

Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego

- w miejscu -

Informacja Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich dotycząca ponownej weryfikacji zamówień publicznych przeprowadzanych przez Zachodniopomorski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Szczecinie w związku z realizacją działania Gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi w ramach PROW 2007-2013

Wydział Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich przedkłada informację dotyczącą ponownej oceny postępowań o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonych przez ZZMiUW w ramach PROW 2007-2013. Ponowna ocena została przeprowadzona w związku z powzięciem informacji o prowadzonym przez Prokuraturę Apelacyjną w Szczecinie postępowaniem karnym dotyczącym nieprawidłowości przy rozstrzygnięciu przez ZZMiUW przetargów publicznych dotyczących operacji refundowanych z PROW.

Konieczność dokonania ponownej oceny wszystkich zweryfikowanych już wcześniej postępowań przetargowych przeprowadzonych przez ZZMiUW, wynika z obowiązującej Wydział Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich Książki procedur KP-611-252-ARiMR Procedura rozpatrywania i stwierdzania nieprawidłowości dla podmiotów, którym delegowano zadania w ramach działań PROW 2007-2013, co wskazała Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Warszawie w pismach z dnia 19 sierpnia 2014 r. oraz z dnia 31 października 2014 r.

W związku z faktem, iż zgodnie z w/w procedurą, ponownej oceny powinien dokonać zespół dwóch osób, które nie brały udziału w ocenie zweryfikowanej już dokumentacji, oraz w związku z faktem, iż w Wydziale Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich nie było możliwości powołania zespołu do oceny przedmiotowych postępowań, WPROW zwrócił się w dniu 08.09.2014 r. do Marszałka Województwa z prośbą o oddelegowanie zespołu osób, które wykonałyby to zadanie.

Dwie oddelegowane do WPROW osoby prowadziły weryfikację zamówień w okresie od 12 listopada do 31 grudnia 2014 r. Z uwagi na fakt, iż nie zakończono weryfikacji wszystkich dokumentacji, kolejny zespół (6 osób) został oddelegowany do WPROW i dokonał oceny całej dokumentacji w okresie od 28 stycznia do 31 marca br.

W związku z uchybieniami stwierdzonymi w badanych postępowaniach przez Zespół kontrolny, WPROW przystąpił do wyjaśniania nieprawidłowości, które dotyczą zarówno spraw dla których wypłacono już pomoc, jak również dla tych spraw, które są na etapie przed wypłatą pomocy.

Z uwagi na fakt, iż Samorząd Województwa zobowiązany jest do rozliczenia wszystkich działań samorządowych PROW 2007-2013 do dnia 31 grudnia 2015 r., najistotniejszą dziś sprawą jest

rozstrzygnięcie tych spraw, dla których Samorząd Województwa musi wypłacić pomoc do końca bieżącego roku.

Jednym z uchybień w postępowaniach przeprowadzanych przez ZZMiUW jest podział zamówienia w celu uniknięcia stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych na wykonanie dokumentacji projektowej. W opinii Zespołu kontrolnego oraz Kancelarii prawnej obsługującej WPROW, postępowania zostały przeprowadzone w sposób istotnie naruszający przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. ZZMiUW powinien łącznie oszacować wartość zamówień i zamieścić ogłoszenia dotyczące przedmiotowych zamówień w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. W świetle przepisów obowiązujących w czasie przeprowadzania w/w postępowań przedmiotowe uchybienie implikowało nieważność postępowania. W związku z powyższym, wg opinii prawnej w wyniku wadliwie przeprowadzonych postępowań koszty związane z dokumentacją projektową powinny zostać uznane za niekwalifikowalne a pomoc w tym zakresie nie powinna zostać wypłacona. Oznacza to, że dla spraw, w przypadku których wypłacono już pomoc należy dokonać windykacji, a dla spraw, w przypadku których nie wypłacono dotychczas pomocy należy wydać decyzje o odmowie wypłaty części pomocy.

Odmienne stanowisko do prezentowanego przez WPROW przedstawia opinia prawna Kancelarii prawnej Jerzykowski i Wspólnicy, wykonana na zlecenie ZZMiUW i przekazana do WPROW. Zgodnie z przedmiotową opinią wykonanie konkretnej dokumentacji projektowej dla danego obiektu budowlanego, jest na tyle zindywidualizowanym zamówieniem i niezależnym od innych tego typu zamówień, związanym z obiektem budowlanym – należy uznawać za odrębne zamówienie, przy którego ustalaniu wartości szacunkowej nie istnieje konieczność sumowania wartości z innymi zamówieniami na opracowanie dokumentacji projektowej.

Z uwagi na fakt, iż w przedmiotowej sprawie istnieją dwie odmienne opinie prawne, WPROW zwraca się z prośbą o podjęcie decyzji dotyczącej dalszego sposobu procedowania nad postępowaniami o udzielenie zamówienia publicznego, w których stwierdzono uchybienia mogące mieć wpływ na wynik postępowania. WPROW proponuje 3 sposoby dalszego procedowania, jednocześnie wskazując zagrożenia dla Samorządu Województwa Zachodniopomorskiego wynikające z proponowanych rozstrzygnięć:

1) podjęcie decyzji o odmowie wypłaty części pomocy tj. uznanie za niekwalifikowalne części kosztów objętych wadliwymi postępowaniami przetargowymi;

Podjęcie decyzji o odmowie wypłaty pomocy spowoduje zgodnie z zawartym porozumieniem pomiędzy Wojewodą Zachodniopomorskim a Województwem Zachodniopomorskim, konieczność zwrotu ze środków Samorządu Województwa Zachodniopomorskiego części kwot wyprzedzającego finansowania na rzecz wojewody. Rozstrzygnięcie to dotyczy zarówno spraw dla których wypłacono już pomoc, jak również tych spraw dla których pomocy jeszcze nie wypłacono.

Wysokość pomocy koniecznej do zwrotu wynosi 2 079 980 zł (środki już wypłacone) oraz 1 920 149,07 zł (środki przed wypłatą) – łączna kwota zmniejszonego dofinansowania 4 000 129,07 zł.

2) skierowanie do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych prośby o przeprowadzenie kontroli doraźnej / wydanie opinii;

Podjęcie decyzji o skierowaniu do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych prośby o przeprowadzenie kontroli doraźnej / wydanie opinii spowoduje znaczne wydłużenie procesu oceny przedmiotowych postępowań co w konsekwencji może uniemożliwić wypłacenie pomocy finansowej ze środków UE dla rozliczanych aktualnie projektów. Samorząd Województwa zobowiązany jest do rozliczenia wszystkich działań samorządowych PROW 2007-2013 do dnia 31 grudnia 2015 r., natomiast kontrola/ opinia Prezesa UZP, z uwagi na czasochłonność tych czynności może zostać wydana dopiero w roku 2016.

Pamiętać należy przy tym, że rozpatrywane przetargi (dotyczące kwoty: 1 920 149,07 zł) dotyczą poszczególnych elementów operacji, które objęte są wydanymi decyzjami o przyznaniu pomocy (jest ich 31), a które to operacje obejmują również inne wydatki, których prawidłowość poniesienia nie budzi żadnych wątpliwości (kwota 32 727 577,14 zł). Jeżeli do końca 2015r., nie zostanie ostatecznie rozstrzygnięta przez Urząd Marszałkowski kwestia kwalifikowalności wydatków objętych kwestionowanymi przetargami wówczas Województwo Zachodniopomorskie utraci w całości prawo do dofinansowania tych operacji. Kwota utracone dofinansowania wyniesie 34 647 726,21 zł.

W świetle powyższego nie można wykluczyć sytuacji, że pomimo skierowania do Prezesa UZP wniosku o kontrolę doraźną, jej wynik nie zostanie przedstawiony w czasie w którym koniecznym będzie rozstrzygnięcie przez Urząd Marszałkowski kwestii kwalifikowalności wydatków. W takiej sytuacji Urząd Marszałkowski i tak będzie musiał podjąć przedmiotową decyzję.

3) powołanie niezależnej kancelarii prawnej (lub niezależnego eksperta w zakresie prawa zamówień publicznych),

Podjęcie decyzji o powołaniu niezależnej kancelarii prawnej (lub niezależnego eksperta), która sporządzi opinię, w oparciu o którą możliwe będzie podjęcie przez Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego ostatecznego rozstrzygnięcia o kwalifikowalności kwestionowanych wydatków. Powyższe wydaje się rozwiązaniem, które umożliwi Wydziałowi PROW rozstrzygnięcie badanych spraw i rozliczenie wszystkich projektów do dnia 31 grudnia br. Wadą tego wariantu jest konieczność wyłonienia, a co za tym idzie poniesienia kosztów związanych z wynagrodzeniem dla wyłonionej kancelarii prawnej lub powołanego eksperta. Dodatkowo pamiętać należy, że opinia osoby będącej nawet największym autorytetem z dziedziny Prawa zamówień publicznych nie będzie miała takiego waloru wiarygodności jak opinia Prezesa UZP.

WPROW szacuje, iż koszt wykonania takiej opinii nie przekroczy kwoty 15 tys. zł netto. Z uwagi na fakt, iż WPROW nie dysponuje środkami finansowymi z Pomocy Technicznej PROW 2007-2013, konieczne będzie pokrycie tego wydatku ze środków Budżetu Województwa. Ponadto WPROW zwraca się z prośbą, aby w celu zachowania bezstronności wyłonienie takiej kancelarii (lub niezależnego eksperta) powierzone zostało służbom podległym Marszałkowi Województwa innym niż WPROW.

Jednocześnie WPROW informuje, że w toku dalszego wyjaśniania z ZZMiUW znajduje się nadal 9 spraw - obecnie WPROW oczekuje na opinie prawne kancelarii obsługującej ZZMiUW.

p.o. DYREKTORA
w Wydziale Programów Rozwoju
Obszarów Wiejskich

Artur Przybylski