

UZASADNIENIE

Projekt Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Drawskiego został po raz drugi skierowany do zaopiniowania przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego. Pierwsza wersja obejmowała okres 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026. Uchwałą Nr 1929/19 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego została wydana opinia negatywna. W uzasadnieniu wyspecyfikowano braki formalne oraz merytoryczne, cytując: „projekt nie spełnia wymogów określonych w „Wytycznych do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska” (Ministerstwo Środowiska W-wa, 2 września 2015). Podstawowym uchybieniem jest nie uwzględnienie wskazanych w Wytycznych, oraz zawartych w „Programie Ochrony Środowiska Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2016 -2020 z perspektywą do 2024” obszarów interwencji, które identyfikują kluczowe problemy będące priorytetem interwencji i wsparcia UE, a tym samym w kraju. Pominięto zagadnienie ochrony klimatu, wyodrębniono, jako oddzielny obszar interwencji „Lasy”, który wg Wytycznych jest częścią „Zasobów przyrodniczych”, podrozdział 5.3.3. Surowce naturalne i ich eksploatacja nieprawidłowo przypisano do obszaru interwencji „Gleby”, podczas gdy powinny być one potraktowane indywidualnie jako „Zasoby geologiczne”. Zagadnienia związane z wodami powinny być ujęte w dwa odrębne obszary interwencji tj. „Gospodarowanie wodami” oraz „Gospodarkę wodno- ściekową”. Podane przykłady nie zamykają listy błędnego ujęcia obszarów środowiska. Istotną wadą przedłożonego do opiniowania projektu jest również nie uwzględnienie zagadnień horyzontalnych dotyczących wszystkich dziedzin, brak tabel harmonogramu realizacji oraz brak porządku tematycznego.

Przedłożone do opiniowania opracowanie nie spełnia zasad tworzenia dokumentów programowych. Podjęta próba analizy i oceny stanu nie obejmuje warunków lokalnych, przytaczane są w większości podręcznikowe opisy. W konsekwencji nie wskazano lokalnych problemów. Brakuje odniesienia do zrealizowanych działań za poprzedni okres planistyczny, tym samym wskazane cele nie mają odniesienia, nie wynikają z oceny stanu i potrzeb warunków powiatu drawskiego. Konsekwencją są kolejne braki i uchybienia np. brak określenia kierunków i tendencji zmian, brak gradacji ciężaru problemów, brak przedstawienia graficznego, zamieszczone mapy obejmują obszar całego kraju, są nieczytelne dla skali powiatu drawskiego.

Tytuły rozdziałów nie odpowiadają zawartej w nich treści. Przykładowo w punkcie 1.2. „Opis przyjętej metodyki” przytoczono wyłącznie artykuły z Prawa ochrony środowiska w zakresie obowiązków opracowania i uchwalania programów ochrony środowiska.

Projekt dokumentu nie odpowiada ramom czasowym wskazanym przez Ministerstwo Środowiska w 2015 r., określonym w taki sposób, aby podstawowy okres programowy zamykał się rokiem 2020 oraz uwzględniał perspektywę na kolejne cztery lata.

Mając powyższe na uwadze zasadnym jest negatywne zaopiniowanie projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Drawskiego na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2026.”

Treść uzasadnienia do pierwszego wniosku została przytoczona celowo, ponieważ Wnioskodawca przysłał drugi projekt dokumentu w zasadzie tożsamy z pierwotną, negatywnie zaopiniowaną wersją.

Zostały wniesione niewielkie uzupełnienia, które pozostają bez wpływu na kompleksową ocenę. Wniesiono korektę okresu perspektywicznego zmieniając okres finalny z 2026 na 2027, a tym samym zaistniała dodatkowa niezgodność z przepisem ustawy Prawo ochrony środowiska, gdzie ustawodawca określa wymóg czteroletniego okresu planistycznego podstawowego i czteroletniego okresu perspektywicznego.

Dokument analizowany był przez pięcioosobowy zespół specjalistów branżowych Wydziału Ochrony Środowiska, którzy ocenili projekt negatywnie.

Należy zaznaczyć, że Wykonawca otrzymał zaproszenie do Urzędu Marszałkowskiego w celu omówienia kluczowych zasad i wymogów obowiązujących przy realizacji dokumentów programowych – tj. powiatowego programu ochrony środowiska, zaproszenie nie zostało przyjęte.

Reasumując

Projekt Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Drawskiego na lata 2019-2022 z perspektywą na lata 2023-2027 nie spełnia wymogów formalnych, jest niezgodny z podstawowymi zasadami opracowywania dokumentów programowych, nie odzwierciedla problematyki Powiatu Drawskiego.

Mając powyższe na uwadze, negatywna opinia projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Drawskiego na lata 2019-2022 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2023-2027, jest w pełni zasadną.