

Załącznik do uchwały nr 1332/13
Zarządu Województwa
Zachodniopomorskiego
z dnia 12 sierpnia 2013 r.

Pani Wioletta Piasecka
„Tekmar” Wioletta Piasecka
J.
D. P.

WWRPO-VIII.3162.44.2013.Ała

DECYZJA
Nr WWRPO/32/W/2013

podjęta w dniu 12 sierpnia 2013 r.
przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego

w osobach:

Olgiard Geblewicz - Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
Andrzej Jakubowski - Wicemarszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
Wojciech Drożdż - Wicemarszałek Województwa Zachodniopomorskiego,
Jarosław Rzepa - Członek Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego,
Anna Mieczkowska - Członek Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego.

Na podstawie art. 25 pkt 1, art. 26 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2009 r. Nr 84, poz. 712 ze zm.) oraz art. 41 ust. 2 pkt 4 i art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596) oraz art. 207 ust. 1 pkt 2 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009 r., Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

orzeka:

zwrot od Beneficjenta – Pani Wioletty Piaseckiej prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą „Tekmar” Wioletta Piasecka z siedzibą w J., D. P., środków z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, otrzymanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007-2013 na podstawie umowy o dofinansowanie nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-00 na realizację projektu pn. „Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstwa w Jankowie poprzez rozszerzenie produkcji kartonów w oparciu o nowoczesną technologię” w łącznej kwocie 31 121,95 zł (słownie: trzydzieści jeden tysięcy sto dwadzieścia jeden złotych 95/100), wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych liczonymi w następujący sposób:

- od kwoty 4 878,05 zł (słownie: cztery tysiące osiemset siedemdziesiąt osiem złotych 05/100) od dnia 09.03.2012 r. (data przekazania środków),
- od kwoty 26 243,90 zł (słownie: dwadzieścia sześć tysięcy dwieście czterdzieści trzy złote 90/100) od dnia 11.07.2012 r. (data przekazania środków),

do dnia całkowitej zapłaty należności głównej na konto Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego nr 35 1020 4795 0000 9002 0210 4768, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Uzasadnienie

Beneficjent – M. P. prowadzący działalność gospodarczą pod firmą „T.” M. P. z siedzibą: B., O., zawarł dnia 02.08.2010 r. z Województwem Zachodniopomorskim reprezentowanym przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego, pełniącym na mocy art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 06 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 ze zm., zwanej dalej: uzpr) rolę Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2007 – 2013 (dalej: IZ RPO WZ) umowę o dofinansowanie nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-00 na realizację projektu pn. „Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstwa w Jankowie poprzez rozszerzenie produkcji kartonów w oparciu o nowoczesną technologię” Oś Priorytetowa 1 „Gospodarka-Innowacje-Technologie”, Działanie 1.1 „Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstwa poprzez innowacyjne inwestycje”, Poddziałanie 1.1.2 „Inwestycje w małe i średnie przedsiębiorstwa”. Dodatkowo pomiędzy Beneficjentem a IZ RPO WZ zawarte zostały następujące aneksy do umowy: nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-01 dnia 15.03.2011 r., nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-02 dnia 24.05.2011 r., nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-03 dnia 13.04.2012 r., nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-04 z dnia 03.08.2012 r. oraz nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-05 z dnia 28.03.2013 r. Aneksem nr 5 nastąpiła zmiana Strony umowy o dofinansowanie, ze wskazaniem jako Beneficjenta Pani Wioletty Piaseckiej prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą „TEKMAR” Wioletta Piasecka z siedzibą w J., D. P.

Zgodnie z zapisami przedmiotowej umowy IZ RPO WZ, zobowiązała się do dofinansowania części wydatków kwalifikowanych poniesionych na realizację projektu na podstawie zweryfikowanego przez IZ RPO WZ poprawnego wniosku o płatność. Beneficjent zobowiązał się do realizacji projektu w oparciu o wniosek o dofinansowanie, z należytą starannością, rzetelnie, racjonalnie i oszczędnie, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i procedurami w ramach programu oraz w sposób, który zapewni prawidłową i terminową realizację projektu oraz osiągnięcie celów zakładanych we wniosku o dofinansowanie.

Pismem z dnia 23.05.2013 r. Beneficjent wniósł o rozwiązanie ww. umowy o dofinansowanie. Strona uzasadniła wniosek o rozwiązanie umowy o dofinansowanie działaniem siły wyższej. Dnia ... r. zmarł właściciel firmy „T.” M. P. – poprzedni Beneficjent. Zgodnie z postanowieniem Sądu Rejonowego w D. P. z dnia ... r. spadek po Panu M. P. nabyła w całości ... - Pani Wioletta Piasecka. Projekty realizowane w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego zostały wstrzymane i wznowione dopiero z dniem 28.03.2013 r. Beneficjent wyjaśnił, iż nagła śmierć Pana M. P. spowodowała zastój w działalności gospodarczej. Produkcja była wstrzymana do momentu, kiedy zarejestrowano firmę „TEKMAR” Wioletta Piasecka. Strona wskazała, iż istnieje konieczność nadrobienia straconego czasu w realizacji projektu, w związku z czym realizacja projektu pn. „Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstwa w Jankowie poprzez rozszerzenie produkcji kartonów w oparciu o nowoczesną technologię” stała się utrudniona. Pani Wioletta Piasecka zdecydowała o rozwiązaniu umowy o dofinansowanie, aby nie obciążać dodatkowo firmy w warunkach utrudnionych w związku z ww. okolicznościami. Strona zadeklarowała nadto, iż nie posiada obecnie środków otrzymanych w ramach dofinansowania, a niewykorzystanych na realizację projektu.

Zgodnie z § 18 ust. 3 umowy o dofinansowanie, umowa może zostać rozwiązana na wniosek beneficjenta pod warunkiem zwrotu przez Beneficjenta dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych naliczonymi od dnia przekazania dofinansowania w terminie i na rachunek wskazany przez IZ RPO WZ. Umowa o dofinansowanie zostanie rozwiązana na wniosek Beneficjenta dopiero, gdy zwróci on otrzymane w ramach ww. umowy środki w całości.

W związku z powyższym, IZ RPO WZ pismem z dnia 31.05.2013 r., wezwała Beneficjenta do zwrotu dofinansowania otrzymanego w ramach RPO WZ w kwocie 31 121,95 zł wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych w terminie 14 dni od daty otrzymania wezwania.

W odpowiedzi na ww. wezwanie, Beneficjent pismem z dnia 17.06.2013 r. zwrócił się do IZ RPO WZ z prośbą o udzielenie ulgi w postaci rozłożenia spłaty zobowiązania na raty na okres 4 miesięcy. W uzasadnieniu, Beneficjent podniósł, iż nie jest w stanie zwrócić całej kwoty dotychczas otrzymanego dofinansowania wraz z odsetkami bez wyrządzenia szkody firmie. Strona nawiązała nadto do wyjaśnień złożonych w piśmie z dnia 23.05.2013 r., podtrzymując swoje stanowisko.

Po przeanalizowaniu powyższego wniosku IZ RPO WZ odmówiła wszczęcia postępowania w przedmiocie udzielenia ulgi w spłacie, uznając złożony przez Stronę wniosek za przedwczesny.

Z uwagi na bezskuteczny wpływ terminu wskazanego w wezwaniu do zwrotu, z dniem 20.06.2013 r. wobec Beneficjenta wszczęte zostało postępowanie administracyjne w przedmiocie zwrotu środków z tytułu płatności otrzymanych w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-00. Jednocześnie Beneficjent został poinformowany o możliwości złożenia

dowodów, wyjaśnień i zastrzeżeń w sprawie. Pismem z dnia 03.07.2013 r. IZ RPO WZ poinformowała Beneficjenta o zamiarze zakończenia postępowania administracyjnego w przedmiocie zwrotu i poinformowała Stronę o prawach wynikających z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267).

Mając na uwadze, iż do zadań IZ RPO WZ należy m.in. odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi w oparciu o art. 26 ust. 1 pkt 15 uzppr, w tym wydawanie decyzji o zwrocie środków przekazanych na realizację programów, projektów lub zadań, o której mowa w przepisach o finansach publicznych, IZ RPO WZ podjęła czynności zmierzające do odzyskania należnej jej kwoty. Zgodnie z art. 207 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2009 r., Nr 157, poz. 1240 ze zm., dalej: ufp) w przypadku, gdy środki przeznaczone na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich są:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) wykorzystane z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184,
- 3) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

– podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji o zwrocie na wskazany w tej decyzji rachunek bankowy, z zastrzeżeniem ust. 8 i 10. Jednocześnie wskazuje się na podstawie art. 207 ust. 4 pkt. 3 ufp, iż w przypadku braku zwrotu środków w terminie określonym wydaną decyzją, Beneficjentowi grozi sankcja w postaci wykluczenia z możliwości otrzymywania środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich. Okres wykluczenia kończy się z upływem trzech lat liczonych od dnia dokonania zwrotu ww. środków (art. 207 ust.5 ufp).

Przez naruszenie procedur, o których mowa w art. 184 ufp należy rozumieć także naruszenie postanowień umowy o dofinansowanie, a zatem zostały spełnione przesłanki z art. 207 ust 1 pkt 2 ufp, skutkujące koniecznością odzyskania przez IZ RPO WZ środków w trybie postępowania administracyjnego zakończonego decyzją o zwrocie. Zgodnie z poglądem akceptowanym przez sądy administracyjne (Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku z dnia 18.01.2011 r., sygn. akt. I SA/Bk 598/10) ustawodawca nie przewidział zamkniętego katalogu procedur, na podstawie których wydatkowane są środki unijne związane z realizacją konkretnych programów operacyjnych. Do dofinansowania kwalifikowane są te projekty, które pozytywnie przeszły wszystkie etapy jego oceny, przeprowadzanej w ramach konkursu, a dofinansowanie jest możliwe w ramach dostępnej alokacji na realizację poszczególnych działań i priorytetów w ramach programu operacyjnego (art. 28 ust. 1 pkt 3, art. 30a ust. 1 uzppr). Podstawę dofinansowania projektu stanowi m.in. umowa o dofinansowanie zawarta z beneficjentem przez instytucję zarządzającą albo działającą w jej imieniu instytucję pośredniczącą lub instytucję wdrażającą. Umowa ta określa warunki dofinansowania projektu, a także prawa i obowiązki beneficjenta z tym związane (art. 30 ust. 1 i 2 uzppr). Umowa jest zatem elementem projektu. W związku z powyższym, niewypełnienie jej postanowień powoduje konieczność odzyskiwania przez IZ RPO WZ kwot podlegających zwrotowi, w tym wydawania decyzji o zwrocie środków przekazanych na realizację programów, projektów lub zadań, o której mowa w przepisach o finansach publicznych.

Jedną z kompetencji, a zarazem obowiązków ustawowych IZ RPO WZ jest prowadzenie kontroli realizacji poszczególnych projektów w ramach RPO WZ, a także odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w tym także w razie stwierdzenia nieprawidłowości. Obowiązkiem IZ RPO WZ jest zatem nie tylko ustalanie zasad konkursu, zawieranie umów z beneficjentami czy zarządzanie środkami finansowymi przeznaczonymi na realizację programu operacyjnego, ale również czuwanie nad przebiegiem realizacji projektu i weryfikowanie czy w całym okresie realizacji, projekt, na który przekazano środki publiczne, realizowany jest zgodnie z prawem oraz zasadami określonymi przez IZ RPO WZ dla danego konkursu. W przeciwnym razie zgodnie z art. 207 ust. 1 ufp IZ RPO WZ zobowiązana jest dochodzić zwrotu środków od Beneficjenta.

Obowiązek zwrotu przez Beneficjenta nieprawidłowo wykorzystanego dofinansowania wynika wprost z § 8 umowy o dofinansowanie. IZ RPO WZ jest natomiast zobowiązana do odzyskania tych środków na podstawie art. 207 ust. 1 ufp. W sytuacji, gdy projekt realizowany jest niezgodnie z przepisami prawa, a także postanowieniami RPO, IZ RPO WZ ma nie tylko prawo, ale i obowiązek zakwestionować prawidłowość przyznania dofinansowania i w takim przypadku jest zobowiązana przepisami prawa do stosowania art. 207 ust. 1 ufp. Pod pojęciem procedur, których naruszenie uprawnia do wydania decyzji określającej kwotę zwrotu dotacji i termin, od którego nalicza się odsetki, objęte są postanowienia dokumentów regulujących zasady przyznawania i wykorzystania dofinansowania, w tym także zasady ponoszenia wydatków w ramach projektu, a przede wszystkim Wytucznych dla Wnioskodawców oraz umowy o dofinansowanie.

Mając na uwadze zgromadzony materiał dowodowy właściwym jest wskazanie, iż w związku ze złożeniem przez Beneficjenta wniosku o rozwiązanie umowy o dofinansowanie zasadnym jest żądanie zwrotu środków wypłaconych w projekcie.

Poziom dofinansowania ze środków UE dla umowy o dofinansowanie nr UDA-RPZP.01.01.02-32-117/09-00 wynosi 60 % (§ 2 ust. 5 umowy o dofinansowanie). Beneficjentowi przekazano łącznie kwotę w wysokości 31 121,95 zł. Wobec powyższego, Strona zobowiązana jest do zwrotu powyższej kwoty wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowej liczonymi zgodnie z art. 207 ust. 1 ufp, tj. od daty przekazania płatności (dla kwoty 4 878,05 od dnia 09.03.2012 r., od kwoty 26 243,90 zł od dnia 11.07.2012 r.) do dnia zwrotu.

W związku z tym, że zaszły przesłanki, o których mowa w art. 207 ust. 1 pkt 2 ufp, tj. wykorzystanie środków przyznanych na realizację projektu niezgodnie z procedurami przez które, należy rozumieć również nie dopełnienie obowiązków wynikających z zapisów umowy o dofinansowanie, a Beneficjent nie dokonał zwrotu środków na skutek skierowanego do niego wezwania z dnia 17.05.2013 r., koniecznym stało się wydanie niniejszej decyzji administracyjnej. Zgodnie bowiem z treścią art. 207 ust. 9 ufp, po bezskutecznym upływie wspomnianego terminu, organ pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej wydaje decyzję określającą kwotę przypadającą do zwrotu i termin, od którego nalicza się odsetki, oraz sposób zwrotu środków. Zwrotu dofinansowania należy zatem dokonać w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji na wskazane na wstępie rachunki bankowe.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji nie służy odwołanie, jednakże Strona może się zwrócić do Instytucji Zarządzającej RPO WZ z siedzibą w Szczecinie przy ul. Korsarzy 34, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego

Otrzymują:

- 1) Pani Wioletta Piasecka
TEKMAR Wioletta Piasecka
J.
D. P.
- 2) a/a

Zanonimizowała Anna Jończyk na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych.

