



**Fundusze Europejskie**  
Program Regionalny



**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz  
Rozwoju Regionalnego



**Opinia Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Zachodniopomorskiego 2014–2020 (IZ RPO WZ) na temat Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego w zakresie możliwości finansowania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014–2020 (RPO WZ 2014–2020),**

wydana w związku z realizacją zapisów zawartych w art. 30 ust. 5 pkt 2 ustawy z 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217 tj.).

**Tytuł dokumentu:** Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego

**Uprawniony podmiot przedkładający dokument:** Stowarzyszenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego, pełniące funkcję Instytucji Pośredniczącej dla zadań związanych z realizacją instrumentu ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020 na podstawie Porozumienia zawartego w dniu 20 maja 2015 roku pomiędzy Zarządem Województwa Zachodniopomorskiego (Instytucja Zarządzająca RPO WZ 2014–2020), a Stowarzyszeniem Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego (Instytucją Pośredniczącą RPO WZ 2014–2020).

**Treść opinii:** Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego jako IZ RPO WZ, po przeprowadzeniu analizy treści Strategii Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego pozytywnie opiniuje dokument w zakresie możliwości jego finansowania w ramach alokacji RPO WZ 2014–2020 przeznaczonej na Działania służących realizacji ZIT na terenie Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego. Strategia ZIT SOM jest zgodna z zapisami RPO WZ 2014–2020, a na jej podstawie możliwe jest finansowanie z RPO WZ 2014–2020 zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych. Szczegółowa analiza oceny zgodności Strategia ZIT SOM z RPO WZ 2014–2020 stanowi załącznik nr 1 do niniejszej opinii.

W ramach niniejszej opinii zidentyfikowano projekty pozakonkursowe służące realizacji Strategii ZIT SOM zgłoszone do objęcia współfinansowaniem z RPO WZ 2014–2020. Lista zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych służących realizacji Strategii ZIT SOM zgłoszonych do objęcia współfinansowaniem w ramach RPO WZ 2014–2020 stanowi załącznik nr 2 do niniejszej opinii.

Identyfikacja projektów pozakonkursowych oznacza identyfikację projektów w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 i nie jest jednoznaczna z gwarancją dofinansowania projektu. Przyznanie dofinansowania i jego faktyczna wysokość uzależnione są od wyniku oceny terminowo złożonego wniosku o dofinansowanie pod kątem kryteriów wyboru projektów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO WZ oraz dostępności alokacji. Jednocześnie IZ RPO WZ nie uznaje za zidentyfikowane i nie potwierdza możliwości finansowania pozostałych projektów zamieszczonych w Strategii ZIT SOM, które jako źródło finansowania wskazują RPO WZ 2014–2020.

**Załączniki:**

- Załącznik nr 1. Szczegółowa analiza oceny zgodności Strategia ZIT SOM z RPO WZ 2014–2020.
- Załącznik nr 2. Lista zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych służących realizacji Strategii ZIT SOM zgłoszonych do objęcia współfinansowaniem w ramach RPO WZ 2014–2020.

## **Załącznik nr 1. Szczegółowa analiza oceny zgodności Strategia ZIT SOM z RPO WZ 2014–2020**

Podstawowe regulacje prawne dotyczące zakresu i treści Strategii ZIT określają:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006;
- Programowanie perspektywy finansowej 2014–2020. Umowa Partnerstwa, dokument przyjęty przez Komisję Europejską w dniu 23 maja 2014 r.;
- Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1146, z późn. zm.).

Regulacje te są wiążące dla oceny przedłożonego projektu Strategii ZIT SOM i stanowią ramy przy formułowaniu opinii przez IZ RPO<sup>1</sup>.

W ramach przeprowadzonej analizy w zakresie możliwości finansowania Strategii ZIT SOM ze środków RPO WZ 2014–2020, IZ RPO WZ poddała ocenie kompletność dokumentu oraz spójność z RPO WZ 2014–2020, zgodnie z wymaganym zakresem określonym w art. 30 ust. 8 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, a także dokonała identyfikacji projektów zamieszczonych na wstępnej liście projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym.

**Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy treści Strategii ZIT SOM Instytucja Zarządzająca RPO WZ pozytywnie opiniuje dokument w zakresie możliwości finansowania ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020**, wskazując jednocześnie na szereg istotnych kwestii, które należy mieć na uwadze w procesie wdrażania Strategii ZIT:

1. W związku z rozszerzeniem zasięgu miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego objętego Strategią ZIT w porównaniu z obszarem wyznaczonym w dokumencie „Kryteria delimitacji miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodków wojewódzkich (MOFOW)” opublikowanym przez MliR w 2013 r. i będącego podstawą do wyznaczania granic obszarów objętych instrumentem ZIT, wskazano uzasadnienie dla delimitacji obszaru realizacji ZIT.
2. Strategia ZIT SOM zawiera diagnozę obszaru realizacji ZIT. Zakres zagadnień prezentowanych w diagnozie odnosi się do każdego z obszarów tematycznych dedykowanych ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020. W każdym z analizowanych obszarów wskazano na problemy, natomiast szersza i ogólna analiza problemów odnosi się wyłącznie do obszarów tematycznych dedykowanych ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020. Nie w każdym przypadku analiza identyfikuje problem w wymiarze terytorialnym i określa jego skalę. W analizie problemów ograniczono się zatem wyłącznie do obszarów tematycznych dedykowanych ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020, natomiast zakres tematyczny celów Strategii ZIT jest znacznie szerszy. Można zatem mówić o spójności części diagnostycznej z częścią programową wyłącznie w odniesieniu do obszarów tematycznych dedykowanych ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020.

---

<sup>1</sup> W przypadku wątpliwości związanych z interpretacją zapisów w wymienionych regulacjach, ocena Strategii ZIT przez Instytucję Zarządzającą RPO WZ uwzględnia zapisy uszczegóławiające zawarte w wytycznych: Guidance for Member States on Integrated Sustainable Urban Development (Article 7 ERDF Regulation), EC, 18/05/2015; „Zasady realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w Polsce” (dokument zatwierdzony przez Ministra Rozwoju Regionalnego w lipcu 2013 r.).

3. Strategia ZIT zawiera zapisy wskazujące na wymiar terytorialny wsparcia – koncentrację różnych problemów i działań dostosowanych do konkretnych obszarów w ramach SOM. Informacje te są zamieszczane w różnych częściach dokumentu.
4. Strategia ZIT zawiera zestawienie celów, jakie mają być realizowane w ramach ZIT, w tym priorytety i działania. Układ celów koresponduje bezpośrednio z Osiami Priorytetowymi i Priorytetami Inwestycyjnymi RPO WZ 2014–2020 i działaniami SOOP. Strategia ZIT zawiera opis sposobu realizacji celów poprzez wskazanie konkretnych rozwiązań operacyjnych (typy projektów, typy beneficjentów, tryby wyboru projektów itp.) spójnych z RPO WZ 2014–2020. Strategia ZIT zawiera opis oczekiwanych rezultatów (efektów realizacji celów) – w jaki sposób zaplanowane realizowane działania przyczynią się do długotrwałej poprawy na miejskim obszarze funkcjonalnym objętym ZIT. Opis ten ma jednak charakter ogólny i nie wskazuje wprost, w jaki sposób i w jakiej skali konkretne projekty strategiczne / typy projektów przyczynią się do rozwiązania określonych problemów.
5. Cele strategiczne i działania ZIT są opisane wskaźnikami rezultatu i produktu. Wskaźniki dla celów strategicznych (tzw. o charakterze strategicznym) odnoszą się tylko do wybranych aspektów opisanych celów (adekwatność wskaźnika dotyczy tylko obszaru tematycznego dedykowanego ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020). Wskaźniki produktu i rezultatu są zbieżne ze wskaźnikami produktu rezultatu wskazanymi w RPO WZ (tabela nr 4 i tabela nr 5 RPO WZ) oraz SOOP. Jednocześnie zaproponowano wskaźniki spoza RPO WZ 2014–2020 i SOOP, które powinny być monitorowane w ramach wewnętrznego monitoringu Strategii ZIT prowadzonego przez SSOM (a nie w ramach SL 2014) oraz możliwe do określenia w oparciu dostępne źródło danych lub wiarygodną metodą wyznaczania wskaźnika. Wyznaczono wartości bazowe (dla wskaźników spoza SL 2014) i wartości docelowe wskaźników.
6. Strategia ZIT nie zawiera zestawienia, w którym każdy Priorytet Inwestycyjny jest opisany wskaźnikiem produktu z określonymi wartościami docelowymi, ale zakres prezentowanych informacji pozwala na uzyskanie takich danych. Nie zamieszczono również zbiorczego zestawienia wskaźników będących Ramami Wykonania w ramach poszczególnych Osi Priorytetowych RPO WZ 2014–2020 wraz ze wskazaniem wartości pośrednich i końcowych.
7. Wskazano propozycje kryteriów wyboru projektów w trybie konkursowym (dotyczy Priorytetów Inwestycyjnych, dla których przewidziano tryb konkursowy) w formule ZIT w ramach RPO WZ 2014–2020, które nie są sprzeczne z diagnozą oraz opisem sposobu realizacji poszczególnych celów.
8. Strategia ZIT zawiera listę projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym w formule ZIT ramach RPO WZ wraz z informacją na temat sposobu ich doboru w ramach SSOM. Projekty pozakonkursowe wynikają z diagnozy i analizy problemów rozwojowych oraz przyczyniają się do realizacji celów ZIT, jednak w treści dokumentu przywołuje się bezpośrednio nieliczne projekty pozakonkursowe umieszczone na liście projektów. Strategia ZIT zawiera ogólne informacje na temat powiązania projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym w ramach RPO WZ 2014–2020 z projektami wybieranymi w trybie pozakonkursowym pozytywnie zaopiniowanymi przez IZ POIŚ 2014–2020. Wyrażone w PLN kwoty dofinansowania z UE projektów pozakonkursowych (przy przyjętym w Strategii ZIT SOM kursie 1 EUR = 4,2324 PLN) nie przekraczają alokacji przeznaczonej na realizację adekwatnych Priorytetów Inwestycyjnych / Działań RPO WZ. Przy czym IZ RPO WZ zastrzega, że łączna wartość dofinansowania przeznaczona na realizację projektów pozakonkursowych oraz konkursy nie będzie mogła przekroczyć wyrażonej w EUR alokacji przeznaczonej na realizację adekwatnych Priorytetów Inwestycyjnych / Działań RPO WZ 2014–2020.
9. Wskazano bardzo ogólnie źródła finansowania Strategii ZIT, tj. *wsparcie UE* (z podziałem na EFRR i EFS) oraz *wkład krajowy* (bez szczegółowych informacji dotyczących współfinansowania pochodzącego od JST wchodzących w skład SSOM, oraz pozostałych wnioskodawców projektów konkursowych). Przedstawiony plan finansowy (wielkość alokacji w EUR z EFRR i EFS oraz podział alokacji na poszczególne Priorytety Inwestycyjne) jest zgodny z RPO WZ 2014–2020, nie przedstawiono jednak planu finansowego w podziale na cele / priorytety / działania Strategii ZIT.

10. Opracowano system wdrażania Strategii ZIT zawierający opis struktury organizacyjnej podmiotu zarządzającego ZIT (ze wskazaniem na realizowane zadania) oraz opis podstawowych procedur zarządzania ZIT, w tym procedury aktualizacji Strategii ZIT oraz aktualizacji listy projektów pozakonkursowych. Z punktu widzenia IZ RPO WZ wdrażanie Strategii ZIT SOM (w tym pełnienie przez SSOM roli IP) realizowane jest przede wszystkim w oparciu o zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, stosowanych wytycznych horyzontalnych i programowych, w oparciu o zapisy Porozumienia, o którym mowa w art. 30, ust. 5 pkt 3 wskazanej wyżej ustawy oraz w oparciu o Instrukcje Wykonawcze IZ i IP. System wdrażania Strategii ZIT ma charakter ramowy i nie jest sprzeczny z wymienionymi regulacjami. Ponadto dla sprawnego przebiegu procesu wdrażania Strategii niezbędny jest czytelny podział zadań w ramach SSOM.
11. W przypadku zmian wprowadzanych w ramach aktualizacji Strategii ZIT konieczne będzie przesłanie zaktualizowanego dokumentu do ponownego zaopiniowania przez IZ RPO WZ, zgodnie z trybem wskazanym w art. 30 ust. 5 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020.

**Załącznik nr 2: Lista zidentyfikowanych projektów pozakonkursowych służących realizacji Strategii ZIT SOM zgłoszonych do objęcia współfinansowaniem w ramach RPO WZ 2014–2020<sup>1</sup>.**

**Oś Priorytetowa RPO WZ 2014-2020: I Gospodarka, Innowacje Nowoczesne Technologie**  
**Działanie RPO WZ 2014-2020: 1.11 Tworzenie i rozbudowa infrastruktury na rzecz rozwoju gospodarczego w ramach Strategii ZIT dla Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego**

L.P.	NAZWA WNIOSKODAWCY	TYTUŁ PROJEKTU
1.	Gmina Miasto Szczecin	„Park Dąbie” - strefa przedsiębiorczości
2.	Gmina Miasto Stargard	Wzmocnienie atrakcyjności inwestycyjnej Województwa Zachodniopomorskiego poprzez kompleksowe przygotowanie terenów Parku Przemysłowego Nowoczesnych Technologii w Stargardzie
3.	Gmina Miasto Świnoujście	Rewitalizacja powojennych terenów w celu utworzenia centrum usług Mulnik w Świnoujściu
4.	Gmina Goleniów	Poprawa atrakcyjności terenów w Goleniowskim Parku Przemysłowym poprzez budowę parkingu wraz z infrastrukturą towarzyszącą na potrzeby sektora MSP
5.	Gmina Gryfino	Budowa infrastruktury technicznej w celu poprawy funkcjonowania i wzrostu konkurencyjności MŚP w rejonie drogi krajowej 31 (ul. Pomorska) w Gryfinie

**Oś Priorytetowa RPO WZ 2014-2020: II Gospodarka niskoemisyjna**  
**Działanie RPO WZ 2014-2020: 2.2 Zrównoważona multimodalna mobilność miejska i działania adaptacyjne łagodzące zmiany klimatu w ramach Strategii ZIT dla Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego**

L.P.	NAZWA WNIOSKODAWCY	TYTUŁ PROJEKTU
1.	Gmina Dobra	Budowa infrastruktury komunikacyjnej, w tym trasy rowerowej łączącej miejscowość Dobra z węzłem przesiadkowym Głębokie w Szczecinie wraz z promocją rozwiązań alternatywnych wobec transportu indywidualnego
2.	Gmina Dobra	Budowa miejsca przesiadkowego na skrzyżowaniu ulic Na Świdwie i Wschodniej w miejscowości Łęgi
3.	Szczecińsko-Polickie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o.	Zakup taboru autobusowego niskoemisyjnego - w ilości sztuk 15
4.	Gmina Police	Budowa dróg rowerowych w Policach w celu zapewnienia dostępności komunikacyjnej do terenów przemysłowych
5.	Gmina Police	Budowa węzła przesiadkowego i pętli autobusowej w Policach
6.	Gmina Kobylanka	Budowa punktu przesiadkowego wraz z zapleczem parkingowym przy stacji kolejowej w miejscowości Reptowo
7.	Gmina Stare Czarnowo	Budowa drogi rowerowej łączącej Gminę Stare Czarnowo z Gryfińskim Parkiem Przemysłowym
8.	Gmina Stare Czarnowo	Budowa drogi rowerowej łączącej Gminę Stare Czarnowo z Miastem Szczecin
9.	Gmina Goleniów	Budowa zintegrowanego węzła przesiadkowego wraz z wielofunkcyjnym dworcem kolejowo-autobusowym w Goleniowie

<sup>1</sup> Identyfikacja projektów pozakonkursowych oznacza identyfikację projektów w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 i nie jest jednoznaczna z gwarancją dofinansowania projektu. Przyznanie dofinansowania i jego faktyczna wysokość uzależnione są od wyniku oceny terminowo złożonego wniosku o dofinansowanie pod kątem kryteriów wyboru projektów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO WZ oraz dostępności alokacji.

10.	Gmina Goleniów	Budowa centrum przesiadkowego w miejscowości Załom wraz z pętlą autobusową
11.	Gmina Gryfino	Zintegrowane Centrum Przesiadkowe w Gryfinie
12.	Gmina Stepnica	Budowa i modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Stepnica
13.	Gmina Miasto Stargard	Zintegrowane centrum przesiadkowe w Stargardzie
14.	Gmina Miasto Świnoujście	Budowa układu dróg rowerowych w celu umożliwienia dojazdu do węzła przesiadkowego przy ul. Dworcowej / Barlickiego w Świnoujściu
15.	Gmina Miasto Świnoujście	Budowa infrastruktury związanej z modernizacją węzła przesiadkowego kolejowo-promowo-autobusowego w Świnoujściu
16.	Gmina Miasto Szczecin	Zakup taboru autobusowego niskoemisyjnego - w ilości sztuk 20
17.	Gmina Miasto Szczecin	Budowa i przebudowa trasy rowerowej wzdłuż alei Wojska Polskiego
18.	Gmina Miasto Szczecin	Węzeł przesiadkowy Głębokie
19.	Gmina Miasto Szczecin	Budowa zintegrowanego węzła komunikacyjnego Łękno wraz z infrastrukturą na przebiegu Trasy Średnicowej dla obsługi wewnątrz aglomeracji ruchu pasażerskiego w Szczecinie
20.	Powiat Policki/Gmina Kołbaskowo	Zintegrowane działania na rzecz zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej w obszarze funkcjonalnym Szczecina poprzez budowę węzłów przesiadkowych wraz z drogami dojazdowymi.

**Oś Priorytetowa RPO WZ 2014-2020: V Zrównoważony transport**

**Działanie RPO WZ 2014-2020: 5.2 Budowa i przebudowa dróg lokalnych (gminnych i powiatowych)**  
w ramach Strategii ZIT dla Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego

L.P.	NAZWA WNIOSKODAWCY	TYTUŁ PROJEKTU
1.	Gmina Dobra	Modernizacja ulicy Spółdzielców w Mierzynie w gminie Dobra
2.	Gmina Dobra	Przebudowa drogi gminnej ulica Wiosenna w Skarbimierzycach
3.	Gmina Goleniów	Przebudowa infrastruktury drogowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą w pasach drogowych w części przemysłowej miasta Goleniów
4.	Gmina Gryfino	Przebudowa dróg lokalnych łączących centrum przesiadkowe w Gryfinie z siecią TEN-T
5.	Powiat Policki	Wsparcie rozwoju gospodarczego obszaru SOM poprzez poprawę dostępności terenów inwestycyjnych - przebudowa drogi Police-Szczecin
6.	Gmina Police	Przebudowa wiaduktu drogowego w ciągu ulicy Kuźnickiej w Policach
7.	Gmina Stepnica	Przebudowa ul. Tadeusza Kościuszki i ul. Portowej w Stepnicy wraz z budową kanalizacji deszczowej
8.	Gmina Stargard	Budowa infrastruktury drogowej polegająca na przebudowie drogi gminnej wraz z budową chodników i ścieżki rowerowej w Grzędzicach
9.	Gmina Miasto	Przebudowa ul. Towarowej wraz z budową ciągu pieszo-rowerowego w Stargardzie
10.	Gmina Miasto Świnoujście	Budowa obwodnicy wschodniej łączącej tereny portowe na wyspie Uznam z drogą krajową nr 93