

## Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVIII/388/13 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 29 października 2013 r. przyjęty został Program ochrony powietrza oraz plan działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej. Program ten został uchwalony ze względu na stwierdzone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie w 2011 r. przekroczenia dobowych stężeń pyłu zawieszonego PM10 oraz średniorocznych stężeń benzo(a)pirenu.

Wyniki prowadzone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie na obszarze strefy w kolejnych latach wskazują na systematyczną poprawę jakości powietrza. Mimo, iż na terenie strefy zachodniopomorskiej w dalszym ciągu występują przekroczenia średniorocznych stężeń benzo(a)pirenu, poprawie uległy stężenia pyłu zawieszonego PM10. Skutkuje to zmniejszoną liczbą występowania epizodów wysokich stężeń pyłu zawieszonego PM10 i tym samym występowaniem przekroczeń standardu jakości powietrza przez 24-godź. stężenia pyłu zawieszonego PM10 jedynie w miejscowości Myślibórz. Mając powyższe na uwadze w 2017 r. rozpoczęto prace nad programem ochrony powietrza i planem działań krótkoterminowych, który odzwierciedla aktualną sytuację w zakresie jakości powietrza w strefie zachodniopomorskiej. Wykonawcą opracowania jest firma Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych „Ekometria” Sp. z o.o.

Proces postępowania mającego na celu opracowanie nowego programu ochrony powietrza został przeprowadzony przy uwzględnieniu aktualnie obowiązujących przepisów prawnych, w tym Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1028). Podstawą do opracowania Programu ochrony powietrza były wyniki „Rocznej oceny jakości powietrza w województwie zachodniopomorskim za 2016 r.” przedłożone Zarządowi Województwa Zachodniopomorskiego przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w dniu 28 kwietnia 2017 r. W przypadku strefy zachodniopomorskiej, w której przekraczane są poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM10, plan działań krótkoterminowych stanowi integralną część programu ochrony.

W postępowaniu, którego przedmiotem było sporządzenie Programu, zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.), zapewniono udział społeczeństwa. Informację o przygotowanych projektach, Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego, podał w publicznie dostępnym wykazie oraz na tablicy ogłoszeń. Informację o możliwości wnoszenia uwag i wniosków do opracowanej dokumentacji Wydział podał również w ogłoszeniu zamieszczonym w dniu 19 października 2017 r. w prasie: Głos Szczeciński oraz Głos Koszaliński. Uwagi i wnioski do projektów mogły być wnoszone w formie pisemnej, ustnej lub za pomocą środków elektronicznych w terminie 21 dni od rozpoczęcia konsultacji społecznych, tj. od 23 października do 13 listopada 2017 r. Uwagi do przedłożonych projektów zostały wniesione przez: Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie, Starostwo Powiatowe w Policach oraz Urząd Miasta w Świnoujściu. Zestawienie uwag oraz informacja o sposobie ich wykorzystania stanowi integralną część uzasadnienia.

Ponadto projekt uchwały Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie określenia programu ochrony powietrza oraz planu działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej został przekazany do zaopiniowania właściwym organom wskazanym w art. 91 ust. 1 i 5 oraz w art. 92 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.). Opinię do projektu Programu przesłało 41 gmin (2 opinie negatywne) oraz 15 starostw powiatowych. Zestawienie zebranych opinii stanowi odrębny dokument.

Równocześnie na podstawie § 1 ust. 1 Uchwały Nr XLV/532/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2010 r. projekt uchwały podlegał konsultacjom z Zachodniopomorską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Ogłoszenie o konsultacjach umieszczone zostało w zakładce tematycznej „Konsultacje” w Biuletynie Informacji Publicznej [www.bip.wzp.pl](http://www.bip.wzp.pl), jak i na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego [www.wzp.pl](http://www.wzp.pl) w zakładce *Aktualności Wydziału Ochrony Środowiska*. Zachodniopomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego nie wniosła uwag do przedłożonego projektu uchwały.

Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, przedmiotowy Program nie wymagał przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Podjęcie przedmiotowej uchwały stanowi wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 91 ust. 3 i 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.)

*[Signature]*  
CZŁONEK ZARZĄDU  
Ryszard Mićko

DYREKTOR  
Wydziału Ochrony Środowiska  
*[Signature]*  
Mariusz Adamski

**Uwagi i wnioski wniesione w ramach konsultacji społecznych projektu Programu ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej**

Lp.	Opiniujący	Uwagi	Odniesienie do uwag
1.	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie	<p>Tabela 1-6 Obszary przekroczeń poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 i poziomu docelowego wyznaczone na podstawie modelowania w strefie zachodniopomorskiej w 2016 r., strona 26:</p> <p>- wiersz 1, kolumna nr 6 (...wartość stężenia z pomiaru...)- wpisana wartość 53,1 µg/m3 to 36 maksimum, natomiast najwyższe stężenie z pomiarów 24-godzinnych wynosiło 112,6 µg/m3.</p> <p>- wiersz 10, kolumna nr 6 – wpisano wartość z pomiaru ze stacji w Szczecinku ul. 1 Maja (2,7 ng/m3), natomiast na stacji przy ul. Przemysłowej pomiar wynosił 4,1 ng/m3</p>	<p>Uwzględniono częściowo</p> <p>Pod tabelą 1-6 umieszczono wyjaśnienie iż „max. wartość stężenia z obliczeń [µg/m3]* to najwyższa wartość z obszaru przekroczeń stężenia pyłu zawieszonego PM10 (36 maksimum) oraz wartość stężenia z pomiaru ** to wartość z pomiaru stężenia pyłu zawieszonego PM10 (36 maksimum)</p> <p>W wierszu 10 wartość 2,7 to wartość z modelowania nie z pomiaru.</p>
		<p>Tabela 1-9 Pomiary stężeń pyłu zawieszonego PM10 w strefie zachodniopomorskiej w latach 2011–2015, strona 33, kolumna: Stężenie średnie dobowe Sd [µg/m3] zawiera wartości właściwe dla 36 maksimum ze stężeń 24-godzinnych (S24) [µg/m3].</p>	<p>Uwzględniono – w tabeli dopisano, iż jest to 36 maksimum</p>
2.	Urzędu Miasta Świnoujście	<p>W przedstawionym Programie ochrony powietrza wraz z planem działań krótkoterminowych dla strefy zachodniopomorskiej ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu na stronie nr 26 zamieszczono tabelę, z której wynika, że na terenie Miasta Świnoujście są przekroczenia benzo(a)pirenu. Obszar, na którym stwierdzono przekroczenia to 8,6 km<sup>2</sup> i jest zamieszkały przez 30,3 tys. mieszkańców. Przedłożone informacje nie zostały potwierdzone przez pomiary. Według informacji przedstawionych w opracowaniu jest to emisja powierzchniowa.</p> <p>Na terenie Miasta Świnoujście działa dostawca ciepła systemowego Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o., która dostarcza ciepło w ilości ok 450 000 000 GJ rocznie. Zwracamy się o weryfikację przedstawionych wyników z uwzględnieniem, że na terenie gdzie stwierdzono przekroczenia większość mieszkańców korzysta z ciepła systemowego o czym świadczy ilość sprzedanego ciepła.</p>	<p>Obszary przekroczeń zostały wyznaczone przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie w Rocznej ocenie jakości powietrza za rok 2016. Wyniki ocen rocznych są podstawą do opracowania programów ochrony powietrza, których celem jest wskazanie przyczyn przekroczeń wykazanych w ocenie oraz określenie działań naprawczych mających na celu osiągnięcie wymaganych prawem norm jakości powietrza.</p> <p>Należy zaznaczyć, iż za przekroczenia stężeń poziomu docelowego benzo(a)pirenu odpowiada przede wszystkim emisja z sektora komunalno-bytowego, która przy niekorzystnych warunkach rozprzestrzeniania może powodować występowanie wysokich stężeń tego zanieczyszczenia. Obliczenia modelowe wykonane przez WIOŚ w Szczecinie na potrzeby opracowania rocznej oceny jakości powietrza wskazują na występowanie przekroczeń normy</p>

Lp.	Opiniujący	Uwagi	Odniesienie do uwag
			benzo(a)pirenu również w miejscowościach, w których duża część ogrzewania pochodzi ze źródeł niskoemisyjnych.
3.	Starostwo Powiatowe w Policach	<p>1. Działania, zadania i obowiązki wynikające z realizacji Programu przypisane organowi samorządu powiatowego powinny być jednoznaczne i tożsame w treści całego dokumentu – jest to niezbędne dla prawidłowego wykonywania ich przez samorząd i jednocześnie wykluczenia sporów w przypadku kontroli ich przestrzegania przez WIOŚ. W harmonogramie rzeczowo-finansowym realizacji programu , w działaniu piątym ZpsZpEEK - (edukacja ekologiczna str. 68), organ wykonawczy powiatu jest wymieniony jako organ sprawozdający. Tymczasem organ ten nie został wymieniony jako jednostka realizująca zadanie. Należałoby doprecyzować tę kwestię, tzn. czy organ wykonawczy powiatu ma być jednostką realizującą zadanie i tym samym organem sprawozdającym, czy też działania naprawcze będą miały być realizowane przez inne jednostki z pominięciem organu wykonawczego powiatu.</p> <p>2. W kwestii trybu i sposobu powiadamiania o zaistnieniu przekroczeń (1.6.1.6, str. 84-88), w zakresie dotyczącym ostrzeżeń Poziomu I należałoby rozważyć możliwość powiadamiania o zaistnieniu ryzyka wystąpienia przekroczenia lub przekroczeniu średniego dobowego poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10 – 50 µg/m<sup>3</sup>, również Powiatowych/Gminnych Centrów Zarządzania Kryzysowego, według procedur przewidzianych dla ostrzeżeń poziomów II i III.</p> <p>3. W części dotyczącej obowiązków organów administracji publicznej i podmiotów w celu realizacji Planu działań krótkoterminowych (1.6.2.1), na str. 97 określono, że dyrektorzy szpitali, oddziałów ratunkowych i pogotowia, a także dyrektorzy placówek szkolno-wychowawczych, cyt. „śledzą na bieżąco komunikaty przekazywane przez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego w zakresie działań wskazanych do realizacji w ramach Planu działań krótkoterminowych”. Obowiązki te wydają się niezasadne zwłaszcza</p>	<p>Ad. 1 Uwzględniono – zapisy ujednociono, organ wykonawczy powiatu został wskazany jako wykonawca działania</p> <p>Ad. 2 Uwzględniono – dodano odpowiedni zapis</p> <p>Ad. 3 Uwzględniono – omawiany zapis wykreślono</p>

Lp.	Opiniujący	Uwagi	Odniesienie do uwag
		<p>w kontekście zadań przypisanych Powiatowym i Gminnym centrom Zarządzania Kryzysowego, które to obowiązane są powiadamiać w razie potrzeby odpowiednie placówki (szpitale, szkoły, itd.) a nie na odwrót. Nie można od dyrektorów wspomnianych placówek wymagać monitorowania zagrożeń, skoro jest już do tego powołany ustawą o zarządzaniu kryzysowym odpowiedni organ.</p> <p>4. W tabeli 2-1 Sposób i tryb przekazywania informacji przez poszczególne organy administracji w ramach realizacji programu ochrony powietrza, na stronie 109, dla organu samorządu powiatowego (zarządzający drogami, starosta) przewidziano sprawozdania roczne, które mają dotyczyć zmian w zakresie układu komunikacyjnego oraz wydanych i zmienionych decyzji oraz przyjętych zgłoszeń instalacji na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza. Tymczasem w działaniu piątym (ZpsZpEEK - edukacja ekologiczna, str. 68), organ wykonawczy powiatu jest wymieniony również jako organ sprawozdający w zakresie edukacji ekologicznej.</p> <p>5. W dokumencie brak bardziej szczegółowych informacji, zwłaszcza w postaci map, na temat obszarów przekroczeń dopuszczalnego poziomu stężeń pyłu zawieszonego i poziomu docelowego. Takie informacje jak zasięg (granice) występowania przekroczeń mają dla organów administracji publicznej (starostów) szczególne znaczenie w kontekście wydawanych pozwoleń na emisję.</p>	<p>Ad. 4 Uwzględniono – w tabeli dodano „Sprawozdania z realizacji działań z Programu ochrony powietrza i Planu działań krótkoterminowych”</p> <p>Ad. 5 Uwzględniono – w załączniku do Programu zamieszczono mapy wszystkich obszarów przekroczeń poziomu docelowego B(a)P</p>

CZŁONEK ZARZĄDU

*Andrzej Mikołaj*

DYREKTOR

Wydziału Ochrony Środowiska

*Marcin Adamski*