

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.) w art. 119 ust. 2 nakłada na sejmik województwa obowiązek uchwalania programów ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, na których poziom hałasu przekracza poziom dopuszczalny. Zgodnie z art. 118a ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska podstawowym źródłem danych wykorzystywanym dla celów tworzenia niniejszych programów są mapy akustyczne, opracowywane i przedkładane przez zarządzających obiektami, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach.

Programy ochrony środowiska przed hałasem są dokumentami przyczyniającymi się do zmniejszenia ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko na wskazanych w mapach akustycznych terenach przekroczeń.

Na terenie województwa zachodniopomorskiego do obiektów, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, zaliczone zostały odcinki dróg krajowych i wojewódzkich o natężeniu ruchu powyżej 3 mln pojazdów rocznie, a także odcinki linii kolejowych o natężeniu ruchu powyżej 30 000 pociągów rocznie, tj.:

- drogi zarządzane przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie o łącznej długości ok. 412,30 km;
- drogi zarządzane przez Zachodniopomorski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Koszalinie o łącznej długości 33,10 km;
- odcinki linii kolejowych zarządzane przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. o łącznej długości 36,98 km.

Mapy akustyczne dla odcinków dróg wojewódzkich zostały przekazane w wersji papierowej i elektronicznej w dniu 10 stycznia 2017 r. przez Zachodniopomorski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Koszalinie, mapy akustyczne dla odcinków linii kolejowych zostały przekazane przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w wersji elektronicznej w dniu 13 października 2017 r., natomiast mapy akustyczne dla odcinków dróg krajowych zostały przekazane przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie w wersji elektronicznej w dniu 07 maja 2018 r.

Proces postępowania mającego na celu opracowanie Programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego został przeprowadzony przy uwzględnieniu aktualnie obowiązujących przepisów prawnych. Zakres programu ochrony środowiska przed hałasem został określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 października 2002 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinien odpowiadać program ochrony środowiska przed hałasem (Dz. U. z 2002 r. Nr 179, Nr 1498). Program ten powinien składać się z części opisowej, części wyszczególniającej ograniczenia i obowiązki wynikające z realizacji programu oraz uzasadnienie zakresu zagadnień.

Do przedmiotowego Programu, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r., poz. 2081) została opracowana Prognoza oddziaływania na środowisko. Stosownie do przepisów art. 54 ust. 1 oraz art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko projekt Programu wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko został skierowany do zaopiniowania do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego. Oba organy opiniujące wydały pozytywną opinię do przedłożonych dokumentów.

W postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu ochrony środowiska przed hałasem stosownie do art. 119 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska zapewnia się udział społeczeństwa na zasadach określonych w przepisach ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. Konsultacje społeczne przeprowadzono w okresie od 2 do 23 listopada 2018 r. Informacja o toczącym się postępowaniu oraz możliwości wnoszenia uwag i wniosków do opracowanej dokumentacji została zamieszczona:

- 1) na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego;
- 2) na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Samorządu Województwa Zachodniopomorskiego,
- 3) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego przy ul. Korsarzy 34 w Szczecinie,
- 4) w prasie Głos Szczeciński oraz Głos Koszaliński,
- 5) na stronach internetowych i tablicach ogłoszeń urzędów miast i gmin oraz starostw.

Warunkiem udziału w konsultacjach było terminowe wniesienie uwag i wniosków. W ramach prowadzonych konsultacji społecznych zorganizowano również spotkanie konsultacyjne. Odbyło się ono w dniu 19 listopada 2018 r. w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego przy ul. Starzyńskiego w Szczecinie. Zestawienie uwag wniesionych w terminie trwających konsultacji społecznych wraz z informacją o sposobie ich wykorzystania stanowi integralną część uzasadnienia.

Równocześnie na podstawie § 1 ust. 1 Uchwały Nr XLV/532/10 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2010 r. ze zm., projekt uchwały podlega konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W ramach procesu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie wpłynęły żadne uwagi.

Wniesione w trakcie procesu opiniowania i konsultacji społecznych uwagi i opinie stanowiły podstawę do doprecyzowania zapisów projektu uchwały.

Podjęcie przedmiotowej uchwały stanowi wypełnienie delegacji ustawowej, określonej w art. 119 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r., poz. 799 ze zm.).

Zestawienie uwag wniesionych w terminie trwających konsultacji społecznych wraz z informacją o sposobie ich wykorzystania.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagi/wnioski	Treść uwagi/wniosku	Uwzględniono/nie uwzględniono	Sposób uwzględnienia uwagi/wniosku
1	Zachodniopomorski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Koszalinie (ZZDW)	Skorygować rozbieżność w zakresie zrealizowanych przez ZZDW inwestycji na str. 100 - (wymienione 2 inwestycje) oraz w tabeli 74. Informujemy, że w analizie dotyczącej przejścia przez m. Stargard w zakresie drogi wojewódzkiej nr 106 nieaktualny jest zapis dotyczący przebiegu drogi przy Domu Dziecka Nr2. W/w dom dziecka nie ma już w tej lokalizacji, został przeniesiony w inną część miasta.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Uzupełniono listę inwestycji zgodnie z tabelą 74. Uwaga zasadna. Dodano zapis: „Informacja ta była aktualna na czas opracowywania mapy akustycznej, natomiast zmianie uległa lokalizacja Domu Dziecka Nr 2 (placówka przeniesiona w inną część miasta, nowa lokalizacja oddalona od drogi wojewódzkiej nr 106).
2	Zarząd Dróg Powiatowych w Stargardzie (ZDP)	Informujemy, że w materiałach do konsultacji wkraśl się błąd tj. dane już nieaktualne w ciągu drogi wojewódzkiej nr 106 przejście przez miasto Stargard widnieje Dom Dziecka Nr 2 (km. 79 + 800) - placówka nie istnieje oraz Gimnazjum Nr 1 (km. 79 + 550) - zmiana szkoły z uwagi na reformę oświatową. (str. 19)	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Dodano zapis: „Informacja ta była aktualna na czas opracowywania mapy akustycznej, natomiast zmianie uległa lokalizacja Domu Dziecka Nr 2 (placówka przeniesiona w inną część miasta, nowa lokalizacja oddalona od drogi wojewódzkiej nr 106). Z uwagi na reformę oświatową Gimnazjum Nr 1 zostało zamknięte.”
3	Wydział Zarządzania Strategicznego UMWZ	Skorygować błędnie przywołane strategie, plany i programy w rozdziale 16 (uwaga wniesiona w trakcie spotkania konsultacyjnego)	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Zweryfikowano zapisy rozdziału 16.
4	Gmina Kozielice	W projekcie programu ochrony środowiska przed hałasem dla województwa zachodniopomorskiego nie uwzględniono terenów mieszkalnych położonych wzdłuż drogi ekspresowej S3 w miejscowościach Siemczyn i Przydarłów, gmina Kozielice. Prosimy o zwrócenie szczególnej uwagi na te tereny, biorąc pod uwagę skargi mieszkańców wskazujące na ryzyko przekroczenia norm poziomu hałasu	Nie uwzględniono	Zgodnie z aktualną mapą akustyczną poziom hałasu od S3 na terenach mieszkalnych w miejscowości Siemczyn zawiera się w przedziale 55-60 dB (wskaźnik L_{DWN}) i 50-55 dB (wskaźnik L_N), natomiast w miejscowości Przydarłów zawiera się w przedziale 50-55 dB (wskaźnik L_{DWN}) i 45-50 dB (wskaźnik L_N). Oznacza to, że w obu miejscowościach nie zostały przekroczone obowiązujące normy hałasu (wynoszące w tym przypadku dla $L_{DWN}=64$ dB i $L_N=59$ dB). W związku z powyższym brak jest podstaw do

Lp.	Podmiot wnoszący uwagi/wnioski	Treść uwagi/wniosku	Uwzględniono/nie uwzględniono	Sposób uwzględnienia uwagi/wniosku
				zapropozowania działań ograniczających hałas dla tych lokalizacji.
5	Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad w Szczecinie (GDDKiA)	Prośba o zmianę terminu opracowania rocznych sprawozdań z realizacji działań zawartych w Programie, o którym mowa na str. 52. Proponowany zmiana z 31 marca na 30 czerwca (uwaga wniesiona w trakcie spotkania konsultacyjnego)	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Niezbędna jest większa ilość czasu do zebrania i przetworzenia wszystkich danych do raportu przygotowywanego przez GDDKiA
6	GDDKiA	Należy poprawić zapis pkt. 4.1 – Sieć dróg krajowych na terenie województwa zachodniopomorskiego obejmuje łącznie 1042 km, w tym 25 km autostrad, 124 km dróg ekspresowych i 893 km dróg krajowych klasy G i GP.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Skorygowano zapis
7	GDDKiA	Proponuje się poprawić nazwę kolumny I w tabeli 22 – nazwa zadania z poprzedniego POŚpH. Poprawne nazwy zadań obecnie realizowanych i przygotowywanych do realizacji określa kolumna II.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Skorygowano tabelę 22
8	GDDKiA	Należy poprawić zapisy tabeli 18: - Wiersz 2 – W kolumnie nazwa powiatu uzupełnić dane. Przedstawiony odcinek drogi przebiega przez dwa powiaty gryficki i kołobrzeski. - Wiersz 2 – Poprawić zapis w kolumnie proponowane działania tj. Budowa S6 na odcinku Nowogard – Płoty i Płoty – Modlimowo (obejście m. Lisowo, Wilczyniec, Płoty, Modlimowo Kolonia) - Wiersz 7 – Poprawić zapis w kolumnie termin realizacji tj. 2020 - Wiersz 13 – W kolumnie nazwa powiatu uzupełnić dane. Przedstawiony odcinek drogi przebiega przez dwa powiaty koszaliński i kołobrzeski. - Wiersz 15 – W kolumnie nazwa powiatu uzupełnić dane. Przedstawiony odcinek drogi przebiega przez dwa powiaty goleniowski i kamieński. Dodatkowo we wszystkich kolumnach dotyczących terminu realizacji przy inwestycjach obecnie realizowanych należy dodać zapis ZAKOŃCZENIE ROBÓT ...	Uwzględniono	Uwagi zasadne. Skorygowano zapisy. Zmieniono nazwę ostatniej kolumny na: „Termin realizacji – zakończenie robót”
9	GDDKiA	Należy poprawić zapisy tabeli 19: - Wiersz 1 – Należy rozważyć możliwość usunięcia zapisu dotyczącego zalecenia budowy obwodnicy m. Dębno. Realizacja inwestycji planowana jest w bardzo odległym horyzoncie czasowym. Należy rozważyć pozostawienie zapisu dotyczącego bieżącego utrzymania stanu nawierzchni. - Wiersz 3 – Należy zmienić zapis dotyczący proponowanych działań. Zgodnie z wydaną decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach,	Wiersz 1 - nie uwzględniono Wiersz 3 – uwzględniono	Wiersz 1 - zapis dotyczy zalecenia, a nie obligatoryjnego obowiązku realizacji. Zalecenie to jest zasadne ze względu na ochronę przed hałasem. Weryfikacja tego zapisu odbędzie się na etapie rocznych sprawozdań z realizacji programu oraz kolejnego programu Wiersz 3 – uwaga zasadna. Skorygowano zapis

Lp.	Podmiot wnoszący uwagi/wnioski	Treść uwagi/wniosku	Uwzględniono/nie uwzględniono	Sposób uwzględnienia uwagi/wniosku
		<p>GDDKiA została zobligowana do wykonania ekranów akustycznych w sąsiedztwie m. Reclaw. W związku z tym zapis o analizie możliwości nie jest zgodny ze stanem faktycznym.</p> <p>- Wiersz 5 – Należy poprawić zapis dotyczący proponowanych działań. Autostrada A6 przebiega poza terenami zabudowanymi. W związku z tym zapis obligujący do utrzymania stanu nawierzchni w m. Kołbaskowo nie jest prawidłowy.</p>	Wiersz 5 – uwzględniono	Wiersz 5 – Doprecyzowano zapis. Zgodnie z mapą akustyczną w rejonie km 2+200 występują tereny mieszkalne jednorodzinne i przekroczenia dopuszczalnych norm hałasu.
10	GDDKiA	<p>Należy poprawić zapisy tabeli 73:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wiersz 2 – Budowa S6 (w sąsiedztwie m. Żabowo) – GDDKiA nie realizuje takiej inwestycji jak budowa obwodnicy m. Żabowo. - Wiersz 21 – Budowa S6 (w sąsiedztwie m. Lisowo) – GDDKiA nie realizuje takiej inwestycji jak budowa obwodnicy m. Lisowo. - Wiersz 21 – W ostatniej kolumnie dodać zapis Działania uwzględnione w kolejnym programie. - Wiersz 80 – W kolumnie działania wg POŚpH 2014 pozostawić tylko nazwę zadania. Informację dotyczącą planowanej cichej nawierzchni zamieścić w kolumnie Stan realizacji. - Wiersz 81 – j.w. - Wiersz 81 – Uzupełnić kolumny dotyczące terminu realizacji i podmiotu odpowiedzialnego - Wiersz 82 – Poprawić kolumnę z terminem realizacji tj. 2014-2019. <p>Dodatkowo we wszystkich kolumnach dotyczących stanu realizacji przy inwestycjach przygotowywanych do realizacji należy dodać zapis PLANOWANA REALIZACJA W LATACH... .</p>	Uwzględniono	Uwagi zasadne. Skorygowano zapisy
11	PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.	<p>W projekcie Programu ochrony środowiska przed hałasem uwzględniono oddziaływanie akustyczne m. in. linii kolejowej nr 273 Wrocław Główny – Szczecin Główny. Proszę zweryfikować w dokumencie opis powyższej linii kolejowej. W rozdziale 4.3 oraz 17 zamieszczono numer linii kolejowej nr 272 Kluczbork – Poznań Główny</p>	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Skorygowano zapis

Lp.	Podmiot wnoszący uwagi/wnioski	Treść uwagi/wniosku	Uwzględniono/nie uwzględniono	Sposób uwzględnienia uwagi/wniosku
12	PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.	Proszę ujednoczyć zapisy tabel nr 12, 21 i 75 oraz tabeli w rozdziale 18 dotyczącej hałasu kolejowego. Informacje w nich zawarte dotyczą jednakowych odcinków linii kolejowych, natomiast nie ma możliwości ich porównania. Proponuję w ww. tabelach uwzględnić km początku oraz km końca odcinka linii kolejowej oraz nazwę odcinka.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Skorygowano tabele
13	PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.	Ponadto w tabeli nr 75 w kolumnie „Stan realizacji” należy odnieść się do informacji zawartych w tabeli nr 21 dotyczących modernizacji linii kolejowej. W związku z inwestycją na linii kolejowej E59 należy zmienić sposób realizacji zadania polegającego na ograniczeniu ponadnormatywnej emisji hałasu.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Skorygowano zapis
14	PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.	Proszę zweryfikować termin realizacji zaproponowanych działań ograniczających hałas kolejowy. W tabeli nr 21 wskazano termin do końca 2020 r., natomiast zadania inwestycyjne określone są w Krajowym Programie Kolejowym do roku 2023.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Skorygowano zapis
15	PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.	Proszę dopisać źródła zamieszczonych informacji w tabelach oraz rysunkach.	Uwzględniono	Uwaga zasadna. Dopisano brakujące źródła zamieszczanych danych w tabelach i rysunkach