiązania statutowe odnośnie dystrybucji zysku;
- **podmioty sfery gospodarczej** tworzone w związku z realizacją celu społecznego bądź dla których leżący we wspólnym interesie cel społeczny jest racją bytu działalności komercyjnej. Są to podmioty nieposiadające wszystkich cech przedsiębiorstwa społecznego. Grupę tę można podzielić na cztery podgrupy:
 - organizacje pozarządowe prowadzące działalność gospodarczą, z której zyski wspierają realizację celów statutowych; Zakłady Aktywności Zawodowej (jako podmiot jednocześnie reintegracyjny i gospodarczy);
 - spółdzielnie, których celem jest zatrudnienie;
 - pozostałe spółdzielnie o charakterze konsumenckim i wzajemnościowym.

Osobną, piątą grupą w obszarze ekonomii społecznej są inicjatywy o charakterze nieformalnym. Należą do nich m.in. ruch kooperatyw spożywców, ruchy miejskie, lokatorskie i sąsiedzkie oraz spółdzielnie uczniowskie.

Szczególnym przypadkiem podmiotu ekonomii społecznej jest przedsiębiorstwo społeczne ponieważ posiada ono cechy wspólne dla podmiotów z pozostałych grup, jednak charakteryzuje się tym, że:

- jest to podmiot prowadzący działalność gospodarczą, wyodrębniony pod względem organizacyjnym i rachunkowym;
- celem działalności gospodarczej jest integracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (w tym przypadku wymagane jest zatrudnienie co najmniej 50% osób pochodzących z grup zagrożonych wykluczeniem społecznym lub 30% niepełnosprawnych o umiarkowanym lub znacznym stopniu niepełnosprawności) lub świadczenie usług społecznych użyteczności publicznej przy jednoczesnej realizacji celów prozatrudnieniowych (zatrudnienie min. 20% osób z określonych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym);
- nie rozdziela zysku lub nadwyżki bilansowej pomiędzy udziałowców, ale przeznacza je na wzmocnienie potencjału przedsiębiorstwa jako kapitał niepodzielny oraz w określonej części na reintegrację zawodową i społeczną (w przypadku przedsiębiorstw o charakterze zatrudnieniowym) lub na działalność pożytku publicznego prowadzoną na rzecz społeczności lokalnej, w której działa przedsiębiorstwo;
- jest zarządzany na zasadach demokratycznych lub co najmniej konsultacyjno-doradczych z udziałem pracowników i innych interesariuszy, zaś wynagrodzenia kadry zarządzającej są ograniczone limitami.

2. DIAGNOZA

Diagnoza obejmuje zarówno problematykę aktywności zawodowej ludności i sytuacji gospodarstw domowych, które wpływają na potencjał rozwoju ekonomii społecznej, jak również podmiotów tworzących sektor ekonomii społecznej (organizacje pozarządowe, zakłady aktywności zawodowej, centra integracji społecznej, kluby integracji społecznej, warsztaty terapii zajęciowej i spółdzielnie socjalne). Odrębnym problemem przedstawianym w diagnozie są możliwości współpracy z sektorem publicznym oraz ośrodkami wspierającymi rozwój ekonomii społecznej.

Województwo zachodniopomorskie w obecnych granicach istnieje od 1 stycznia 1999 roku. Jest to piąty co do wielkości region Polski, o powierzchni 22,9 tys. km², i jedenasty pod względem liczby mieszkańców (1 710,5 tys.), którzy w większości (ok. 70%) zamieszkują w miastach. Gęstość zaludnienia na obszarze województwa wynosi 75 osób na km².

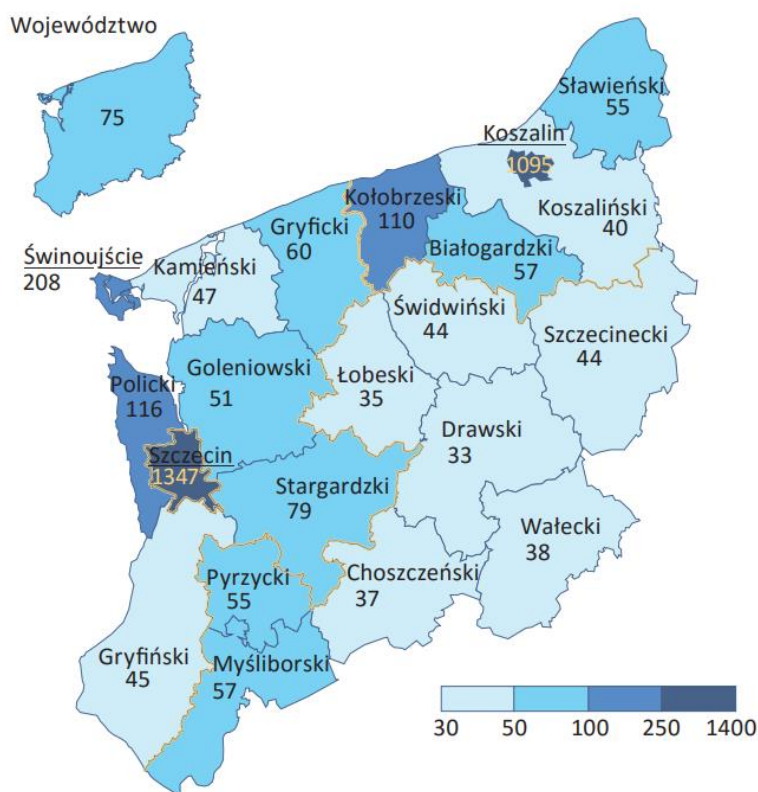
Województwo składa się z 114 gmin i 21 powiatów, w tym 3 grodzkie (miasta na prawach powiatu) i 18 ziemskich.

2.1 Sytuacja zawodowa i społeczna mieszkańców regionu¹

2.1.1 Stan i struktura ludności

W województwie zachodniopomorskim liczba ludności na koniec grudnia 2015 r. wynosiła 1 708,2 tys. osób (co stanowiło 4,4% ogółu ludności Polski i lokowało województwo na 11 miejscu w kraju).

Mapa 1. Ludność na 1 km² w 2016 roku (stan na dzień 31 XII)



Źródło: Stan i ruch naturalny ludności w województwie zachodniopomorskim w 2016 r., Urząd Statystyczny w Szczecinie, Szczecin, maj 2017.

¹ W rozdziale wykorzystano następujące opracowania Urzędu Statystycznego w Szczecinie: Stan i ruch naturalny ludności w województwie zachodniopomorskim w 2015 r., Urząd Statystyczny w Szczecinie, Szczecin, maj 2016 oraz Aktywność ekonomiczna ludności w województwie zachodniopomorskim w I kwartale 2016 r., Urząd Statystyczny w Szczecinie, Szczecin, czerwiec 2016 oraz danych MPiPS za rok 2015.

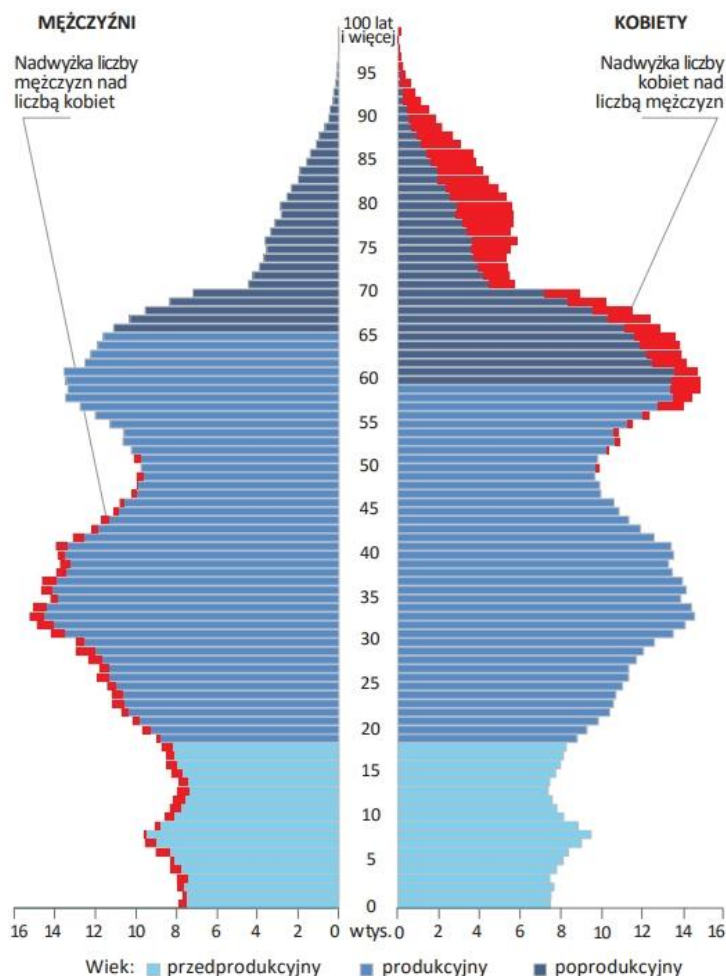
Wskaźnik urbanizacji w 2016 roku osiągnął poziom 68,5% (w kraju wskaźnik ten wyniósł 60,2%). W 65 miastach województwa zamieszkiwało 1 170,1 tys. osób (o 2,7 tys. mniej niż przed rokiem).

Gęstość zaludnienia pozostała niezmienna w stosunku do roku poprzedzającego i wynosi 75 osoby na 1 km² (w Polsce – 123 osoby na 1 km²). Wartości tego wskaźnika cechują się znacznym zróżnicowaniem przestrzennym – najwyższa gęstość zaludnienia jest w miastach na prawach powiatu: w Szczecinie (1 347 osób/km²) oraz w Koszalinie (1 095 osób/km²), najniższa w powiatach: drawskim (33 osoby/km²), łobeskim (35 osób/km²) i choszczeńskim (37 osób/km²).

Struktura ludności według płci od kilku lat nie ulega większym zmianom. W ogólnej liczbie mieszkańców województwa, podobnie jak w kraju, przeważały kobiety, które stanowiły 51,4% ludności (w kraju - 51,6%) i była o 0,1% niższa niż przed rokiem

Zmiany w strukturze wiekowej ludności wskazują na postępujący proces starzenia się społeczeństwa. Maleje udział dzieci i młodzieży w ogólnej liczbie ludności, natomiast rośnie udział osób starszych. Na koniec 2015 r. w województwie udział osób w wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat) utrzymał się na poziomie z roku ubiegłego i wyniósł 17,3%, zaś udział osób w wieku poprodukcyjnym stanowił 20,4% ogółu ludności (wzrósł w skali roku o 0,9 p.p.). Udział ludności w wieku produkcyjnym. W skali roku zmniejszył się o 0,8 p.p i wyniósł 62,3%. W Polsce, w 2016 roku, udział ludności w wieku przedprodukcyjnym wyniósł 17,9%, produkcyjnym – 61,8% i poprodukcyjnym -20,2%.

Wykres 1. Ludność według płci i wieku w 2016 roku (stan na dzień 31 XII)



Źródło: Stan i ruch naturalny ludności w województwie zachodniopomorskim w 2016 r., Urząd Statystyczny w Szczecinie, Szczecin, maj 2017.

2.1.2 Aktywność ekonomiczna ludności w wieku 15 lat i więcej

Populacja ludności w wieku 15 lat i więcej wynosiła w I kwartale 2017 r. 1 353 tys. osób z czego kobiety stanowiły 52,1% osób. Mieszkańcy miast stanowią najliczniejszą grupę ludności (68,5%). Odnotowano spadek ich liczby w stosunku do roku poprzedzającego (o 0,6%), a liczba mieszkańców wsi pozostała na tym samym poziomie (425 tys. osób).

Pośród ludności w wieku 15 lat i więcej 722 tys. osób było aktywnych zawodowo, a 631 tys. osób biernych zawodowo. W porównaniu z I kwartałem 2016 r. odnotowano:

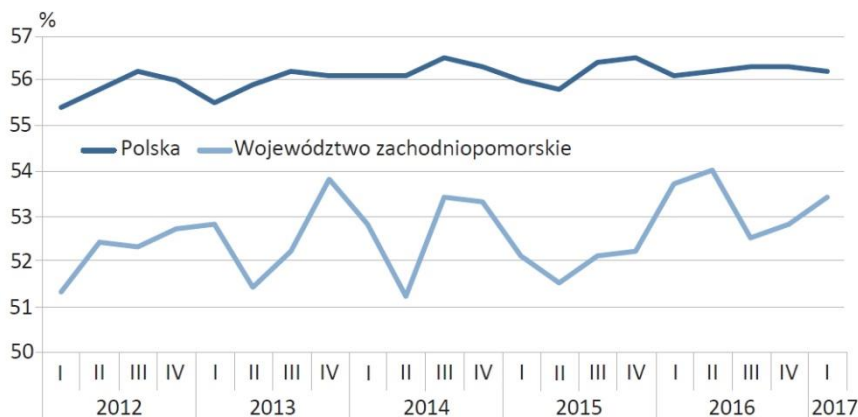
- wzrost liczby aktywnych zawodowo kobiet o 4 tys., tj. o 1,2% i zmniejszenie się liczby aktywnych zawodowo mężczyzn o 13 tys., tj. o 3,2%;
- spadek liczby osób aktywnych zawodowo wśród ludności wiejskiej (o 7 tys., tj. o 3,0%); liczba osób aktywnych zawodowo w miastach nie zmieniła się i wyniosła 497 tys.;
- wzrost liczby osób biernych zawodowo (o 2 tys., tj. o 0,3%), w tym biernych zawodowo mężczyzn (o 10 tys., tj. o 4,1%) oraz spadek liczby biernych zawodowo kobiet (o 7 tys., tj. o 1,8%);
- wzrost liczby osób biernych zawodowo na wsi (o 7 tys., tj. o 3,6%), w miastach natomiast liczba biernych zawodowo zmniejszyła się (o 5 tys., tj. o 1,1%).

Udział osób aktywnych zawodowo w populacji ludności w wieku 15 lat i więcej w I kwartale 2017 r. wyniósł 53,4% i był wyższy dla mężczyzn niż dla kobiet (odpowiednio 60,8% i 46,4%), a także wyższy w miastach (53,6%) niż na wsi (52,9%).

Odnotowano również wysokie zróżnicowanie współczynnika aktywności zawodowej w grupach według wieku i poziomu wykształcenia. Najwyższa aktywność zawodowa przypadała na wiek 35 - 44 lata (86,7%) i 25 - 34 lata (80,6%), najniższa – w najstarszej grupie wiekowej, tj. 55 lat i więcej (23,5%).

Poziom wykształcenia jest ściśle powiązany z aktywnością zawodową; na 10 osób z wykształceniem wyższym przypada ponad ośmiu aktywnych zawodowo; z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym – ponad sześciu; z wykształceniem średnim ogólnokształcącym i zasadniczym zawodowym – ponad pięciu, z gimnazjalnym, podstawowym i niepełnym podstawowym i bez wykształcenia szkolnego – dwóch.

Wykres 2. Współczynnik aktywności zawodowej



Źródło: Aktywność ekonomiczna ludności w województwie zachodniopomorskim w I kwartale 2016 r., Urząd Statystyczny w Szczecinie, Szczecin, czerwiec 2016. (Stan na dzień 31.03.2016 r.)

2.1.3 Bezrobocie

W I kwartale 2017 r. w województwie zachodniopomorskim, liczba bezrobotnych, którzy zarejestrowani byli w Powiatowych Urzędach Pracy wynosiła 42 tys. osób i była mniejsza o 8 tys. (o 16,0%) w stosunku do roku poprzedzającego. Odnotowano spadek bezrobocia wśród kobiet o 5 tys. (o 20,8%) do 19 tys. i mężczyzn o 3 tys. (o 11,5%) do 23 tys.. Zmniejszyła się także liczba bezrobotnych mieszkających na wsi i wynosiła 14 tys. osób (spadek o 6 tys., tj. 30,0%) oraz zamieszkujących miasta – o 3 tys. (o 10,0%) do 27 tys. osób.

W strukturze bezrobotnych według wieku najliczniejszą grupę stanowiły osoby mieszczące się w przedziałach 15-24 i 25-34 lata – 23,8%, osoby w przedziale wieku 45-54 lata stanowiły 19,0% populacji bezrobotnych w województwie, a najmniejszą grupę tworzyły osoby w wieku 35-44 i 55 lat i więcej (po 16,7%).

Największą grupę bezrobotnych stanowiły osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym (31,0%) oraz policealnym i średnim zawodowym (21,4%), a najmniejszą – osoby z wykształceniem wyższym (11,9%).

Liczba bezrobotnych poszukujących pracy dłużej niż rok (długotrwale bezrobotnych²) w ciągu roku zmniejszyła się o 6 tys. osób (o 42,9%) do 8 tys. osób. Problem długotrwałego bezrobocia w większym stopniu dotyczył mężczyzn (5 tys.) niż kobiet (3 tys.). Udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie bezrobotnych był większy w mieście niż na wsi (odpowiednio 6 tys. wobec 2 tys.). Średni czas poszukiwania pracy wynosił 8,4 miesiąca i czyli skrócił się o 2,8 miesiąca w stosunku do poprzedniego roku. Dla mężczyzn wynosił on 9,5 miesiąca, a dla kobiet 7,3 miesiąca.

Najczęstszym narzędziem, z którego korzystali bezrobotni poszukujący pracy były ogłoszenia w prasie (73,8%), krewnych i znajomi (71,4%) i pośrednictwo biura pracy (64,3%). Najmniej osób wybrało bezpośredni kontakt z zakładem pracy (42,90%). Tylko 4,8% podjęło starania o zorganizowanie własnego miejsca pracy.

Wykres 3. Stopa bezrobocia



Źródło: Aktywność ekonomiczna ludności w województwie zachodniopomorskim w I kwartale 2017 r., Urząd Statystyczny w Szczecinie, Szczecin, czerwiec 2017.

Stopa bezrobocia w I kwartale 2017 r. wyniosła 5,8%, tj. o 1,0 p.p. mniej niż przed rokiem, przy czym wskaźnik ten był wśród kobiet niższy o 1,6 p.p. niż przed rokiem, zaś wśród mężczyzn niższy o 0,6 p.p. niż przed rokiem.

Wśród mieszkańców wsi stopa bezrobocia była wyższa niż wśród mieszkańców miast i wyniosła odpowiednio 6,2% i 5,4%. W ciągu roku spadek tego wskaźnika odnotowano zarówno na terenach wiejskich (o 2,4 p.p.), jak i w mieście (o 0,6 p.p.).

2.1.4 Osoby niepełnosprawne na rynku pracy

Na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych³, osoba niepełnosprawna prawnie może pracować zawodowo. Niepełnosprawni w stopniu umiarkowanym i znacznym, zgodnie z ustawą, są niezdolni do pracy lub są zdolni jedynie w warunkach pracy chronionej. Jednakże mogą oni być zatrudnieni, o ile pracodawca zapewni im stanowisko pracy przystosowane do potrzeb osoby niepełnosprawnej. Pracownicy niepełnosprawni mają dodatkowe, szczególne uprawnienia, np. krótszy dobowy czas pracy (dla niepełnosprawnych w stopniu umiarkowanym i znacznym), prawo do dodatkowej przerwy w pracy, czy też prawo do dodatkowego urlopu wypoczynkowego. Biorąc pod uwagę ogół tych czynników, prawo zapewnia ochronę pracy osób niepełnosprawnych w Polsce. Pomimo możliwości stosowania wielu udogodnień w zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ich aktywność zawodowa różni się zasadniczo od aktywności zawodowej ogółu ludności. Aby odpowiednio scharakteryzować sytuację osób niepełnosprawnych (z orzeczeniem prawnym) na rynku pracy należy przywołać podstawowe parametry dla danych ogólnopolskich: współczynnik aktywności zawodowej, wskaźnik zatrudnienia oraz stopa bezrobocia.

² W Badaniach Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) osoby takie uznaje się za długotrwale bezrobotne.

³ Dz.U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721.

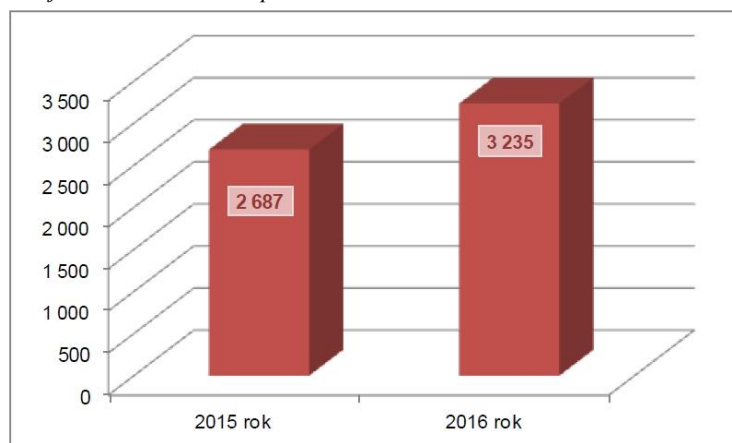
Tabela 1. Podstawowe wskaźniki dla ludności ogółem oraz osób niepełnosprawnych w I kwartale 2017 r. (wg kryterium prawnego)

Wyszczególnienie	Osoby sprawne w wieku 15 lat i więcej	Osoby niepełnosprawne w wieku 16 lat i więcej
	w %	
Współczynnik aktywności zawodowej	56,2	17,6
Wskaźnik zatrudnienia	53,2	15,7
Stopa bezrobocia	5,4	11,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS BAEL

W I kwartale 2017 roku współczynnik aktywności zawodowej oraz wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w wieku 16 lat i więcej były ponad trzy razy niższe niż adekwatne parametry dla ludności sprawnej w wieku 15 lat i więcej. Stopa bezrobocia wśród osób niepełnosprawnych była niemal o połowę wyższa.⁴ Pomimo tego, iż wskaźniki dla obu wyróżnionych wyżej grup z roku na rok poprawiają się w skali kraju, nadal dzieli je wyraźny dystans.

W 2016 roku w województwie zachodniopomorskim było o 548 wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej więcej (3 235 miejsc) niż w tym samym okresie roku poprzedzającego.

Wykres 4. Wolne miejsca pracy i miejsca aktywizacji zawodowej dla osób niepełnosprawnych zgłoszone w 2015 i 2016 roku w województwie zachodniopomorskim

Źródło: Bezrobotni niepełnosprawni i niepełnosprawni poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w województwie zachodniopomorskim – 2016 rok, Wojewódzki Urząd Pracy, Szczecin, 2017.

2.1.5 Bezrobocie wśród niepełnosprawnych mieszkańców województwa zachodniopomorskiego⁵

Województwo zachodniopomorskie na koniec 2011 r. zamieszkiwało 121,9 tys. osób niepełnosprawnych.⁶ Liczba bezrobotnych niepełnosprawnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy na końcu 2016 roku wyniosła 3 392, co stanowi 5,2 % ogółu bezrobotnych w województwie zachodniopomorskim. Większość bezrobotnych niepełnosprawnych mieszkało w mieście - 2 214 osób, na wsi natomiast 1 178 osób. 67,1% badanej grupy (2276 osób) stanowiły osoby długotrwale bezrobotne, zaś 28,3% (959) nie posiadało kwalifikacji

⁴ Rozbieżność przedziałów wiekowych w zestawieniu (15 lat i więcej oraz 16 lat i więcej) wynika z zakresu danych źródłowych gromadzonych przez GUS. Można jednak z bardzo dużym prawdopodobieństwem założyć, że nie zmienia to znacząco przytoczonych różnic procentowych.

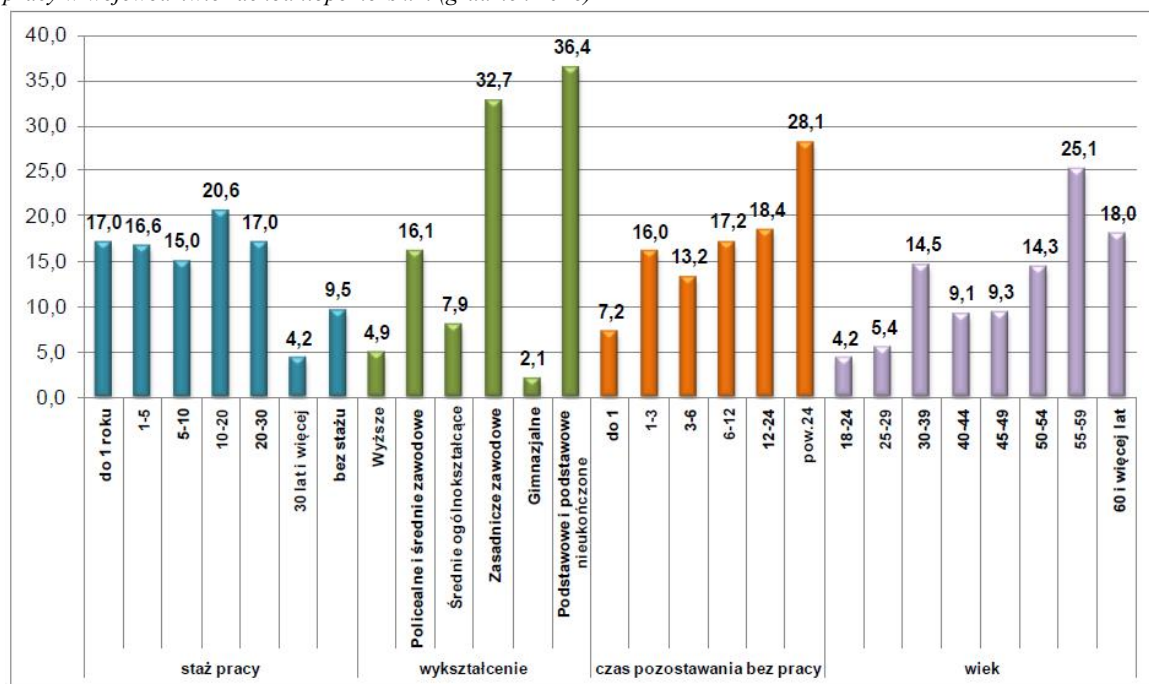
⁵ W podrozdziale wykorzystano dane Wojewódzkiego Urzędu Pracy, *Bezrobotni niepełnosprawni i niepełnosprawni poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w województwie zachodniopomorskim – 2015 rok*, Szczecin 2016.

⁶ Dane pochodzą z Narodowego Spisu Powszechnego 2011 (Raport z wyników Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań. 2011)

zawodowych. 90,5% wśród osób niepełnosprawnych bezrobotnych stanowiły osoby wcześniej pracujące. Rok wcześniej wartość ta była zbliżona i wynosiła 89,9%.

Osoby w wieku 55-59 lata stanowiły największą grupę niepełnosprawnych bezrobotnych (25,1%). Osoby pozostające bez pracy powyżej 24 miesięcy stanowiły 28,1% osób bezrobotnych, a te posiadające staż pracy od 10 do 20 lat – 20,6%.

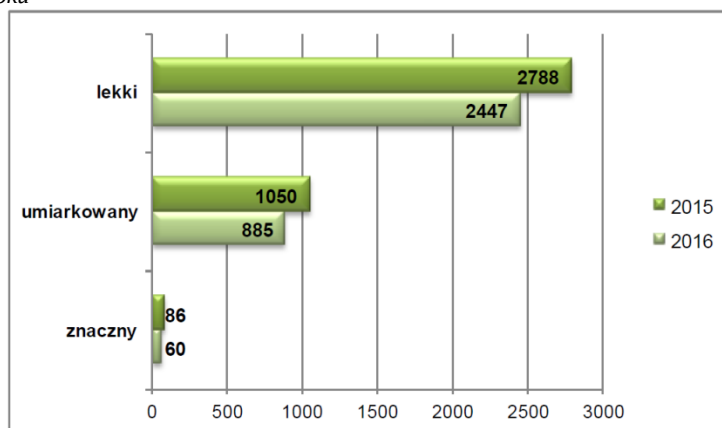
Wykres 5. Struktura bezrobotnych osób niepełnosprawnych wg wieku, wykształcenia, stażu pracy i czasu pozostawania bez pracy w województwie zachodniopomorskim (grudzień 2016)



Źródło: Bezrobotni niepełnosprawni i niepełnosprawni poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w województwie zachodniopomorskim w 2016 roku, Wojewódzki Urząd Pracy, Szczecin 2017.

Aktywność niepełnosprawnych na rynku pracy jest uzależniona od stopnia ich niepełnosprawności. Zgodnie z danymi na koniec 2016 roku, osoby posiadające orzeczenie o lekkim stopniu niepełnosprawności stanowiły aż 72,1% zarejestrowanych bezrobotnych niepełnosprawnych (ponad 2 400 osób). Umiarkowany stopień niepełnosprawności dotyczył 26,1% zarejestrowanych a znaczny – 1,8%. Porównując te dane z rokiem poprzedzającym, nastąpił spadek liczby bezrobotnych niepełnosprawnych na każdym poziomie niepełnosprawności. Największy dla bezrobotnych niepełnosprawnych z lekkim poziomem niepełnosprawności - o 341 osób. Wśród przyczyn niepełnosprawności najbardziej liczne grupy osób niepełnosprawnych bezrobotnych to osoby z upośledzonymi narządami ruchu (31,4%), osoby z chorobami psychicznymi (11,1%).

Wykres 6 Bezrobotne osoby niepełnosprawne wg stopnia niepełnosprawności w województwie zachodniopomorskim na koniec 2015 i 2016 roku



Źródło: Bezrobotni niepełnosprawni i niepełnosprawni poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w województwie zachodniopomorskim w 2016 roku, Wojewódzki Urząd Pracy, Szczecin 2017

Procentowy udział niepełnosprawnych mężczyzn i kobiet w ogólnej liczbie osób niepełnosprawnych w poszczególnych powiatach jest zróżnicowany. W około 50% powiatów liczba niepełnosprawnych kobiet i mężczyzn jest zbliżona, w pozostałych wykazuje różnice, największą w mieście Świnoujściu - prawie 48 punktów procentowych.

Tabela 2. Bezrobotne osoby niepełnosprawne w powiatach WZP (grudzień 2016)

Powiat	Liczba bezrobotnych	Liczba bezrobotnych osób niepełnosprawnych	Udział % osób niepełnosprawnych	Liczba bezrobotnych osób niepełnosprawnych kobiety	Udział % niepełnosprawnych kobiet w ogólnej liczbie osób niepełnosprawnych
Białogardzki	3483	194	5,6	79	40,7
Choszczeński	2924	88	3,0	41	46,6
Drawski	3501	106	3,0	51	48,1
Goleniowski	2531	113	4,5	64	56,6
Gryficki	3053	133	4,4	62	46,6
Gryfiński	3440	179	5,2	88	49,2
Kamieński	3010	79	2,6	38	48,1
Kołobrzeski	2212	107	4,8	47	43,9
M. Koszalin	3394	297	8,8	123	41,4
Koszaliński	3321	173	5,2	83	48,0
Łobeski	2576	54	2,1	20	37,0
Myśliborski	2269	174	7,7	66	37,9
Policki	2113	97	4,6	60	61,9
Pyrzycki	2011	60	3,0	31	51,7
Sławieński	3277	211	6,4	107	50,7
Stargardzki	4038	257	6,4	118	45,9
Szczecinecki	5183	358	6,9	193	53,9
Świdwiński	2581	90	3,5	47	52,2
M. Świnoujście	783	23	2,9	6	26,1
Wałecki	2042	111	5,4	48	43,2
M. Szczecin	8100	488	6,0	196	40,2
Zachodniopomorskie	65842	3392	5,2	1568	46,2

Źródło: Bezrobotni niepełnosprawni i niepełnosprawni poszukujący pracy niepozostający w zatrudnieniu w województwie zachodniopomorskim – 2016 rok, Wojewódzki Urząd Pracy, Szczecin, 2017.

Pomimo tego, że sytuacja osób niepełnosprawnych na zachodniopomorskim rynku pracy przedstawia się nieco lepiej niż przed rokiem, to jednak - biorąc pod uwagę ogólną liczbę niepełnosprawnych osób bezrobotnych - należy nadal pod działania zmierzające do dalszej poprawy ich sytuacji.

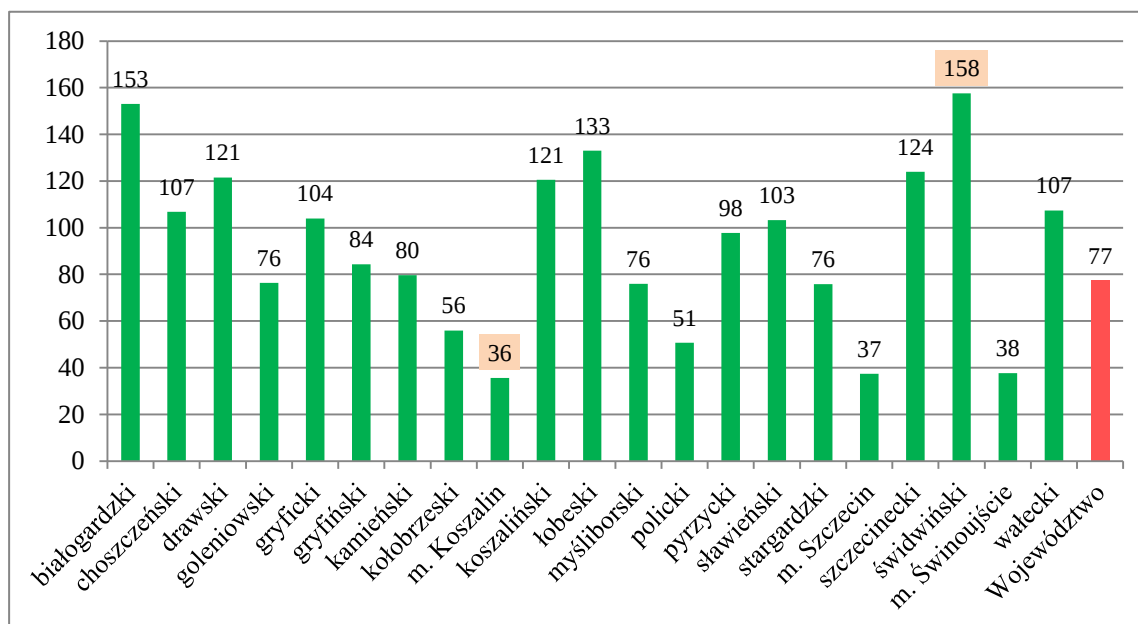
2.2 Pomoc społeczna⁷

W roku 2015 w województwie zachodniopomorskim odnotowano 139 818 beneficjentów pomocy społecznej (liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej).

Odsetek osób korzystających z pomocy społecznej stanowi 8,2% ogólnej liczby mieszkańców województwa (1 708 174) co oznacza spadek w porównaniu do roku 2015 r. o 0,3%, ale nadal jest wyższy od średniej krajowej wynoszącej 7,7%.

Wskaźnik deprivacji lokalnej, liczony jako liczba korzystających z pomocy społecznej (beneficjentów) na 1000 mieszkańców, jest zróżnicowany przestrzennie w województwie zachodniopomorskim a jego przeciętna wartość oscyluje wokół 77 beneficjentów pomocy na 1000 mieszkańców przy czym w 13 na 21 powiatów wskaźnik ten był wyższy niż średnia dla województwa. Największą wartość wskaźnika odnotowano w powiecie świdwińskim – 158, najmniejszą w mieście Koszalin – 36. Ponadto, warto zaznaczyć, iż w roku 2016 w wszystkich powiatach wartość wskaźnika spadła w stosunku do roku poprzedniego.

⁷ W podrozdziale wykorzystano dane z Oceny Zasobów Pomocy Społecznej za rok 2016 dla województwa zachodniopomorskiego,

Wykres 7. Liczba osób w rodzinach, którym przyznano świadczenie na każde 1000 mieszkańców, według powiatów

Źródło: Ocena zasobów pomocy społecznej za rok 2016 dla województwa zachodniopomorskiego, Szczecin 2017.

Spadkowi ogólnej liczby osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej, towarzyszy spadek liczby osób korzystających z tych świadczeń długotrwale, choć w tym przypadku jest on nieco mniejszy, a ich udział procentowy w ogólnej liczbie klientów pomocy społecznej w latach 2013-2015 wzrastał, a w 2016 roku utrzymał się na poziomie z roku 2015. W tym kontekście można zapytać: czy podmioty ekonomii społecznej mogłyby stanowić efektywne narzędzie zmiany sytuacji życiowej osób długotrwale korzystających z pomocy?

Tabela 3. Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej w latach 2013-2016

Klienci pomocy społecznej	2013	2014	2015	2016
Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej	103032	93 943	86 838	80 124
w tym: osoby długotrwale korzystające z pomocy społecznej	52384	49 342	49282	45374
osoby długotrwale korzystające z pomocy społecznej [%]	51%	53%	56,8%	56,6%

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych OZPS

2.3 Podmioty ekonomii społecznej i ich otoczenie

2.3.1 Spółdzielnie pracy

Zgodnie z ustawą Prawo spółdzielcze przedmiotem gospodarczej działalności spółdzielni pracy jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków.⁸ W krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej REGON w województwie zachodniopomorskim, zarejestrowanych było na dzień 31.08.2017 roku 77 spółdzielni pracy.

Grupa podmiotów aktywnych prowadzących działalność, zgodnie ze stanem na dzień 31.08.2017 r., liczyła 30 spółdzielni pracy (39,0%). Najwięcej aktywnych spółdzielni miało swoją siedzibę w Szczecinie – 10 oraz Koszalinie – 4 i w Stargardzie Szczecińskim – 3. Znamienitą większość (80%) w grupie aktywnych podmiotów stanowiły spółdzielnie pracy, które można utożsamiać z małymi przedsiębiorstwami zatrudniającymi do 50 osób. Sześć pozostałych podmiotów to średnie przedsiębiorstwa zatrudniające do 249 osób. Warto zauważyć, że aż 16 z 30 aktywnych spółdzielni pracy (53%), prowadzi swoją działalność od ponad 35 lat. Najkrócej istniejąca, aktywna spółdzielnia pracy, prowadzi działalność od 21 lat (1996). Faktem jest, że na rynku spółdzielni pracy,

⁸ Art. 181 ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo Spółdzielcze (Dz.U. 2003 nr 188 poz. 1848).

brakuje podmiotów relatywnie nowych (o stażu na rynku krótszym niż 5 lat), a trzy z istniejących spółdzielni znajdują się w stanie likwidacji.

Tabela 4. Spółdzielnie pracy – podmioty aktywne prowadzące działalność (stan na 31.08.2017 r)

L.p	Nazwa	Powiat	Gmina	Data	Liczba pracowników
1	BUDOWLANO-TERMOIZOLACYJNA SPÓŁDZIELNIA PRACY "TERBUD"	szczecinecki	Szczecinek	1992	0-9
2	KOMERCYJNA SPÓŁDZIELNIA PRACY "RAJ" SZCZECIN	m. Szczecin	M. Szczecin	1989	0-9
3	LEKARSKA SPÓŁDZIELNIA PRACY	m. Koszalin	M. Koszalin	1975	0-9
4	OŚRODEK KONSTRUKCYJNO-WYTWÓRCZY "BEKATE" SPÓŁDZIELNIA PRACY W LIKVIDACJI	m. Koszalin	M. Koszalin	1991	0-9
5	SP-NIA PRACY RYBOŁÓWSTWA MORSKIEGO "REGA"	gryficki	Trzebiatów	1975	0-9
6	SPÓŁDZIELNIA PRACY "GRYF-HURT" W GRYFICACH	gryficki	Gryfice	1975	0-9
7	SPÓŁDZIELNIA PRACY "OŚWIATA"	m. Koszalin	M. Koszalin	1991	0-9
8	SPÓŁDZIELNIA PRACY "PREFABRYKAT"	stargardzki	Dobrzany	1976	0-9
9	SPÓŁDZIELNIA PRACY AUTOMATYKÓW "ROBOT"	m. Szczecin	M. Szczecin	1985	0-9
10	SPÓŁDZIELNIA PRACY HANDLOWCÓW	stargardzki	Stargard	1990	0-9
11	SPÓŁDZIELNIA PRACY KOMINIARZY W LIKVIDACJI	szczecinecki	Szczecinek	1979	0-9
12	SPÓŁDZIELNIA PRACY USŁUGOWO-PRZETWÓRCZA	świdwiński	Świdwin	1996	0-9
13	SPÓŁDZIELNIA PRACY ZAOPATRZENIA ROLNICTWA "SAMOPOMOC CHŁOPSKA" W LIKVIDACJI	wałecki	Wałcz	1975	0-9
14	STUDENCKA SPÓŁDZIELNIA PRACY BRATNIAK	m. Szczecin	M. Szczecin	1975	0-9
15	WIELOBRANŻOWA MŁODZIEŻOWA SPÓŁDZIELNIA PRACY "WICI"	m. Szczecin	M. Szczecin	1989	0-9
16	WOJEWÓDZKA SPÓŁDZIELNIA PRACY USŁUG MOTORYZACYJNYCH	m. Szczecin	M. Szczecin	1975	0-9
17	HANDLOWO-USŁUGOWA SPÓŁDZIELNIA PRACY "GRACJA"	m. Koszalin	M. Koszalin	1990	10-49
18	SPÓŁDZIELNIA PRACY "GRYF-PLAST"	m. Szczecin	M. Szczecin	1975	10-49
19	SPÓŁDZIELNIA PRACY "PIAST" W GRYFINIE	gryfiński	Gryfino	1975	10-49
20	SPÓŁDZIELNIA PRACY "SPEDYTOR POMORSKI"	m. Szczecin	M. Szczecin	1992	10-49
21	SPÓŁDZIELNIA PRACY METALOWO-DRZEWNA	świdwiński	Świdwin	1979	10-49
22	SPÓŁDZIELNIA PRACY OPAKOWAŃ DRUKOWANYCH "WEGA"	świdwiński	Połczyn-Zdrój	1990	10-49
23	SPÓŁDZIELNIA PRACY TRANSPORTU MLECZARSKIEGO "TRANSMLECZ"	stargardzki	Stargard	1990	10-49
24	ZAKŁADY METALOWE "FERRUM" SPÓŁDZIELNIA PRACY	m. Szczecin	M. Szczecin	1975	10-49
25	SPÓŁDZIELNIA PRACY HANDLOWO-USŁUGOWA "MERKURY"	stargardzki	Stargard	1990	50-249
26	SPÓŁDZIELNIA PRACY LEKARZY SPECJALISTÓW "MEDICUS" W SZCZECINIE	m. Szczecin	M. Szczecin	1975	50-249
27	SPÓŁDZIELNIA PRACY TRANSPORTU MLECZARSKIEGO "TRANS-MLECZ" W GOLENIOWIE	goleniowski	Goleniów	1990	50-249
28	SPÓŁDZIELNIA PRACY "PRZEŁOM"	goleniowski	Nowogard	1981	50-249
29	SPÓŁDZIELNIA PRACY "TRYKOT"	m. Szczecin	M. Szczecin	1975	50-249
30	ZAKŁADY CHEMICZNE SPÓŁDZIELNIA PRACY	goleniowski	Goleniów	1975	50-249

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS REGON.

2.3.2 Spółdzielnie inwalidów i niewidomych

Przedmiotem działalności spółdzielni inwalidów i spółdzielni niewidomych jest zawodowa i społeczna rehabilitacja inwalidów i niewidomych przez pracę w prowadzonym wspólnie przedsiębiorstwie.⁹

Na dzień 31.08.2017 roku w rejestrze REGON zarejestrowanych było 7 spółdzielni inwalidów i niewidomych (dwie mniej niż rokiem wcześniej) sklasyfikowanych jako podmioty aktywne prowadzące działalność. Sześć na siedem spółdzielni zlokalizowanych było w Szczecinie. W pięciu przypadkach liczba zatrudnionych w spółdzielniach oscylowała pomiędzy liczbą 50 a 249 pracowników, a w dwóch pozostałych podmiotach

⁹ Art. 181a pkt 1 ustawy z dnia 16 września 1982 r. Prawo Spółdzielcze (Dz.U. 2003 nr 188 poz. 1848).

poziom zatrudnienia oscylował w przedziale od 10 do 49 pracowników. Wszystkie zostały założone 15 grudnia 1975 r., funkcjonują więc na rynku od ponad 40 lat.

Tabela 5. Spółdzielnie inwalidów i niewidomych – podmioty aktywne prowadzące działalność. (stan na 31.08.2017 r).

L.p.	NAZWA	POWIAT	GMINA	Data rozpoczęcia działalności	Liczba pracowników
1	ODZIEŻOWA SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW	M. SZCZECIN	M. SZCZECIN	1975	10-49
2	SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW PRZEMYSŁU LEKKIEGO IM.7-GO LISTOPADA	M. SZCZECIN	M. SZCZECIN	1975	10-49
3	SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW "SINO GAL"	WAŁECKI	WAŁCZ	1975	50-249
4	WOJEWÓDZKA HANDLOWA SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW	M. SZCZECIN	M. SZCZECIN	1975	50-249
5	CHEMICZNA SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW ARA	M. SZCZECIN	M. SZCZECIN	1975	50-249
6	WIELOBRANŻOWA SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW "SELSIN"	M. SZCZECIN	M. SZCZECIN	1975	50-249
7	WOJEWÓDZKA USŁUGOWA SPÓŁDZIELNIA INWALIDÓW	M. SZCZECIN	M. SZCZECIN	1975	50-249

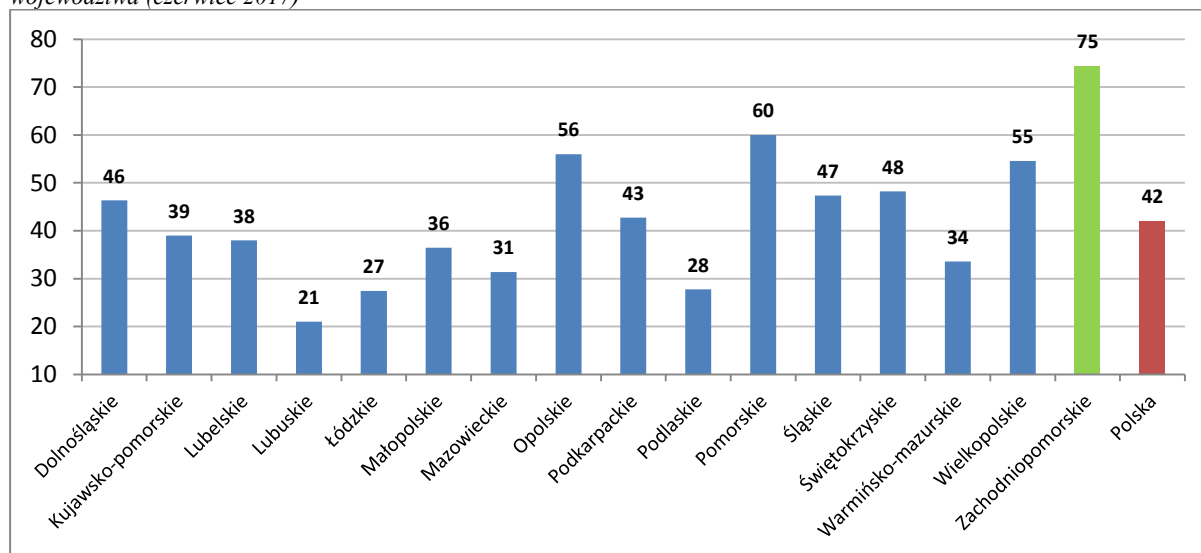
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS REGON.

2.3.3 Zakłady aktywności zawodowej

Zakład aktywności zawodowej (ZAZ) jest rozwiązaniem prawnym wprowadzonym ustawą o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych¹⁰. Jego funkcjonowanie reguluje także Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej¹¹. ZAZ jest jednostką utworzoną przez powiat, gminę, fundację, stowarzyszenie lub inną organizację społeczną, której statutowym zadaniem jest rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych. Celem tworzenia zakładów aktywności zawodowej jest stworzenie osobom niepełnosprawnym, niezdolnym do pracy lub zdolnym do pracy jedynie w warunkach chronionych, możliwości realizacji niezależnego, samodzielnego i aktywnego życia poprzez ich zatrudnienie oraz rehabilitację społeczną i zawodową.

W Polsce, w czerwcu 2017 roku istniało 106 Zakładów Aktywności Zawodowej (ZAZ), w których zatrudnionych były łącznie 5 860 osób w tym 4 453 osoby niepełnosprawne. Przeciętnie w jednym zakładzie zatrudnione były 42 osoby niepełnosprawne. Województwa z największą przeciętną liczbą osób niepełnosprawnych w Zakładach Aktywności Zawodowej to zachodniopomorskie (75), pomorskie (60), opolskie (56), i wielkopolskie (55). Przeciętnie najmniej zatrudnionych osób niepełnosprawnych w przeliczeniu na jeden Zakład Aktywności Zawodowej odnotowały województwa: podlaskie (28), łódzkie (25) i lubuskie (21) przy czym w ZAZ w województwie lubuskim powstał w grudniu 2016 roku. .

Wykres 8. Przeciętna liczba zatrudnionych osób niepełnosprawnych w Zakładach Aktywności Zawodowej w podziale na województwa (czerwiec 2017)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PFRON

¹⁰ Ustawa z dnia 27 sierpnia 1997r o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych. (tj. Dz.U. 2011 r. Nr 127, poz. 721).

¹¹ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (Dz. U. poz. 850)

Tabela 6. Zatrudnienie w Zakładach Aktywności Zawodowej w Polsce z uwzględnieniem podziału wg stopnia niepełnosprawności (czerwiec 2017)

Województwo	Liczba ZAZ	Zatrudnienie w osobach ogółem	Liczba osób niepełnosprawnych ogółem	Osoby niepełnosprawne zaliczone do stopnia niepełnosprawności		
				Znaczny	Umiarkowany	Lekki
				ogółem	ogółem	ogółem
Dolnośląskie	6	365	278	190	88	0
Kujawsko-pomorskie	9	450	351	207	141	3
Lubelskie	7	349	266	157	106	3
Lubuskie	1	29	21	15	6	0
Łódzkie	7	256	192	124	68	0
Małopolskie	9	418	328	191	125	12
Mazowieckie	8	335	251	159	91	1
Opolskie	2	140	112	80	32	0
Podkarpackie	13	735	556	317	233	6
Podlaskie	4	150	111	63	48	0
Pomorskie	2	156	120	63	55	1
Śląskie	13	814	616	381	235	0
Świętokrzyskie	4	253	193	142	51	0
Warmińsko-mazurskie	8	366	269	149	119	1
Wielkopolskie	9	641	491	296	193	1
Zachodniopomorskie	4	405	298	173	125	0
Ogółem	106	5 860	4 453	2 707	1 716	28

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PFRON

W województwie zachodniopomorskim w 2017 roku istniały 4 ZAZ-y, Wszystkie zakłady prowadzone były przez NGO. Łącznie w 4 zakładach zatrudnienie znalazło 405 osób.

Cztery zakłady aktywności zawodowej funkcjonujące na obszarze województwa zachodniopomorskiego, wszystkie prowadzone przez Koła Polskiego Stowarzyszenia na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Inteligencją to:

1. Zakład Aktywności Zawodowej Centralna Kuchnia w Stargardzie. Funkcjonuje od 2000 r. Zajmuje się obsługą gastronomiczną różnych imprez okolicznościowych.

Zgodnie z danymi na dzień 31.08.2017 r., zatrudnienie wynosiło 89 osób, w tym 67 osoby niepełnosprawne (40 osób o znacznym stopniu niepełnosprawności i 27 osób z umiarkowaną niepełnosprawnością).

2. Zakład Aktywności Zawodowej w Kołobrzegu funkcjonuje od 2003 r. prowadzi działalność gospodarczą w czterech działach: gastronomicznym, ogrodnictwie, krawiectwie, poligrafii i sitodruku. ZAZ w Kołobrzegu jest zakładem o charakterze produkcyjnym i usługowym. Podstawowymi zadaniami jest: produkcja posiłków, produkcja nadruków na koszulkach, papierze, kartonie, kalendarzach, itp., produkcja galanterii hotelowej, produkcja galanterii reklamowej z tkanin, produkcja drewna kominkowego, produkcja roślin ozdobnych, prowadzenie prac pielęgnacyjnych i porządkowych na terenach zielonych, zatrudnienie osób znacznie i umiarkowanie niepełnosprawnych i pomoc im w usamodzielnieniu życiowym poprzez pracę i szeroko rozumianą rehabilitację.

Zgodnie z danymi na dzień 31.08.2017 r., zatrudnienie wynosiło 67 osób, w tym 48 osób niepełnosprawnych (28 osób o znacznym stopniu niepełnosprawności i 20 osób z umiarkowaną niepełnosprawnością).

3. Zakład Aktywności Zawodowej w Kamieniu Pomorskim działa od 2013 r. Działalność ZAZ opiera się na produkcji i dystrybucji posiłków.

Zgodnie z danymi na dzień 31.08.2017 r., ZAZ zatrudniał 44 osoby, w tym 31 osób niepełnosprawnych (19 osób o znacznym stopniu niepełnosprawności i 12 osób z umiarkowaną niepełnosprawnością).

4. Międzygminny Zakład Aktywności Zawodowej w Dobrej rozpoczął działalność 19.09.2013 r. W ramach działalności ZAZ powstało 7 zróżnicowanych stref, w których prowadzi się działalność produkcyjno-usługową: montaż i demontaż, obróbka drewna, kuchnia centralna i zaopatrzenie w żywność, pralnia, ogrodnictwo i utrzymanie terenów zielonych, gospodarstwo domowe, wydział wspierania rozwoju i aktywności zawodowej.

Zgodnie z danymi na dzień 31.08.2017 r., ZAZ zatrudniał 205 osób, w tym 152 osób niepełnosprawnych (88 osób o znacznym stopniu niepełnosprawności i 64 osób z umiarkowaną niepełnosprawnością).

2.3.4 Organizacje pozarządowe

W okresie 2003 – 2015 odnotowano w województwie zachodniopomorskim wzrost liczby podmiotów III - go sektora (fundacje oraz stowarzyszenia i organizacje społeczne) z 2686 podmiotów w roku 2003 do 6217 podmiotów w roku 2015 – wzrost o 231,5%. W kraju w analogicznym okresie liczba podmiotów III sektora wzrosła o 182,8% i na koniec 2015 roku wynosiła 112 501 podmiotów (61 548 w 2003 r).

Na podstawie wpisów do rejestru REGON zweryfikowano na dzień 9.09.2016 r. 6 436 podmiotów III sektora, w tym:

- Stowarzyszenia i organizacje społeczne – 5 618 (w tym 4 845 podmiotów aktywnych prowadzących działalność);
- Fundacje – 818 (w tym 544 podmioty aktywne prowadzące działalność);

Faktyczną aktywność podmiotów III sektora gospodarki nie wyraża jednak ich liczba (nawet w przeliczeniu na liczbę mieszkańców), lecz ogół prowadzonych działań, które przekładają się na udział tychże podmiotów w życiu lokalnej społeczności. Pomimo szeregu prowadzonych badań trudno jednoznacznie określić aktywność organizacji społecznych.

2.3.5 Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (non-profit)

Jedną z mniej znanych form prowadzenia działalności społecznej jest możliwość powołania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, w celach społecznych (potocznie zwaną „spółką non-profit”). Zgodnie z kodeksem spółek handlowych spółka z o.o. może mieć inne cele, niż osiąganie zysku, tj. cele społeczne. Zyski z działalności gospodarczej takiej spółki zwykle nie mogą podlegać podziałowi między udziałowców. Pomimo iż spółka non-profit nie jest zdefiniowana prawem, zasady jej działalności zazwyczaj są określane w aktach założycielskich spółek, przez ich założycieli.

Dzięki działalności Towarzystwa Inwestycji Społeczno-Ekonomicznych TISE SA i Katedry Gospodarki i Administracji Publicznej Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie, we wrześniu 2014 roku powstała pierwsza w Polsce baza spółek non-profit działających w naszym kraju.¹² Na dzień 05.09.2016 roku w bazie organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych figuruje 27 spółek non-profit w skali kraju, w tym dwie spółki non-profit z woj. zachodniopomorskiego: Centrum Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Przedsiębiorstwo Społeczne Sp. z o.o. specjalizujące się w badaniach, analizach, strategiach, oraz innowacjach społecznych i gospodarczych oraz 4C Centrum Ekonomii Społecznej, specjalizujące się w działaniach z zakresu spółdzielczości socjalnej, udostępniania usług specjalistycznych niedostępnych na terenach wiejskich, promocji ekonomii społecznej i narzędzi aktywnej integracji (CIS, KIS, KWK), animacji skierowanej na tworzenie nowych podmiotów ekonomii społecznej i kreowaniu pomysłów na działalność gospodarczą¹³

Ponadto, ustalono że działalność non-profit prowadzi także Zachodniopomorski Regionalny Fundusz Poręczeń Kredytowych Sp. z o.o.¹⁴. Jest wyspecjalizowaną instytucją nastawioną na wspieranie rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw poprzez ułatwienie im dostępu do źródeł finansowania.

¹² <https://tise.pl/powstala-baza-spolek-non-profit/>

¹³ <http://4c.szczecin.pl>

¹⁴ Utworzenie Zachodniopomorskiego Regionalnego Funduszu Poręczeń Kredytowych Sp. z o.o. jest wynikiem realizacji Uchwały nr XXII/209/01 Sejmiku Województwa z dnia 28 maja 2001 r. w sprawie uchwalenia programu pn. Program Wspierania Przedsiębiorczości,

2.3.6 Spółdzielnie socjalne

Pomimo, iż możliwość tworzenia spółdzielni socjalnych pojawiła się w połowie 2004 r. wraz z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z 20 kwietnia 2004 r.¹⁵, szczegółowe zasady funkcjonowania tego rodzaju podmiotów doprecyzowane zostały dopiero dwa lata później w ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych¹⁶.

Spółdzielnia socjalna jest formą prawną podmiotu łączącego cechy przedsiębiorstwa oraz organizacji pozarządowej. Podobnie jak i inne spółdzielnie, o których mówi prawo spółdzielcze¹⁷, spółdzielnia socjalna jest dobrowolnym zrzeszeniem osób, prowadzącym działalność gospodarczą w interesie swoich członków i w oparciu o ich osobistą pracę. Przedmiotem działalności spółdzielni socjalnej jest prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków.

W odróżnieniu od ZAZ-ów i CIS-ów spółdzielnia socjalna posiada osobowość prawną.

Według wpisów w Krajowym Rejestrze Sądowym w Polsce na dzień 25.09.2017 roku istniało 1642 spółdzielni socjalnych, w tym 79 miało swoją siedzibę na obszarze województwa zachodniopomorskiego. Siedem z nich posiadało status „w likwidacji”. Najstarsze spółdzielnie zarejestrowane zostały już w 2006 roku, co nie jest tożsame z długością okresu funkcjonowania na rynku. Część z podmiotów pomimo „istnienia” w bazie KRS faktycznie nie prowadzi już działalności¹⁸. Z grupy 79 spółdzielni wpisanych do KRS -u 16 (ok. 20%) to podmioty istniejące na rynku krócej niż 3 lata. Należy jednak zaznaczyć, że 13 z nich zostało zarejestrowanych w ostatnim 2017 roku, co może świadczyć o ożywieniu spółdzielczości socjalnej w województwie.

Największy wzrost liczby spółdzielni socjalnych odnotowano w latach 2009-2014. Podczas gdy w roku 2009, rejestr KRS odnotowywał zaledwie 5 takich spółdzielni funkcjonujących na terenie województwa zachodniopomorskiego. Według stanu na dzień 25.09.2017 najwięcej z nich mieści się w Szczecinie (10) i powiecie koszalińskim (7), a najmniej w powiecie gryfickim, gdzie działa jedna spółdzielnia oraz powiecie sławieńskim, polickim i Świnoujściu, gdzie nie funkcjonuje żadna spółdzielnia socjalna.

Wzrostu Innowacyjności Gospodarki i Kierunki Przeciwdziałania Bezrobociu w Województwie Zachodniopomorskim. W programie tym wyznaczono pięć celów:

- wzrost poziomu wiedzy i wykształcenia kadr dla małych i średnich przedsiębiorstw,
- wzrost przedsiębiorczości,
- aktywizacja rynku pracy,
- rozwój technologii oraz wzrost innowacyjności,
- promocja regionu – wzrost nakładów na inwestycje.

Celom tym przyporządkowanych zostało 31 działań, wśród których znalazł się Regionalny Fundusz Poręczeń Kredytowych. W dniu 3 czerwca 2002 r. miało miejsce zawiązanie spółki przez Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego i Koszalińską Agencję Rozwoju Regionalnego S.A. Spółka prowadzi działalność non profit.

¹⁵ Dz.U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415

¹⁶ Dz.U. z 2006 r. Nr 94, poz. 651.

¹⁷ Dz.U. z 2003 r. Nr 188, poz. 1848 ze zmianami.

¹⁸ Na dzień 31 grudnia 2016 roku w Krajowym Rejestrze Sądowym zarejestrowanych było 66 spółdzielni socjalnych w woj. Zachodniopomorskim, a według danych Izby Administracji Skarbowej ich liczba wynosiła 41. Można założyć, że dane z Izby są bardziej wiarygodne, gdyż – po pierwsze – opisują one liczbę obligatoryjnych sprawozdań CIT-8 złożonych do Izby, a po drugie zbliżone są do liczby realnie działających spółdzielni socjalnych według „Ekspertyzy dotyczącej stanu i potrzeb ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim” wykonanej dla Urzędu Marszałkowskiego na przełomie 2016/2017r, w której liczbę tę określono na 45.¹⁸ Dużą rozbieżność między danymi pochodzącymi z Krajowego Rejestru Sądowego a danymi z Izby Skarbowej i Ekspertyzy praktycy tłumaczą skomplikowanymi, uciążliwymi i długotrwałymi procedurami związanymi z wyrejestrowaniem spółdzielni socjalnej.

Mapa 2. Spółdzielnie socjalne w województwie zachodniopomorskim (wrzesień 2017)

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Krajowego Rejestru Sądowego (KRS)

2.3.7 Centra integracji społecznej

Zgodnie z art. 3 ustawy o zatrudnieniu socjalnym¹⁹ centrum integracji społecznej (Centrum) jest jednostką organizacyjną realizującą reintegrację zawodową i społeczną przez następujące usługi:

- kształcenie umiejętności pozwalających na pełnienie ról społecznych i osiąganie pozycji społecznych dostępnych osobom niepodlegającym wykluczeniu społecznemu;
- nabywanie umiejętności zawodowych oraz przyuczenie do zawodu, przekwalifikowanie lub podwyższanie kwalifikacji zawodowych;
- naukę planowania życia i zaspokajania potrzeb własnym staraniem, zwłaszcza przez możliwość osiągnięcia własnych dochodów przez zatrudnienie lub działalność gospodarczą;
- uczenie umiejętności racjonalnego gospodarowania posiadanymi środkami pieniężnymi.

Między CIS a uczestnikami zajęć w CIS nie ma stosunku pracy. Uczestnicy CIS mają status osób bezrobotnych, a od CIS otrzymują świadczenie integracyjne w wysokości zasiłku dla bezrobotnych.

Na dzień 14 lipca 2017 roku na obszarze województwa zachodniopomorskiego funkcjonowało 10 Centrów Integracji Społecznej. Istniejące CIS-y zlokalizowane były w 8 powiatach, głównie w środkowej części

¹⁹ Dz.U. 2011 nr 43 poz. 225

województwa. Większość podmiotów posiadała status CIS już od kilku lat (najstarszy z funkcjonujących CIS-ów powstał w 2008 roku), najmłodszy w 2016 roku w Łobzie.

Mapa 3. Centra Integracji Społecznej w województwie zachodniopomorskim (lipiec 2017)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

W roku 2016 liczba uczestników objętych reintegracją społeczną i zawodową osiągnęła poziom 559 osób. Najwięcej uczestników zajęć odnotowano w Centrum Integracji Społecznej w Szczecinie przy ul. Energetyków 10 (129 uczestników) oraz w Centrum Integracji Społecznej „Od Nowa” w Łobzie (113 uczestników). W tym samym roku 412 osób rozpoczęło zajęcia w CIS-ach, a 223 osób zajęcia te ukończyło.

Struktura uczestników zajęć przedstawiała się następująco:

- długotrwale bezrobotni – 249;
- uzależnieni od alkoholu – 74;
- bezdomni – 46;
- niepełnosprawni – 29;
- zwalniani z zakładów karnych – 15;
- uzależnieni od narkotyków – 7;
- chorzy psychicznie – 3;
- inni – 136.

Usługi kierowane do uczestników w ramach reintegracji społecznej i zawodowej w 2016 roku obejmowały następujące działania:

- warsztaty zawodowe w ramach działalności wytwórczej, handlowej lub usługowej prowadzonej przez Centrum ;

- pomoc w przekazywaniu ofert pracy;
- zajęcia z zakresu prowadzenia samodzielnej działalności gospodarczej lub spółdzielni socjalnej;
- inne zajęcia z zakresu reintegracji zawodowej;
- uczestnictwo w zajęciach terapeutycznych;
- uczestnictwo w grupach samopomocowych oraz w grupach wsparcia;
- indywidualne konsultacje z psychologiem lub terapeutą;
- grupy edukacyjne;
- inne zajęcia z zakresu reintegracji społecznej.

Tabela 7. Liczba uczestników zajęć w centrach integracji społecznej usamodzielnionych ekonomicznie w 2016 roku.

Liczba uczestników usamodzielnionych ekonomicznie, w tym:	Uczestnicy zajęć ogółem
uczestnicy zajęć w centrum integracji społecznej skierowani do zatrudnienia wspieranego u pracodawcy	3
uczestnicy zajęć w centrum integracji społecznej zatrudnieni u pracodawcy bez zatrudnienia wspieranego	108
uczestnicy zajęć w centrum integracji społecznej zatrudnieni w centrum integracji społecznej	7
Razem	118

2.3.8 Kluby integracji społecznej

W myśl art. 18 ustawy o zatrudnieniu socjalnym gmina lub organizacja pozarządowa prowadząca reintegrację zawodową i społeczną może również prowadzić klub integracji społecznej. W klubach integracji społecznej można organizować w szczególności:

- działania mające na celu pomoc w znalezieniu pracy na czas określony lub na czas wykonania określonej pracy, w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy u pracodawców, wykonywania usług na podstawie umów cywilnoprawnych oraz przygotowanie do podjęcia zatrudnienia;
- prace społecznie użyteczne;
- roboty publiczne;
- poradnictwo prawne;
- działalność samopomocową w zakresie zatrudnienia, spraw mieszkaniowych i socjalnych.

Uczestnictwo w klubach integracji społecznej jest dobrowolne. Warunkiem uczestnictwa w klubie integracji społecznej jest realizacja kontraktu socjalnego. Okres uczestnictwa w klubie integracji społecznej jest ustalany indywidualnie z każdym z uczestników.

Utworzenie i działalność klubów integracji społecznej może być finansowana w szczególności ze środków z Unii Europejskiej oraz z dotacji pochodzących z dochodów własnych gminy.

W lipcu 2017 roku w województwie zachodniopomorskim funkcjonowało 18 klubów integracji społecznej, zlokalizowanych w 15 powiatach. Większość została powołana w ramach struktur ośrodków pomocy społecznej.

Głównymi źródłami finansowania działalności w 2016 roku były dotacje z gminy (dla 4 KIS-ów) środki Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej (dla 1 KIS-u), jeden KIS prowadził działalność korzystając z dotacji gminy i środków na realizację dwóch projektów zleconych i finansowanych przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W Klubach Integracji Społecznej w województwie zachodniopomorskim w roku 2016 zajęcia rozpoczęło 176, a ukończyło 106 osób (60,2%).

W ramach reintegracji społecznej najwięcej osób korzystało z zajęć edukacyjnych (176) oraz poradnictwa psychologicznego (143) i poradnictwa prawnego (116) uczestników. Mniej uczestników brało udział w indywidualnych i grupowych zajęciach terapeutycznych – odpowiedni 38 i 37 osób.

W ramach reintegracji zawodowej najwięcej osób korzystało z doradztwa i szkoleń w zakresie prowadzenia spółdzielni socjalnej (34). Z doradztwa i szkoleń w zakresie prowadzenia samodzielnej działalności gospodarczej skorzystało 15 osób, a ze szkoleń zawodowych 14.

Najwięcej uczestników po ukończeniu zajęć w KIS zostało skierowanych do prac społecznie użytecznych (148 osób). Do robót publicznych skierowano 7 uczestników, a 21 podjęło zatrudnienie u pracodawcy.

Mapa 4. Kluby Integracji Społecznej w województwie zachodniopomorskim (lipiec 2017)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego.

2.3.9 Warsztaty terapii zajęciowej

Warsztat oznacza wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo placówkę stwarzającą osobom niepełnosprawnym niezdolnym do podjęcia pracy możliwość rehabilitacji społecznej i zawodowej w zakresie pozyskania lub przywrócenia umiejętności niezbędnych do podjęcia zatrudnienia.²⁰

Realizacja przez warsztat terapii odbywa się przy zastosowaniu technik terapii zajęciowej, zmierzających do rozwijania:

- umiejętności wykonywania czynności życia codziennego oraz zaradności osobistej;
- psychofizycznych sprawności oraz podstawowych i specjalistycznych umiejętności zawodowych, umożliwiających uczestnictwo w szkoleniu zawodowym albo podjęcie pracy.

²⁰ Na podstawie art. 10a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Działalność warsztatu ma charakter niezarobkowy. Ewentualny dochód ze sprzedaży produktów i usług wykonanych przez uczestników warsztatu w ramach realizowanego przez nich programu rehabilitacji i terapii przeznacza się w porozumieniu z uczestnikami na pokrycie wydatków związanych z integracją społeczną uczestników.

W koniec roku 2016 na obszarze województwa funkcjonowało 28 warsztatów terapii zajęciowej. Zlokalizowane były one na terenie 19 powiatów.

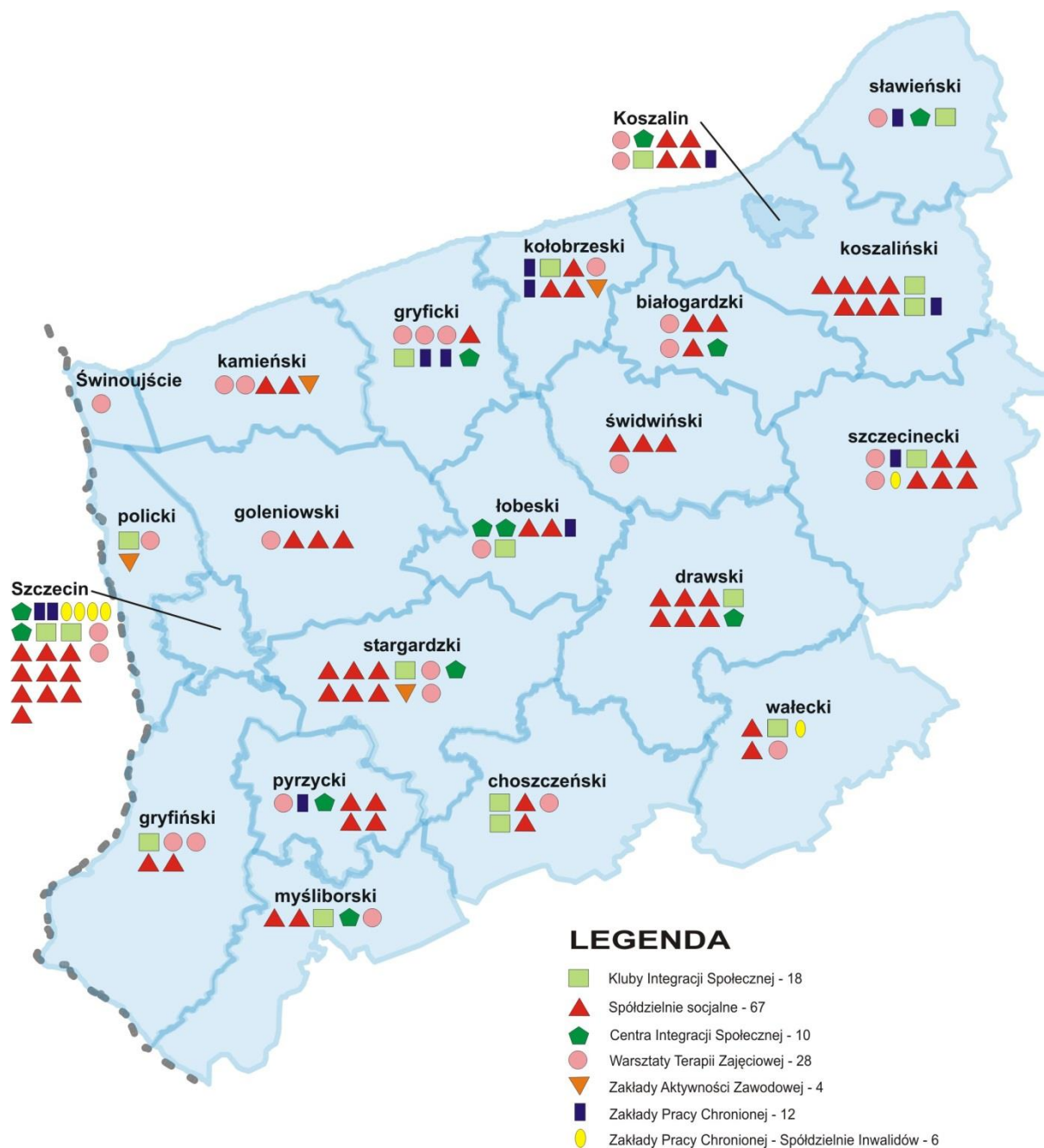
Mapa 5. Warsztaty terapii zajęciowej w województwie zachodniopomorskim (grudzień 2016)



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PFRON za 2016 rok

Organizatorami WTZ-ów były przede wszystkim stowarzyszenia. Najwięcej Warsztatów prowadziły w 2016r. organizacje pozarządowe (warsztaty w 22 gminach). Ponadto organizatorami WTZ-ów były samorządy gmin (6 WTZ-ów). Liczba uczestników warsztatów wahała się między 23 a 85 osób. W sumie w warsztatach udział wzięło w 2016 roku 1100 osób.

Mapa 6. Podmioty ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim (wrzesień 2017)*



Źródło: opracowanie na podstawie badań własnych.

* Na podstawie statystyki publicznej. (Warsztaty Terapii Zajęciowej - dane na dzień 30 grudnia 2016)

2.4 Infrastruktura wsparcia oraz działania podmiotów publicznych na rzecz ekonomii społecznej

2.4.1 Sieć wsparcia ekonomii społecznej

System wsparcia ekonomii społecznej określa Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej. Według założeń programu od strony merytorycznej wsparcie to posiada dwutorowy charakter - z jednej strony dotyczy działań o charakterze doradczo-usługowym, a z drugiej służyć ma „ułatwieniu dostępu do kapitału finansowego”. Od strony organizacyjnej Krajowy Program zakłada stworzenie Regionalnych Komitetów Rozwoju Ekonomii Społecznej.

W nowej perspektywie, podobnie jak w okresie poprzednim doniosłą rolę pełnią ośrodki wsparcia ekonomii społecznej, które mają za zadanie pomagać w tworzeniu i rozwijaniu podmiotów ekonomii społecznej oraz animować lokalne działania partnerskie i promować zatrudnienie w PES. W województwie zachodniopomorskim w 2017 roku istniały 4 ośrodki wsparcia ekonomii społecznej, skupione w Sieci Zachodniopomorskiej Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej (SZOWES), której misją jest "promowanie idei ekonomii społecznej i wzmacnianie potencjału lokalnych podmiotów ekonomii społecznej".²¹ Istnienie Sieci, jak i poszczególnych OWES-ów stanowi znaczący „kapitał” w działaniach rozwojowych podejmowanych jak i projektowanych w obszarze ekonomii społecznej w regionie.

Mapa 7. SZOWES w podziale na subregiony.



Źródło: <http://szowes.pl>

²¹ Więcej: <http://szowes.pl>

Zakres wsparcia prowadzonego przez OWES obejmuje:

a) działalność informacyjną o zasadach prowadzenia działalności gospodarczej i uruchamiania przedsiębiorstw społecznych; możliwych do pozyskania środków na rozwój przedsiębiorstw społecznych; partnerstwach i sieciach współpracy lokalnych podmiotów oraz zmieniających się przepisach prawa dotyczących podmiotów ekonomii społecznej.

b) usługi doradcze w ramach OWES skierowane są do wszystkich trzech grup ich odbiorców:

- do osób fizycznych zainteresowanych założeniem podmiotu ekonomii społecznej,
- do podmiotów ekonomii społecznej nieprowadzących działalności gospodarczej,
- do podmiotów ekonomii społecznej już prowadzących działalność gospodarczą.

c) szkolenia i doradztwo oraz wsparcie przy pozyskiwaniu wsparcia finansowego na rozpoczęcie działalności gospodarczej w formie spółdzielni socjalnej m.in. ze środków Funduszu Pracy, PFRON.

d) Specjalistyczne szkolenia dla:

- osób zainteresowanych utworzeniem podmiotu ekonomii społecznej/ podjęciem aktywności w sferze ekonomii społecznej,
- podmiotów ekonomii społecznej działających w sferze pożytku publicznego i prowadzących odpłatną i/lub nieodpłatną działalność pożytku publicznego,
- przedsiębiorstw społecznych, czyli podmiotów ekonomii społecznej prowadzących działalność gospodarczą
- instytucji rynku pracy, instytucji pomocy i integracji społecznej, jednostek samorządu terytorialnego, przedsiębiorców.

e) wsparcie finansowe na tworzenie nowych miejsc pracy w przedsiębiorstwach społecznych.

Oprócz regionalnych Komitetów Rozwoju Ekonomii Społecznej i OWES-ów sieć wsparcia ekonomii społecznej uzupełniają Lokalne Grupy Działania.

2.4.2 Lokalne Grupy Działania (LGD)

Lokalna Grupa Działania (LGD) to grupa osób reprezentujących miejscową społeczność i zaangażowanych w działania na rzecz rozwoju lokalnego. Podstawą prawną funkcjonowania LGD są ustawy: o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich oraz o stowarzyszeniach. Członkami LGD mogą być m.in. przedstawiciele samorządów gmin, placówek oświaty, kultury, parafii, organizacji i stowarzyszeń działających na danym terenie, firm, spółdzielni itp., a także np. przedstawiciele poszczególnych miejscowości.

Na terenie danej gminy może funkcjonować tylko jedna taka grupa. LGD powinna być zarejestrowana jako stowarzyszenie (z pewnymi wyjątkami) w KRS, posiadać statut i wybrane władze: radę, zarząd, komisję rewizyjną. Najważniejszym gremium decyzyjnym LGD jest zgromadzenie członków.

Zbieżność wielu celów funkcjonowania LGD z ideą przedsiębiorczości społecznej stanowi o potencjale rozwojowym ekonomii społecznej, szczególnie na obszarach wiejskich. Lokalne Grupy Działania, same bądź tworząc lokalne partnerstwa, mogą się włączyć w aktywizację mieszkańców i powstawanie podmiotów ekonomii społecznej.

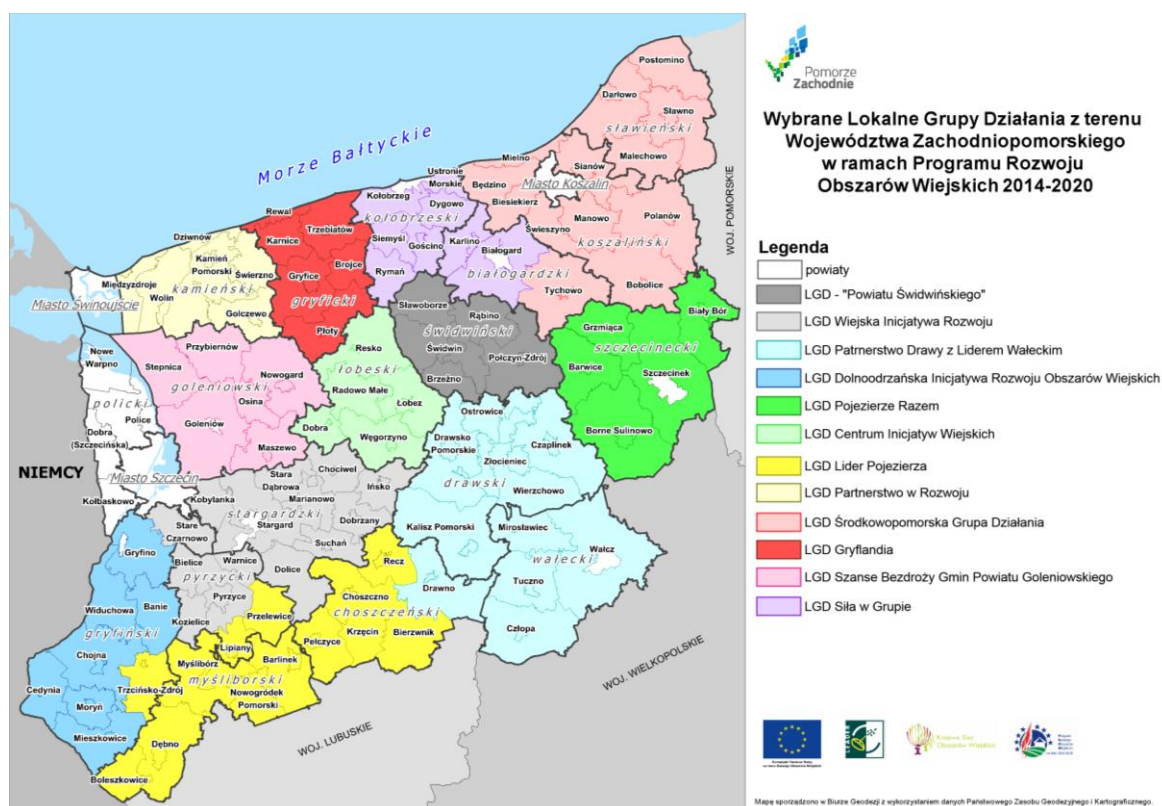
Wybrane działania LGD w woj. zachodniopomorskim:

- mobilizowanie ludności do aktywnego udziału w procesie rozwoju obszarów wiejskich
- upowszechnianie i wymiana informacji o inicjatywach związanych z aktywizacją ludności na obszarach wiejskich
- promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy na obszarach gmin wiejskich,
- działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości na obszarach gmin wiejskich,

- działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- wspieranie środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz osób chorych i niepełnosprawnych,
- działanie na rzecz rozwoju ekonomii społecznej,
- budowanie społeczeństwa obywatelskiego na obszarach wiejskich i miejsko-wiejskich poprzez pobudzanie i wspieranie oddolnych inicjatyw społecznych w różnych dziedzinach,
- mobilizowanie lokalnych zasobów (ludzkich, finansowych, materialnych) oraz wykorzystywanie ich potencjału dla wspierania lokalnych inicjatyw rozwojowych.

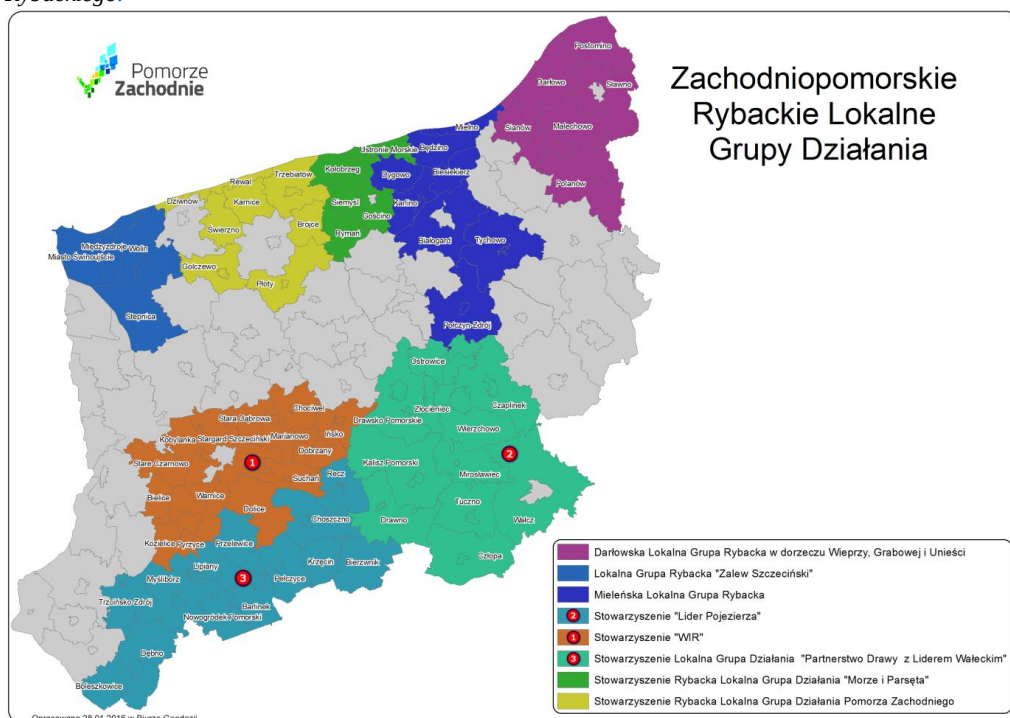
Na obszarze województwa w roku 2016 działa 17 lokalnych grup działania, w tym osiem Rybackich Lokalnych Grup Działania. Na poniższych dwóch mapach przedstawiono Lokalne Grupy Działania oraz Rybackie Lokalne Grupy Działania.

Mapa 8. Lokalne Grupy Działania w województwie zachodniopomorskim finansowane z PROW.



Źródło: Materiały Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego. (stan na sierpień 2016)

Mapa 9. Rybackie Lokalne Grupy Działania w województwie zachodniopomorskim finansowane z Europejskiego Funduszu Rybackiego.*



* Liczbami 1, 2 i 3 oznaczono grupy wielofunduszowe.

Źródło: Materiały Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego. (stan na sierpień 2016)

3. Analiza SWOT

W ramach prac Zachodniopomorskiego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej przeprowadzono analizę SWOT, której wyniki przedstawiają tabele 8 i 9.

Tabela 8. Mocne i słabe strony ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim

Mocne strony	Słabe strony
1) potencjał, doświadczenie podmiotów prowadzących OWES; 2) stabilność podmiotów prowadzących OWES; 3) stabilny podział województwa na subregiony 4) wysokie kompetencje merytoryczne kadry PES 5) wysoki potencjał (gotowość, determinacja) rozwojowy „dojrzałych” PES 6) wysoki poziom wrażliwości społecznej PES 7) partycypacyjny model tworzenia i koordynowania rozwoju ES w regionie 8) doświadczenie w aplikowaniu o zewnętrzne źródła finansowania działalności;	1) uzależnienie od jednego źródła finansowania: EFS; (być albo nie być); 2) niskie kompetencje menedżerskie kadry zarządzającej PES 3) uzależnienie podejmowania realizacji zadań publicznych od konieczności zapewnienia wkładu własnego 4) niechęć/obawa do prowadzenia działalności komercyjnej (ekonomizacji) 5) niski poziom wiedzy biznesowej 6) niejasne definicje prawne prowadzące do nadinterpretacji, (różnych interpretacji) 7) „insiders/outside” – „hermetyczność środowiska”? 8) trudności w nadążaniu za zmieniającymi się formami „wykonywania” działalność NPO/NGO (internet, media społecznościowe itp.) 9) problem w zapewnieniu równowagi między sferą społeczną a biznesową prowadzonej działalności; 10) system oceny i wyboru wniosków wdrażany przez samorząd województwa jest niejasny?, zbyt rygorystyczny? 11) przeregulowany, zbiurokratyzowany, nieelastyczny(?) system, wygórowane wymagania dopuszczające odnoszące się do potencjału finansowego wnioskodawców?

Tabela 9. Szanse i zagrożenia ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim

Szanse	Zagrożenia
1) ekonomia społeczna obecna w programowaniu na poziomie rządowym 2) wzrost jakości pracy socjalnej 3) dobrowolna współpraca międzysektorowa 4) dobre praktyki dot. współpracy międzysektorowej w regionie 5) dostępność środków unijnych 6) wpisanie klauzul społecznych w system prawny (PZP) 7) finansowanie szkoleń UZP dla pracowników sektora administracji 8) uproszczenie procedur rejestracji i prowadzenia stowarzyszeń 9) elastyczność „formuły” spółdzielni socjalnych (podmiot gosp. i organizacja pozarządowa) 10) dostępność środków dla grup nieformalnych 11) wzrost świadomości społecznej, w tym samorządowców, w zakresie ekonomii społecznej 12) elastyczność/otwartość rynku pracy na osoby słabiej sobie radzące 13) nisze rynkowe stwarzające możliwości dla podmiotów ekonomii społecznej 14) ekonomia społeczna jako wartość dodana (dla klienta) oraz instrument aktywizacji osób korzystających z pomocy społecznej 15) niska konkurencyjność rynku 16) wysoka jakość usług podmiotów ekonomii społecznej 17) innowacje społeczne jako istotny element polityki publicznej (np. PO WER) 18) sfera społeczna traktowana na równi ze sferą infrastrukturalną i gospodarczą w politykach publicznych, programach operacyjnych,	1) wzrost świadczeń finansowych (500+, itp) – dezaktywacja zawodowa 2) niewielka skala współpracy międzysektorowej 3) niechęć do zmiany w sposobie działania NGO i administracji publicznej 4) ograniczenie dostępności do źródeł finansowania po 2020r. 5) niska jakość informacji o ofercie, zasadach działania PES, niedostateczna wiedza o ES, 6) obawa pracodawców przed zatrudnieniem osób spoza głównego nurtu rynku pracy 7) niewiara w efektywność rehabilitacji, resocjalizacji reintegracji, 8) obawa pracodawców za ponoszenie odpowiedzialności za życie pozazawodowe ON 9) niechęć NGO do ekonomizacji 10) niska świadomość społeczeństwa o zasadach działania NGO 11) niski kapitał społeczny 12) stereotypowe postrzeganie NGO, jako organizacje prowadzące wyłącznie działalność nieodpłatną, niezarobkową, wolontarystyczną 13) niedostateczne dopasowanie oferty NGO do oczekiwań zlecniodawcy publicznego 14) zbliżający się rok 2020 jako czas wygaśnięcia finansowania z EFS 15) niska wiarygodność finansowa wobec instytucji finansowych (kredytowych), ze względu na brak zysku, trudna do oceny historia finansowa, 16) bariery w wykonaniu „skoku rozwojowego” NGO (bariery organizacyjne, kompetencyjne, finansowe)

4. CELE, DZIAŁANIA I ZADANIA PROGRAMU

4.1 Cele, działania i zadania

Cele, działania i zadania Programu stanowią spójny i kompleksowy system działań rozwoju sektora ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim, który wynika z przyjętego, nadrzędnego celu kierunkowego, który zakłada **stworzenie do 2022 roku na Pomorzu Zachodnim, stabilnego sektora ekonomii społecznej, realizującego cele polityk publicznych.**

CEL 1 Wzrost społecznej aktywności wspólnot lokalnych.

Działanie 1.1 Animowanie i wspieranie inicjatyw podejmowanych przez środowiska lokalne, które ukierunkowane są na wzmacnianie kapitału społecznego i spójności społecznej.

Zadania

- 1.1.1 Finansowanie przez Urząd Marszałkowski inicjatyw podejmowanych przez środowiska lokalne.
- 1.1.2 Szkolenia i doradztwo, prowadzone przez OWES, ukierunkowane na wzrost kompetencji lokalnych liderów.
- 1.1.3 Upowszechnianie przez ROPS inicjatyw podejmowanych przez środowiska lokalne.

CEL 2. Wzrost udziału PES w rynku dóbr i usług.

Działanie 2.1 Wsparcie przez OWES grup inicjatywnych i podniesienie kompetencji kadry PES.

Zadania

- 2.1.1 Rozwój umiejętności interpersonalnych i społecznych kadry PES oraz grup inicjatywnych PES.
- 2.1.2 Rozwój, dostosowanych do potrzeb rynkowych, kompetencji zawodowych, w tym menedżerskich kadry PES.
- 2.1.3. Zapewnienie przez OWES wysokospecjalistycznych usług eksperckich zwiększających konkurencyjność PES.
- 2.1.4. Doradztwo OWES dla PES w zakresie realizacji usług społecznych.

Działanie 2.2 Ułatwienie dostępu do instrumentów finansowych i zasobów infrastrukturalnych.

Zadania

- 2.2.1 Udzielanie przez OWES dotacji na utworzenie miejsc pracy w PS.
- 2.2.2 Udzielanie przez samorząd województwa dotacji na utworzenie miejsc pracy w ZAZ.
- 2.2.3 Informowanie PES o dostępnych na rynku instrumentach finansowych oraz zasobach infrastrukturalnych.

CEL 3 Wzrost udziału PES w tworzeniu i realizacji polityk publicznych, zwłaszcza wobec osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, mieszkańców terenów popegeerowskich i osób usamodzielnianych.

Działanie 3.1 Włączanie PES w tworzenie i realizację regionalnej i lokalnych polityk publicznych.

Zadanie

- 3.1.1 animowanie przez ROPS we współpracy z OWES, poprzez doradztwo, procesów tworzenia i realizacji polityk publicznych w JST przy udziale PES, w tym zakresie tworzenia Lokalnych Programów Rozwoju Ekonomii Społecznej.
- 3.1.2. Wspieranie przez ROPS tworzenia i funkcjonowania sieci kooperacyjnych z udziałem PES oraz animowanie i wspieranie funkcjonowania międzysektorowych, lokalnych partnerstw.

Działanie 3.2 Upowszechnianie wśród JST stosowania preferencyjnych zasad zlecania usług społecznych użyteczności publicznej PES.

Zadanie

- 3.2.1 organizowanie przez ROPS konferencji i spotkań doradczych dla JST dotyczących zlecania usług społecznych użyteczności publicznej.

CEL 4 Wzrost skuteczności systemu wsparcia ES.

Działanie 4.1 Koordynacja przez samorząd województwa polityki ES na poziomie regionalnym.

Zadania

4.1.1 Koordynacja działania systemu wsparcia ES, poprzez powołanie i wspieranie Zachodniopomorskiego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej.

4.1.2 Monitoring i ewaluacja systemu wsparcia ES, ekspertyzy dotyczące stanu ES w regionie.

4.1.3 Działania sieciujące OWES w województwie, w tym wsparcie merytoryczne OWES.

Działanie 4.2 Prowadzenie działań promocyjnych zwiększających rozpoznawalność PES w regionie.

Zadania

4.2.1 Promocja przez ROPS produktów i usług PES poprzez: prowadzenie kampanii promocyjnych, targów, katalogu internetowego PES.

4.2.2. Konkurs Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego „Lider Ekonomii Społecznej” jako promocja dobrych praktyk.

4.2.3 Upowszechnianie i certyfikacja przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego znaków jakości (m.in. „Zakup prospołeczny”).

4.2 Wskaźniki realizacji Programu

Na potrzeby monitoringu realizacji Programu stworzono katalog wskaźników, który docelowo będzie służył weryfikacji stopnia zaawansowania realizacji Programu. (*Tabele 10-10c*)

Tabela 10. Wskaźniki oceny stopnia realizacji Zachodniopomorskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej.

CEL 1. Wzrost społecznej aktywności wspólnot lokalnych								
Działanie	Zadanie	Nazwa wskaźnika	Jednostka miary	Miara oceny	Harmonogram ocen	Wartość bazowa²²	Wartość docelowa²³	Źródło danych
1.1 Animowanie i wspieranie inicjatyw podejmowanych przez środowiska lokalne, które ukierunkowane są na wzmacnianie kapitału społecznego i spójności społecznej.	1.1.1 Finansowanie przez Urząd Marszałkowski inicjatyw podejmowanych przez środowiska lokalne	Finansowanie inicjatyw	szt.	liczba inicjatyw	na koniec roku	500	3000*	WWS Urząd Marszałkowski
	1.1.2 Szkolenia i doradztwo, prowadzone przez OWES, ukierunkowane na wzrost kompetencji lokalnych liderów	Szkolenia i doradztwo oraz działania animacyjne	osoby	liczba osób objętych szkoleniami, doradztwem i działaniami animacyjnymi	na koniec roku	0	210	OWES
	1.1.3 Upowszechnianie przez ROPS inicjatyw podejmowanych przez środowiska lokalne	Przedsięwzięcia upowszechniające	szt.	liczba przedsięwzięć upowszechniających	na koniec roku	1	11	ROPS

* Jeżeli liczba mikrograntów w ramach programu „Społecznik” nie ulegnie zmianie.

²² Wartość bazowa – wartość na dzień wprowadzenia Programu (koniec 2017 r.)

²³ Wartość docelowa – na koniec 2022 r.

Tabela 10a Wskaźniki oceny stopnia realizacji Zachodniopomorskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej.

CEL 2. Wzrost udziału PES w rynku dóbr i usług								
Działanie	Zadanie	Nazwa wskaźnika	Jednostka miary	Miara oceny	Harmonogram ocen	Wartość bazowa	Wartość docelowa	Źródło danych
2.1 Wsparcie przez OWES grup inicjatywnych i podniesienie kompetencji kadry PES	2.1.1 Rozwój umiejętności interpersonalnych i społecznych kadry PES oraz grup inicjatywnych PES	Szkolenia i doradztwo dot. umiejętności interpersonalnych i społecznych oraz kompetencji zawodowych	osoby	liczba osób objętych wsparciem szkoleniowo - doradczym (które ukończyły szkolenie, doradztwo)	co najmniej raz w roku	0	2500	OWES
	2.1.2 Rozwój, dostosowanych do potrzeb rynkowych, kompetencji zawodowych, w tym menedżerskich kadry PES							
	2.1.3 Zapewnienie przez OWES wysokospecjalistycznych usług eksperckich zwiększających konkurencyjność PES	Usługi specjalistyczne	szt.	liczba PES, które skorzystały z usług	co najmniej raz w roku	0	294	OWES
	2.1.4 Doradztwo OWES dla PES w zakresie realizacji usług społecznych							
2.2 Ułatwienie dostępu do instrumentów finansowych i zasobów infrastrukturalnych	2.2.1 Udzielanie przez OWES dotacji na utworzenie miejsc pracy w PS	Miejsca pracy	szt.	liczba miejsc pracy utworzonych z udzielonych dotacji	na koniec roku	0	120	OWES
	2.2.2 Udzielanie przez samorząd województwa dotacji na utworzenie miejsc pracy w ZAZ	Miejsca pracy	szt.	liczba miejsc pracy utworzonych z udzielonych dotacji	na koniec roku	298	648	ROPS
	2.2.3 Informowanie PES o dostępnych na rynku instrumentach finansowych oraz zasobach infrastrukturalnych	X						

Tabela 10b Wskaźniki oceny stopnia realizacji Zachodniopomorskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej.

CEL 3. Wzrost udziału PES w tworzeniu i realizacji polityk publicznych, zwłaszcza wobec osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, mieszkańców terenów popegeerowskich i osób usamodzielnianych								
Działanie	Zadanie	Nazwa wskaźnika	Jednostka miary	Miara oceny	Harmonogram ocen	Wartość bazowa	Wartość docelowa	Źródło danych
3.1 Włączanie PES w tworzenie i realizację regionalnej i lokalnych polityk publicznych	3.1.1 animowanie przez ROPS we współpracy z OWES, poprzez doradztwo, procesów tworzenia i realizacji polityk publicznych w JST przy udziale PES, w tym zakresie tworzenia Lokalnych Planów Rozwoju Ekonomii Społecznej	Tworzenie i realizacja polityk publicznych z udziałem PES	szt.	liczba Lokalnych Planów Rozwoju Ekonomii Społecznej	na koniec roku	8	20	Gminy ROPS
	3.1.2 Wspieranie przez ROPS tworzenia i funkcjonowania sieci kooperacyjnych z udziałem PES oraz animowanie i wspieranie funkcjonowania międzysektorowych, lokalnych partnerstw	Sieci kooperacyjne z PES / międzysektorowe partnerstwa lokalne	szt.	liczba sieci kooperacyjnych; liczba międzysektorowych partnerstw lokalnych	na koniec roku	1 7	7 20	ROPS
3.2 Upowszechnianie wśród JST stosowania preferencyjnych zasad zlecania usług społecznych użyteczności publicznej PES	3.2.1 organizowanie przez ROPS konferencji i spotkań doradczych dla JST dotyczących zlecania usług społecznych użyteczności publicznej	Organizowanie konferencji; upowszechnianie zlecania usług społecznych użyteczności publicznej w JST	szt.	liczba konferencji, spotkań doradczych	na koniec roku	1	10	ROPS

Tabela 10c Wskaźniki oceny stopnia realizacji Zachodniopomorskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej.

CEL 4. Wzrost skuteczności systemu wsparcia ES								
Działanie	Zadanie	Nazwa wskaźnika	Jednostka miary	Miara oceny	Harmonogram ocen	Wartość bazowa	Wartość docelowa	Źródło danych
4.1 Koordynacja przez samorząd województwa polityki ES na poziomie regionalnym	4.1.1 Koordynacja działania systemu wsparcia ES, poprzez powołanie i wspieranie Zachodniopomorskiego Komitetu Rozwoju Ekonomii Społecznej	Spotkania Komitetu RES	szt.	liczba spotkań Komitetu RES	raz w roku	12	22	ROPS
	4.1.2 Monitoring i ewaluacja systemu wsparcia ES, ekspertyzy dotyczące stanu ES w regionie	Coroczne raporty ewaluacyjne i ekspertyzy o stanie ES	szt.	liczba corocznych raportów, ekspertyz o stanie es w regionie;	raz w roku	2	5	ROPS
	4.1.3 Działania sieciujące OWES w województwie, w tym wsparcie merytoryczne OWES	Spotkania sieciujące OWES	szt.	liczba spotkań sieciujących OWES	raz w roku	8	20	ROPS
4.2 Prowadzenie działań promocyjnych zwiększających rozpoznawalność PES w regionie	4.2.1 Promocja przez ROPS produktów i usług PES poprzez: prowadzenie kampanii promocyjnych, targów, katalogu internetowego PES	Działania promocyjne	szt.	liczba: kampanii targów katalogów	raz w roku	1 1 1	6 6 1	ROPS
	4.2.2 Konkurs Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego „Lider Ekonomii Społecznej” jako promocja dobrych praktyk	Edycje konkursu LES	szt.	liczba edycji konkursu	raz w roku	5	10	ROPS
	4.2.3 Upowszechnianie i certyfikacja przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego znaków jakości (m.in. „Zakup prospołeczny”)	Certyfikacja PES w zakresie znaku jakości	szt.	liczba podmiotów, które uzyskały certyfikat (ten sam podmiot liczy się w kolejnym roku ponownie)	raz w roku	3	8	ROPS

4.3 Plan finansowy

Realizacja zadań ujętych w Zachodniopomorskim Programie Rozwoju Ekonomii Społecznej będzie finansowana z następujących źródeł:

- a) Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020,
- b) samorząd Województwa Zachodniopomorskiego
- c) Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

I. Finansowanie działań w obszarze ekonomii społecznej ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014 – 2020, realizowane będzie w ramach:

- Osi Priorytetowej VII Włączenie społeczne,
 - Działanie 7.3 Wsparcie dla utworzenia i funkcjonowania (w tym wzmocnienie potencjału) instytucji wspierających ekonomie społeczną, zgodnie z Krajowym Programem Ekonomii Społecznej – **11.334.000 €** (stanowiące 85% dofinansowania projektów ze środków UE);
 - Działanie 7.4 Tworzenie miejsc pracy w sektorze ekonomii społecznej, m. in. poprzez wsparcie na tworzenie przedsiębiorstw społecznych (w szczególności spółdzielni socjalnych) – **4.773.241 €** (stanowiące 85% dofinansowania projektów ze środków UE);
 - Działanie 7.5 Koordynacja rozwoju sektora ekonomii społecznej oraz wsparcie rozwoju sieci kooperacji partnerstw ekonomii społecznej w województwie – **1.130.860 €** (stanowiące 85% dofinansowania projektów ze środków UE);
- Osi Priorytetowej IX Infrastruktura publiczna

Działanie 9.2 Infrastruktura społeczna – **38 500 000 zł** – środki na budowę, przebudowę i rozbudowę Zakładów Aktywności Zawodowej, Centrów Integracji Społecznej (stanowiące 85% dofinansowania projektów ze środków UE)

II. Finansowanie działań w obszarze ekonomii społecznej ze środków samorządu Województwa Zachodniopomorskiego wynosi **21.757.425 zł**, w tym:

- **10.000.000 zł** - w ramach Programu „Społecznik” realizowanego przez WWS UM WZ
- **11.300.000 zł** - w ramach Programu „Region wyrównanych szans”
- **457.425 zł** – ramach wkładu własnego do projektu „Ekonomia społeczna kluczem do sukcesu” (Działanie 7.5 RPO WZ)

III. Finansowanie działań w obszarze ekonomii społecznej ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych będących w dyspozycji samorządu Województwa Zachodniopomorskiego wynosi **47.878.000 zł**, - dofinansowanie kosztów działania Zakładów Aktywności Zawodowej

5. SYSTEM ZARZĄDZANIA REALIZACJĄ PROGRAMU

System zarządzania realizacją Programu obejmuje przede wszystkim:

- zakres i podział obowiązków związanych z realizacją celów zawartych w Programie;
- zasady prowadzenia sprawozdawczości i monitoringu;
- założenia dot. ewaluacji Programu.

W realizację Programu zaangażowane będą podmioty publiczne i niepubliczne, których działania mają zróżnicowane znaczenie dla powodzenia polityki rozwoju ekonomii społecznej w regionie.

Podmioty zaangażowane w realizację Programu:

- Samorząd województwa;
- Samorząd powiatowy;
- Samorząd gminny;
- Zachodniopomorscy Parlamentarzyści;
- Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej UM Województwa Zachodniopomorskiego;
- Wydział Współpracy Społecznej UM Województwa Zachodniopomorskiego;
- Wydział Zarządzania Strategicznego UM Województwa Zachodniopomorskiego;
- Wojewódzki Urząd Pracy (WUP);
- Powiatowe Urzędy Pracy (PUP-y);
- Ośrodki Wsparcia Ekonomii Społecznej (OWES)
- Organizacje pozarządowe (NGO);
- Szkoły i wyższe uczelnie;
- Lokalne Grupy Działania;

Udział poszczególnych podmiotów w realizacji konkretnych działań przedstawiony został w rozdziale „Plan finansowy”, w indykatorywnych tabelach finansowania realizacji programu.

Koordinacja realizacji Programu odbywać się będzie na dwóch poziomach, tj:

- Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej - koordynował będzie prace związane monitoringiem oraz ewaluacją Programu;
- Zachodniopomorski Komitet Rozwoju Ekonomii Społecznej.– odpowiadał będzie za opiniowanie i wskazywanie zaleceń w zakresie wdrażania Programu

Istotną rolę w koordynacji działań Programu na poziomie subregionalnym odgrywać będą akredytowane Ośrodki Wsparcia Ekonomii Społecznej zrzeszone w Sieci Zachodniopomorskiej Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej (SZOWES) – co najmniej po jednym ośrodku w każdym z 4 subregionów.

Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej

W strukturach ROPS wyznaczony zostanie pracownik, odpowiedzialny za zagadnienia monitoringu i ewaluacji - jego zadaniem będzie organizowanie i koordynacja procesu monitoringu i ewaluacji Programu.

Monitoring Programu będą wykonywane przez cały okres jego wdrażania. Ich celem będzie zapewnienie zgodności realizacji Programu z zatwierdzonymi założeniami i wytyczonymi celami. Pośrednio, monitoring wykorzystywany będzie również do bieżącego wykrywania potencjalnych nieprawidłowości i ich korygowania.

Ponadto, dane gromadzone i opracowywane w procesie monitoringu będą służyły także kompleksowej ewaluacji programu.

Podstawowym dokumentem w procesie monitoringu Programu będzie coroczny raport z realizacji Programu, przygotowywany na podstawie:

- sprawozdawczości OWES –ów;
- statystyk prowadzonych przez Obserwatorium Rynku Pracy w Szczecinie (WUP);
- danych gromadzonych przez Zachodniopomorski Ośrodek Badań Regionalnych (Urząd Statystyczny w Szczecinie);
- sprawozdań będących w dyspozycji Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie (Wydział Polityki Społecznej);
- informacji udzielanych przez pozostałe podmioty zaangażowane we wdrażanie Programu – na podstawie ankiet przygotowanych przez pracownika ROPS.

Raport będzie dotyczył zarówno monitoringu zmian czynników determinujących rozwój ekonomii społecznej w regionie oraz monitoringu realizacji celów Programu – stopnia zaawansowania wdrażania Programu. Raporty roczne (począwszy od roku 2018) sporządzane będą do końca kwietnia roku kalendarzowego następującego po roku, którego dotyczą. Zaakceptowane przez Dyrektora ROPS raporty przedstawiane będą Zachodniopomorskiemu Komitetowi Rozwoju Ekonomii Społecznej. Komitet, po dokonaniu analizy raportu, przekaze informację zwrotną do ROPS, zawierającą opinie i zalecenia w zakresie wdrażania Programu. Nadzór nad realizacją i monitoringiem Programu pełnić będzie Dyrektor ROPS

Ewaluacja Programu

Celem nieustannego dążenia do ulepszania, poprawy skuteczności i wzrostu efektywności działań zawartych w Programie przeprowadzana będzie ewaluacja *on-going* (ewaluacja okresowa) oraz ewaluacja *ex post* (końcowa/pełna/zamykająca).

Ewaluacje *on-going*, kładące nacisk na ocenę procesu zarządzania, aktualność założeń Programu, postępy w osiąganiu efektów, będą prowadzone w interwałach pół rocznych i rocznych w zależności od badanego obszaru, przy czym pierwsza z nich zostanie przeprowadzona w połowie 2018 roku.

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, ROPS wraz z Zachodniopomorskim Komitetem Rozwoju Ekonomii Społecznej oraz podmiotami realizującymi poszczególne działania Programu, będzie podejmował odpowiednie działania naprawcze.

Po zakończeniu Programu (rok 2022) przeprowadzona zostanie ewaluacja *ex-post*, której celem będzie ocena rezultatów i długookresowych efektów (oddziaływania) Programu, w tym trwałości uzyskanych pozytywnych zmian i zidentyfikowaniu ewentualnych efektów ubocznych (pozytywnych i negatywnych)

Spis tabel, wykresów i map:

Tabela 1.	Podstawowe wskaźniki dla ludności ogółem oraz osób niepełnosprawnych w I kwartale 2017 r. (według kryterium prawnego)	13
Tabela 2.	Bezrobotne osoby niepełnosprawne w powiatach (grudzień 2016)	15
Tabela 3.	Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej w latach 2013-2016	16
Tabela 4.	Spółdzielnie pracy – podmioty aktywne prowadzące działalność (stan na 31.08.2017 r)	17
Tabela 5.	Spółdzielnie inwalidów i niewidomych – podmioty aktywne prowadzące działalność.	18
Tabela 6.	Zatrudnienie w Zakładach Aktywności Zawodowej w Polsce z uwzględnieniem podziału wg stopnia niepełnosprawności (czerwiec 2017)	19
Tabela 7.	Liczba uczestników zajęć w centrach integracji społecznej usamodzielnionych ekonomicznie w 2016 roku.	24
Tabela 8.	Mocne i słabe strony ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim	29
Tabela 9.	Szanse i zagrożenia ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim	32
Tab. 10-10c.	Wskaźniki oceny stopnia realizacji Zachodniopomorskiego Programu Rozwoju Ekonomii Społecznej	35
Tab. 11-11c	Szacunkowa wartość środków dostępnych na realizację Programu	40
Wykres 1.	Ludność według płci i wieku w 2016 roku (stan na dzień 31 XII)	10
Wykres 2.	Współczynnik aktywności zawodowej	11
Wykres 3.	Stopa bezrobocia	12
Wykres 4.	Wolne miejsca pracy i miejsca aktywizacji zawodowej dla osób niepełnosprawnych zgłoszone w 2015 i 2016 roku w województwie zachodniopomorskim	13
Wykres 5.	Struktura bezrobotnych osób niepełnosprawnych wg wieku, wykształcenia, stażu pracy i czasu pozostawania bez pracy w województwie zachodniopomorskim (grudzień 2016)	14
Wykres 6.	Bezrobotne osoby niepełnosprawne wg stopnia niepełnosprawności w województwie zachodniopomorskim na koniec 2015 i 2016 roku	14
Wykres 7.	Liczba osób w rodzinach, którym przyznano świadczenie na każde 1000 mieszkańców, według powiatów	16
Wykres 8.	Przeciętna liczba zatrudnionych osób niepełnosprawnych w Zakładach Aktywności Zawodowej w podziale na województwa (czerwiec 2017)	18
Mapa 1.	Ludność na 1 km ² w 2016 roku (stan na dzień 31 XII)	9
Mapa 2.	Spółdzielnie socjalne w województwie zachodniopomorskim (wrzesień 2017)	22
Mapa 3.	Centra Integracji Społecznej w województwie zachodniopomorskim (lipiec 2017)	23
Mapa 4.	Kluby Integracji Społecznej w województwie zachodniopomorskim (lipiec 2017)	25
Mapa 5.	Warsztaty terapii zajęciowej w województwie zachodniopomorskim (grudzień 2016)	26
Mapa 6.	Podmioty ekonomii społecznej w województwie zachodniopomorskim (wrzesień 2017)	27
Mapa 7.	SZOWES w podziale na subregiony.	28
Mapa 8.	Lokalne Grupy Działania w województwie zachodniopomorskim finansowane z PROW	30
Mapa 9.	Rybackie Lokalne Grupy Działania w województwie zachodniopomorskim finansowane z Europejskiego Funduszu Rybackiego	31